

UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA



**Facultad de Economía
Escuela Profesional de Economía**



TESIS

**“PROPUESTA ESTRATÉGICA DE DESARROLLO DEL
DISTRITO VEINTISÉIS DE OCTUBRE 2015-2021”**

Presentada por:

Bach. Blanca Elisa Saavedra Hernández

**PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE
ECONOMISTA**

Piura, Perú

2018

UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA

Facultad de Economía

Escuela Profesional de Economía



“PROPUESTA ESTRATÉGICA DE DESARROLLO DEL DISTRITO VEINTISÉIS DE OCTUBRE 2015-2021”

PRESENTADA POR:

Bach. Blanca Elisa Saavedra Hernández

EJECUTOR

Dra. Lourdes Valdiviezo Chiroque

PATROCINADORA

PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE ECONOMISTA

Piura, Perú

2018

FORMATO N°7:

DECLARACIÓN JURADA DE ORIGINALIDAD DE LA TESIS

Yo: BLANCA ELISA SAAVEDRA HERNANDEZ, identificado con DNI N° 44754238, Bachiller de Escuela Profesional de Economía, de la Facultad de Economía y domiciliado en calle San Salvador Mz B 14 lote 30 Asentamiento Humano Santa Julia del Distrito Veintiséis de Octubre, Provincia de Piura, Departamento de Piura, Celular:946410566, Email: blanelsaahernandez@hotmail.com .

DECLARO BAJO JURAMENTO: que la tesis que presento es original e inédita, no siendo copia parcial ni total de una tesis desarrollada, y/o realizada en el Perú o en el Extranjero, en caso contrario de resultar falsa la información que proporciono, me sujeto a los alcances de lo establecido en el Art. N° 411, del código Penal concordante con el Art. 32° de la Ley N° 27444, y Ley del Procedimiento Administrativo General y las Normas Legales de Protección a los Derechos de Autor.

En fe de lo cual firmo la presente.

Piura 15 de noviembre del 2018.



Blanca Elisa Saavedra Hernández
DNI N° 44754238

Artículo 411.- El que, en un procedimiento administrativo, hace una falsa declaración en relación con hechos o circunstancias que le corresponde probar, violando la presunción de veracidad establecida por ley, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de uno ni mayor de cuatro años.

Art. 4. Inciso 4.12 del Reglamento del Registro Nacional de Trabajos de Investigación para optar grados académicos y títulos profesionales –RENATI Resolución de Consejo Directivo N° 033-2016-SUNEDU/CD

UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA

Facultad de Economía


Escuela Profesional de Economía



**“PROPUESTA ESTRATÉGICA DE DESARROLLO DEL DISTRITO
VEINTISÉIS DE OCTUBRE 2015-2021”**

PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE ECONOMISTA

JURADO CALIFICADOR



.....
Dr. José Ordinola Boyer
Presidente del Jurado



.....
Dr. Félix Wong Cervera
Secretario del Jurado

.....
Mg. Humberto Correa Cánova
Vocal del Jurado



"AÑO DEL DIÁLOGO Y LA RECONCILIACIÓN NACIONAL"

ACTA DE SUSTENTACIÓN PÚBLICA - Nº 019-2018

Siendo las 11:00 horas del día viernes 12 de octubre del año 2018, en la sala de conferencias de Biblioteca Especializada de la Facultad de Economía-UNP, se reunieron el Jurado Calificador que suscribe, para escuchar la Sustentación Pública de la Tesis titulada: "PROPUESTA ESTRATÉGICA DE DESARROLLO DEL DISTRITO VEINTISEIS DE OCTUBRE 2015 - 2021", presentado por la Bachiller en Economía, SAAVEDRA HERNANDEZ – BLANCA ELISA.

Estuvo (Estuvieron) ausente (s) el (los) siguiente (s) miembro (s) del Jurado y/o asesor de tesis:

- 1)
- 2)

En concordancia con el Artículo 20° del Reglamento para la obtención de Título Profesional mediante Tesis, aprobado con Resolución de Consejo Universitario Nº 0133-CU-2018 de fecha 06/03/2018; exclusivamente los miembros del Jurado Calificador, la declararon:

APROBADO

☒

CON EL CALIFICATIVO DE:


1. Bueno ☒
2. Muy bueno ☐
3. Sobresaliente ☐
4. Excelente ☐


DESAPROBADO

☐


Siendo las 12:57 horas se dio por concluido el acto académico.

Dando fe a lo expresado en la presente acta, suscriben los miembros del Jurado Calificador y Asesor de tesis:


DR. JOSE LUIS ORDINOLA BOYER
PRESIDENTE DE JURADO


DR. FELIX WONG. CERVERA
SECRETARIO DE JURADO


M.Sc. HUMBERTO CORREA CANOVA
VOCAL DE JURADO


DRA. LOURDES VALDIVIEZO CHIROQUE.
ASESORA DE TESIS

DEDICADO:

A ti mi Dios por darme la vida y fortaleza de continuar con mis metas, a mis Padres que por ellos he dedicado mi carrera para darles lo mejor que se merecen y en especial a mi abuelita por sus grandes consejos.

AGRADECIMIENTO:

A la Dra. Lourdes Valdiviezo Chiroque, profesora principal de la Facultad de Economía de la Universidad Nacional de Piura y a los tres jurados calificador por contribuir con sus conocimientos para concluir la tesis.

ÍNDICE GENERAL

RESUMEN

ABSTRACT

INTRODUCCIÓN 1

CAPÍTULO I: ASPECTOS DE LA PROBLEMÁTICA 3

1.1 Descripción de la realidad problemática 3

1.2 Justificación e Importancia de la investigación 8

1.3 Objetivos 10

1.4 Delimitación de la investigación 10

1.5 Limitaciones de la investigación 11

CAPÍTULO II: MARCO TEORICO 12

2.1. Antecedentes de la investigación 12

2.1.1 Antecedentes de la investigación internacional 12

2.1.2 Antecedentes de la investigación en el Perú 14

2.1.3 Antecedentes de la investigación en el distrito 17

2.2 Bases Teóricas 18

2.2.1 Aspectos conceptuales 18

2.2.2 El enfoque de desarrollo territorial 22

2.2.3 La planificación de desarrollo 25

2.3 Glosario de términos 28

2.4 Marco referencial 30

2.4.1 Marco legal 30

2.4.2 Marco institucional 41

2.5 Hipótesis 45

2.5.1 Hipótesis general 45

2.5.2 Hipótesis específicas 45

CAPÍTULO III: HECHOS ESTILIZADOS 46

3.1 La Caracterización del Territorio 46

3.1.1 Antecedentes históricos de la zona 46

3.1.2 Ubicación 48

3.1.3 Área de Expansión Urbana 72

3.1.4 Población 52

3.2	Dinámica de la inversión pública del distrito Veintiséis de Octubre	55
3.2.1	Evolución de la Inversión pública en el distrito Veintiséis de Octubre	55
3.2.2	Estructura de fuente de financiamiento	57
3.2.3	Evolución de la inversión pública por función	61
3.3	Dinámica del gasto corriente y de capital en el distrito Veintiséis de Octubre	65
3.3.1	Gasto corriente	65
3.3.2	Gasto de Capital	66
3.4	Principales características socioeconómicas del distrito Veintiséis de Octubre	68
3.4.1	Educación	68
3.4.2	Salud	72
3.4.3	Servicios Básicos	79
3.4.4	Seguridad ciudadana	86
3.4.5	Características de la vivienda	89
3.4.6	Infraestructura vial	92
3.4.7	Transporte	93
3.4.8	Empleo	95
3.4.9	Economía externa	101
3.4.10	Infraestructura comercial y financiera	103
3.5	Percepción de la problemática que enfrenta el distrito	105
CAPITULO IV: MARCO METODOLÓGICO		108
4.1	Enfoque-diseño	108
4.2	Sujeto de investigación	108
4.3	Métodos y procedimientos	108
4.4	Técnicas e instrumento	109
CAPITULO V: ANALISIS DE RESULTADOS		113
5.1	Propuesta estratégica de desarrollo local del distrito Veintiséis de Octubre 2015-2021	113
5.1.1	Síntesis de los principales indicadores socioeconómicos del distrito (hechos estilizados)	113

5.1.2	Análisis FODA	117
5.1.3	Visión de desarrollo	120
5.1.4	Misión	120
5.1.5	Ejes y objetivos estratégicos	120
5.1.6	Acciones estratégicas	122
5.1.7	Actividades y proyectos	125
5.1.8	Plan de Inversiones	132
5.1.9	Metas e indicadores	137
5.1.10	Agentes estratégicos	142
5.2	Propuestas de implementación	145
CONCLUSIONES		148
RECOMENDACIONES		149
BIBLIOGRAFÍA		150

INDICE DE FIGURAS

CAPITULO II: MARCO TEORICO

Figura 2.1. Esquema de la metodología Ilpes/Cepal de planificación estratégica	21
Figura 2.2. Dimensiones del desarrollo territorial	23
Figura 2.3 Factores de futuros posibles	33
Figura 2.4 Fase institucional del CEPLAN	35
Figura 2.5 Las etapas de la fase institucional	36
Figura 2.6 Articulación de planes y políticas en el SINEPLAN	42

CAPITULO III: HECHOS ESTILIZADOS

Figura 3.1. Mapa del distrito Veintiséis de Octubre	49
Figura 3.2. Capital del distrito Veintiséis de Octubre	50
Figura 3.3. Mapa de área de expansión del distrito Veintiséis de Octubre	51
Figura 3.4. Institución educativa Jorge Basadre del distrito Veintiséis de Octubre	69
Figura 3.5. Hospital II Santa Rosa	72
Figura 3.6. Contaminación Ambiental en el distrito Veintiséis de Octubre año 2015	84
Figura 3.7 Principales motivos de no eficiencia de recojo de residuos (Porcentaje del total)	84
Figura 3.8. Comisaría de Enace y San Martín-distrito Veintiséis de Octubre	87
Figura 3.9: Av. Don Bosco (Ex Circunvalación) y Av. Chulucanas del distrito Veintiséis de Octubre año 2017	93
Figura 3.10. Transporte público que circulan en el distrito Veintiséis de Octubre año 2017	94
Figura 3.11. Producción de uva de mesa en la provincia de Piura año 2015	103
Figura 3.12. Local Comercial Makro en el distrito Veintiséis de Octubre	104
Figura 3.13. Bancos que atienden en la jurisdicción del distrito Veintiséis de Octubre 2018	105

CAPITULO V: ANALISIS DE RESULTADOS

Figura 5.1 Agentes estratégicos	142
---------------------------------	-----

ÍNDICE DE CUADROS

CAPITULO II: MARCO TEORICO

Cuadro 2.1. Diferencias entre los enfoques de desarrollo convencionales y el enfoque del desarrollo territorial	24
Cuadro 2.2. Marco institucional del SINAPLAN	40

CAPITULO III: HECHOS ESTILIZADOS

Cuadro 3.1. Población de los distritos de la provincia de Piura los años 1993-2017 (Miles de hab.)	52
Cuadro 3.2. Evolución del devengado año 2014-2017 del distrito Veintiséis de Octubre (en millones de soles)	57
Cuadro 3.3. Avance de inversión por función de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre 2014-2017 (Soles)	62
Cuadro 3.4. Participación de la inversión pública según función	63
Cuadro 3.5. Instituciones educativas en el distrito Veintiséis de Octubre, modalidad y nivel de estudio en los años 2014- 2017	68
Cuadro 3.6. Condición de analfabetismo de la población del distrito Veintiséis de Octubre en el año 2017 (Porcentaje del total)	71
Cuadro 3.7. Centros de salud del distrito Veintiséis de Octubre	72
Cuadro 3.8 Atenciones en los establecimientos de salud del distrito Veintiséis de Octubre en los años 2013-2016 (Porcentaje del total)	73
Cuadro 3.9. Principales causas de morbilidad en población general atendida en la consulta externa año 2014-2017 (Porcentaje del total)	75
Cuadro 3.10. Zona poblacional y abastecimiento de agua en su vivienda (Porcentaje del total)	81
Cuadro 3.11. Zona poblacional y conexión del servicio higiénico (wáter o letrina) que tiene su vivienda al año 2015 (Porcentaje del total)	82
Cuadro 3.12. Características de las viviendas del distrito de Veintiséis de Octubre y distrito de Piura año 2017 (Porcentaje del Total)	90
Cuadro 3.13. Actividad económica de la provincia de Piura y distrito Veintiséis de Octubre año 2007 (Porcentaje del total)	98
Cuadro 3.14. Actividad económica del distrito Veintiséis de Octubre año 2015 (Porcentaje del total)	99
Cuadro 3.15. Monto promedio de ingresos familiares al mes (Porcentaje del total)	100
Cuadro 3.16. Nivel Educativo alcanzado y monto promedio de ingresos familiares al mes, año 2015 (Porcentaje del total)	101
Cuadro 3.17. Nivel educativo alcanzado y principal problema que considera que existe en el distrito Veintiséis de Octubre (Porcentaje del total)	107

CAPITULO V: ANALISIS DE RESULTADOS

Cuadro 5.1. Análisis FODA	118
Cuadro 5.2. Análisis de soluciones	119
Cuadro 5.3. Cuadro de actividades y proyecto según ejes estratégicos	125
Cuadro 5.4. Plan de inversiones de las actividades	132
Cuadro 5.5. Plan de inversiones de los proyectos	135
Cuadro 5.6. Metas e Indicadores	137
Cuadro 5.7. Agentes estratégicos del distrito Veintiséis de Octubre	143

ÍNDICE DE GRAFICOS

CAPITULO III: HECHOS ESTILIZADOS

Gráfico 3.1. Población distrito Veintiséis de Octubre según género en los años 1993- 2017 (Porcentaje del total)	53
Gráfico 3.2 Población del distrito Veintiséis de Octubre por grupo de edad en los años 1993 - 2017 (Porcentaje del total)	54
Grafico 3.3. Evaluación del PIA y PIM del distrito Veintiséis de Octubre en el periodo 2015-2017 (en millones de soles)	55
Grafico 3.4. Fuentes de financiamiento de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre. 2014-2017 (Porcentaje del total)	58
Grafico 3.5. Ingresos de recursos directamente recaudado de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre 2014-2017 (Porcentaje del total)	59
Gráfico 3.6. Ingresos de recursos determinados de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre 2014-2017 (Porcentaje del total)	60
Gráfico 3.7. Composición del gasto corriente de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre años 2015 -2017 (en millones de soles)	65
Gráfico 3.8. Composición del gasto de capital de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre años 2015 -2017 (en millones soles)	66
Gráfico 3.9. Instituciones educativas en los diferentes niveles del distrito Veintiséis de Octubre en los años 2014 – 2017	69
Gráfico 3.10. Nivel de estudio de la población del distrito Veintiséis de Octubre años 2007 y 2015 (Porcentaje del total)	70
Gráfico 3.11 Afiliación a algún seguro de salud distrito de Piura, Veintiséis de Octubre y Castilla de la provincia de Piura año 2017 (Porcentaje del total)	74
Gráfico 3.12. Establecimiento de salud que acude en el distrito Veintiséis de Octubre año 2015	76
Gráfico 3.13. Calificación de la atención año 2015 (Porcentaje del total)	77
Gráfico 3.14. Tenencia de servicio de agua en los distritos de la provincia de Piura en los años 2007 y 2017 (Porcentaje del total)	79
Gráfico 3.15. Tipo de abastecimiento de agua en el distrito Veintiséis de Octubre año 2007-2017 (Porcentaje del total)	80

Grafico 3.16. Servicio Higiénico que tiene la vivienda en el distrito Veintiséis de Octubre años 2007-2017 (Porcentaje del total)	82
Grafico 3.17. Alumbrado eléctrico por red pública distrito Veintiséis de Octubre año 2007-2017 (Porcentaje del total)	83
Grafico 3.18. Eficiencia del servicio de recolección de residuos sólidos en el distrito año 2015 (Porcentaje del total)	84
Gráfico 3.19. Población de 15 años a más que ha sido víctima de un hecho delictivo en el Perú 2011-2016 (Porcentaje del total)	85
Gráfico 3.20. Ha sido víctima de algún hecho delictivo en la provincia y región Piura 2013-2014 (Porcentaje del total)	86
Grafico 3.21. Problema más frecuente de seguridad en el distrito (Porcentaje del total)	87
Gráfico 3.22. Población víctima de algún problema de inseguridad ciudadana en el distrito Veintiséis de Octubre -2015 (Porcentaje del total)	88
Gráfico 3.23. Porcentaje de personas que realizaron denuncia policial	88
Gráfico 3.24. Éxito de la denuncia realizada (Porcentaje del total)	89
Gráfico 3.25. Percepción en el orden público (Porcentaje del total)	94
Gráfico 3.26. Orden de transporte según tipo de vehículo (Porcentaje del total)	95
Gráfico 3.27. Categoría de ocupación de la provincia de Piura y distrito Veintiséis de Octubre Año 2007 (Porcentaje del total)	96
Gráfico 3.28. Principal problema del distrito Veintiséis de Octubre 2015 (Porcentaje del total)	106

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1. Funciones y atribuciones del gobierno regional	159
Anexo 2. Funciones de gobierno local como es la municipalidad provincial y distrital	161
Anexo 3. Encuesta de Investigación	164
Anexo 4. Operacionalización de variables estratégicas	169
Anexo 5. Unidades de Análisis	171
Anexo 5.1: Urbanizaciones y Conjuntos Habitacionales y zonas industriales	171
Anexo 5.2. Asentamientos Humanos	172
Anexo 5.3. UPIS y otros	173
Anexo 6: Selección de la muestral por estratos	173
Anexo 6.1. Número de encuestas a aplicar	174
Anexo 7. Matriz de Consistencia	175
Anexo 8. Fotografías en distrito en la toma de Información	175

RESUMEN

El presente trabajo de investigación tiene como objetivo central determinar y analizar la relevancia de la elaboración de una nueva propuesta estratégica para el distrito Veintiséis de Octubre para el periodo 2015-2021. Siendo la hipótesis central de la investigación, que el desarrollo de una nueva propuesta estratégica para el distrito Veintiséis de Octubre es relevante dado los escasos avances registrados tanto a nivel económico y social en dicho distrito. Para efecto de contrastar dicha hipótesis el trabajo siguió dos procedimientos básicos:

Primero, se realizó un diagnostico socioeconómico del distrito y segundo se utiliza el análisis FODA para determinar las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas del distrito, sobre las cuales se determinaron los principales ejes y objetivos estratégicos del Plan lo que a su vez se constituyen como base para la elaboración del plan de inversiones.

Los principales resultados de la investigación permiten concluir que existe evidencia a favor de la hipótesis central de la investigación. En particular la nueva propuesta estratégica incorpora los ejes estratégicos 1.- Derechos fundamentales y dignidad de las personas; 2.- Oportunidades y acceso a los servicios; 3.- Estado y Gobernabilidad, 4.- Economía, competitividad y empleo 5.- Desarrollo regional e infraestructura y 6.- Recursos naturales y ambiente. Ello en respuesta al escaso avance en indicadores socioeconómicos registrados por el distrito, en específico, educación, salud, seguridad ciudadana, empleo y ambiente.

Adicionalmente, los resultados obtenidos en la investigación permiten también concluir, que las principales obras del distrito a priorizarse dentro del Plan de Inversiones de la propuesta estratégica son aquellas correspondientes a los sectores de salud, educación, seguridad ciudadana e infraestructura.

Palabras Claves

Propuesta Estratégica, Desarrollo local, Diagnostico socioeconómico, Análisis FODA, Ejes Estratégicos, Objetivos Estratégicos, Plan de Inversiones.

ABSTRACT

The main objective of this research work is to determine and analyze the relevance of the preparation of a new strategic proposal for the district Twenty-six of October for the period 2015-2021. Being the central hypothesis of the investigation, that the development of a new strategic proposal for the district Twenty-six of October is relevant given the little advances registered so much at economic and social level in this district. For the purpose of testing this hypothesis, the work followed two basic procedures:

First, a socioeconomic diagnosis of the district was made and second, the SWOT analysis was used to determine the strengths, opportunities, weaknesses and threats of the district, on which the main axes and strategic objectives of the Plan were determined, which in turn are constituted as basis for the preparation of the investment plan.

The main results of the investigation allow us to conclude that there is evidence in favor of the central hypothesis of the investigation. In particular, the new strategic proposal incorporates the strategic axes 1.- Fundamental rights and dignity of the people; 2.- Opportunities and access to services; 3.- State and Governance, 4.- Economy, competitiveness and employment 5.- Regional development and infrastructure and 6.- Natural resources and environment. This in response to the limited progress in socioeconomic indicators registered by the district, specifically, education, health, citizen security, employment and environment.

Additionally, the results obtained in the investigation also allow us to conclude that the main works of the district to be prioritized within the Investment Plan of the strategic proposal are those corresponding to the health, education, citizen security and infrastructure sectors.

Keywords

Strategic Proposal, Local Development, Socioeconomic Diagnosis, SWOT Analysis, Strategic Axes, Strategic Objectives, Investment Plan.

INTRODUCCION

Durante el periodo 2014 al 2018, el distrito veintiséis de octubre ha percibido un total de 248,918,971 millones por concepto de inversión pública. Lo cual es equivalente un crecimiento promedio anual de 12.05%. Adicionalmente, durante el período de referencia, el total de inversión pública ejecutada ascendió a 151, 810, 868 millones, es decir alcanzó el 60.98% del total del presupuesto por concepto de gasto de capital. Sin embargo, el monto de inversión pública percibido por el distrito no reflejaría mejoras en las condiciones de desarrollo socioeconómico, puesto que indicadores como inseguridad ciudadana, salud, educación, infraestructura, evidencian resultados no favorables.

Adicionalmente es importante precisar que, si bien el distrito cuenta con un plan estratégico elaborado, no se observa correspondencia de este con las estrategias, objetivos estratégicos e indicadores de resultados. En ese sentido, la presente investigación tiene como propósito central responder a la siguiente interrogante: ¿Es necesario la implementación de una nueva propuesta estratégica para el periodo 2015 al 2021 en el distrito Veintiséis de Octubre?

Teniendo como base el enfoque teórico de la planificación estratégica para el desarrollo y el enfoque del desarrollo territorial la presente investigación tiene como objetivo central elaborar una propuesta estratégica para el distrito veintiséis de octubre para el periodo 2015 al 2021, siendo la hipótesis central que, el desarrollo de una nueva propuesta estratégica para el distrito Veintiséis de Octubre es relevante dado los escasos avances registrados tanto a nivel económico y social en dicho distrito.

Los principales resultados de la investigación permiten concluir que existe evidencia a favor de la hipótesis central de la investigación. En particular la nueva propuesta estratégica incorpora los ejes estratégicos 1.- Derechos fundamentales y dignidad de las personas; 2.- Oportunidades y acceso a los servicios; 3.- Estado y Gobernabilidad, 4.- Economía, competitividad y empleo 5.- Desarrollo regional e infraestructura y 6.- Recursos naturales y ambiente. Ello en respuesta al escaso avance en

indicadores socioeconómicos registrados por el distrito, en específico, educación, salud, seguridad ciudadana, empleo y ambiente.

El desarrollo de la presente investigación se encuentra estructurada en 5 capítulos: En el capítulo I: se presentan los principales aspectos de la problemática de la investigación. En el capítulo II: se presenta el marco teórico soporte para el desarrollo de la investigación que comprende los siguientes aspectos: Antecedes de la investigación, bases teóricas, glosario de términos, hipótesis y marco referencial.

Seguidamente en el capítulo III, se exponen los principales hechos estilizados de la investigación teniendo como bases indicadores socioeconómicos disponibles en fuentes secundarias como el Instituto Nacional de Estadística e Informática, Banco Central de Reserva del Perú u otros, además de la información primaria recogida a través del diseño de un cuestionario propio. Así en el capítulo IV, se establece el marco metodológico.

Por ultimo en el capítulo V, se realiza el análisis de resultados teniendo como base la exposición de la nueva propuesta estratégica del distrito que se fundamentó en la caracterización socioeconómica de los principales problemas del distrito (hechos estilizados) y la realización de un análisis FODA para la determinación de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas del distrito sobre las cuales se establecen los principales ejes y objetivos estratégicos del plan, siendo esto a su vez el soporte para el diseño del plan de inversiones del distrito durante el periodo 2015-2021.

Finalmente, se presenta las conclusiones, recomendaciones del estudio, además de la bibliografía y anexos utilizados en el desarrollo de la presente investigación.

CAPITULO I: ASPECTOS DE LA PROBLEMÁTICA

1.1. DESCRIPCION DE LA REALIDAD PROBLEMÁTICA.

En la actualidad, en el desarrollo del territorio existen condiciones importantes que deben cumplirse para lograr adecuadas condiciones de vida de una determinada población como salud, educación, saneamiento, electrificación. Sin embargo, la deficiencia y el bajo porcentaje de avance en ejecución de obras, así como la incapacidad de inversión por parte del gobierno genera bajos niveles de desarrollo de una determinada localidad, donde las condiciones de vida de los pobladores, así como las bajas condiciones de empleo y la serie deficiencia en servicios básicos conducen a los mismos ciudadanos a emigrar a un determinado territorio donde encuentren mejores oportunidades.

De este modo las poblaciones asentadas en nuevos territorios, muchas veces en condiciones de desorden territorial establecen nuevas necesidades y condiciones negativas como la inseguridad ciudadana, elevados niveles de enfermedades gastrointestinales, exceso de oferta laboral lo que genera elevadas demandas de los principales servicios básicos que son en primer término competencia de los Gobierno Locales¹. En este contexto, debido a la emigración y para una mejor calidad de vida de los nuevos pobladores se llega a crear un nuevo Gobierno Local denominado Gobierno Distrital, respectivamente (Ley Orgánica de Municipalidades, 27972, Art.1).

Se debe tener en cuenta que en el ámbito de los territorios es elevada la cantidad de necesidades que deben satisfacerse en contraposición a lo limitado de los recursos con los que cuentan los gobiernos locales principalmente. Por ello Arriagada (2002) afirma que todo gobierno tiene mejores estrategias, el cual es fundamental en una organización, ya que por lo general se refiere a uno o varios objetivos que serán alcanzados con los recursos destinados, para de esta manera poder lograr y obtener los mejores resultados.

Por su parte Blanco (2003) por su parte, establece que una organización pública se guía por un plan de desarrollo local, el que servirá como un instrumento para tomar decisiones

¹Los gobiernos Locales son entidades, básicas de la organización territorial del Estado y canales inmediatos de participación vecinal en los asuntos públicos que institucionalizan y gestionan con autonomía los intereses propios de las correspondientes colectividades, siendo elementos esenciales del gobierno local, el territorio, la población y la organización. (Ley Orgánica de Municipalidades, LEY N° 27972, Artículo I del Título Preliminar)

que se concretan con las acciones y funciones que el gobierno local realiza para alcanzar los objetivos de futuro que persigue el desarrollo local. Ello resulta mucho aún más relevante en un contexto como en el departamento de Piura, en el cual recientemente se ha creado un nuevo distrito (Veintiséis de Octubre).

Al respecto la población de Piura a nivel distrital al año 2017 cuenta con una población de 158, 495² mil habitantes, donde han emigrado diversas poblaciones del campo y la serranía piurana en busca de nuevas oportunidades de empleo, mejor educación, mejores prestaciones y atención en salud. Este proceso, sin embargo, ha originado desde hace muchos años atrás, grandes grupos de familias que se posicionaron creando Urbanizaciones y Asentamientos Humanos. Sin embargo, dichos espacios del territorio se han establecido de forma desordenada, con deficiencias en los principales servicios básicos como: la falta de atención en salud, educación, saneamiento, inseguridad ciudadana, etc.

Tomando en cuenta a la población a atender en el distrito de Piura y la falta de atención en la satisfacción de necesidades, principalmente en el Sector Oeste del distrito de Piura es que se creó el 3 de febrero del año 2013 el distrito Veintiséis de Octubre, a través de la Ley N° 29991³, cuya población al 2017 es de 169,779 mil habitantes comprendidos en 35 Asentamientos Humanos, 9 Urbanizaciones como conjuntos habitacionales, 12 Urbanizaciones Populares de Interés Social⁴, además con 27 Asentamientos Humanos Informales⁵.

Este nuevo distrito al año 2017, cuenta con una población económicamente activa que se desempeña en las diferentes actividades económicas como: el comercio, transporte, servicios y construcción, entre otros. El distrito cuenta con diversas instituciones públicas y privadas como en el sector educación, donde actualmente existen 206 instituciones educativas (121 inicial, 58 primaria, 27 secundaria) , así como una universidad privada (Universidad Cesar Vallejo), 2 Instituto Superior Tecnológico y 1 Instituto Superior Pedagógico⁶.

² Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Censo de Población y Vivienda del año 2017.

³ Ley de Demarcación y Organización Territorial de la Provincia de Piura en el Departamento de Piura, Congreso de la Republica, Publicada en el Diario Oficial El Peruano (2014)

⁴ Oficinas de Catastro de la Municipalidad Distrital de Veintiséis de Octubre 2015.

⁵ Oficina de Asentamientos Humanos de la Municipalidad Provincial de Piura

⁶ Distrito Veintiséis de Octubre, publicado en https://es.wikipedia.org/wiki/Distrito_de_26_de_Octubre

Con respecto a la infraestructura el distrito cuenta con áreas recreativas como es el Parque Kurt Beer⁷ que cuenta con 75 hectáreas, también existe centros recreacionales y deportivos. Así mismo, existen empresas orientadas a los diferentes sectores entre ellos la manufactura y centros comerciales, los cuales aportan al desarrollo del distrito ya que genera empleo y crecimiento económico.

A pesar de ello, la reciente creación del distrito ha traído consigo la instalación y funcionamiento de un gobierno municipal con muchas deficiencias ya que esta nueva municipalidad distrital aún no cuenta con un local institucional propio y recursos humanos preparados para llevar adelante el desarrollo del mismo, en base a un plan de desarrollo que realmente se oriente a la mejora de las condiciones de vida de la población.

Aún existe población que hasta la fecha presenta diversos problemas y necesidades, en relación a la inseguridad ciudadana el reciente distrito en el año 2015, el 40.94% ha sido víctima de algún problema de inseguridad ciudadana, de los cuales el 51% realizó la denuncia, pero un 84% no prosperaron dichas denuncias, generando desconfianza de la población en la efectividad de las acciones policiales.

En el sector salud el distrito Veintiséis de Octubre presenta diversas limitaciones en cuanto a cobertura y servicios de atención de calidad, presentándose casos frecuentes de enfermedades del sistema respiratorio y enfermedades del sistema digestivo como es el caso de los centro de salud, donde el año 2016 se presentaron 89,590 atenciones, de las cuales el 12.6% correspondió a infecciones agudas de las vías respiratorias superiores y el 8.8% en enfermedades de la cavidad bucal de las glándulas salivales y de los maxilares⁸. Así mismo las principales causas por la que presentaron dichas enfermedades es por los inadecuados niveles de deficiencia y carencias en los servicios básicos como agua y desagüe.

Además, la población se ha visto afectada por la deficiencia en otros servicios como el servicio de saneamiento donde muchos de los Asentamientos Humanos como San Martín, Enace y Nueva Esperanza, registran series deficiencias en el colapso de los desagües, lo

⁷ El Parque Ecológico Kurt Beer, es un centro de esparcimiento, educación y turismo ecológico, brinda un cálido refugio con paisajes hermosos, especies animales en conservación, una variedad de plantas, alojamiento en el Albergue "ciudad de los jóvenes", paseo en carretas, canchas deportivas, juegos recreativos, entre otras.

⁸ Morbilidad 2017, Diez Primeras Causas según por edad y sexo. Dirección regional de Salud-Piura, Servicio de Estadísticas.

que conlleva a una contaminación ambiental originando enfermedades a la población que se encuentran cerca de los mismos.

A ello en el distrito existen obras de saneamiento abandonadas que generan malestar en la población, así como también la deficiencia en ejecución en obras de pistas y veredas. A ello se presenta el hecho el desorden territorial, deficiente infraestructura vial, precarias condiciones de parques recreativos, falta de áreas verdes, las precarias condiciones de las instituciones educativas que no contribuyen adecuadamente en el logro educativa de los estudiantes.

Así entonces lo descrito anteriormente, mostraría evidencia de que el plan estratégico del distrito Veintiséis de octubre actualmente vigente no guardaría correspondencia con las principales necesidades de la población. En ese sentido el presente trabajo de investigación tiene como problema central, responder a la siguiente interrogante **¿Es necesario la implementación de una nueva propuesta estratégica para el periodo 2015 al 2021 en el distrito Veintiséis de Octubre?** Asimismo, surgen las siguientes interrogantes, específicas:

1. ¿Cómo han evolucionado los principales indicadores socioeconómicos del distrito Veintiséis de Octubre desde su existencia?
2. Cuáles son las principales fortalezas y oportunidades del distrito Veintiséis de Octubre y como se encuentran relacionados con sus debilidades y amenazas.
3. ¿Cuáles son los principales objetivos estratégicos y lineamientos hacia los cuales deberían orientar la propuesta estratégica para el desarrollo del distrito Veintiséis de Octubre?
4. ¿Cuáles son las principales obras que deberían orientarse en el plan de inversiones e indicadores de resultados de la nueva propuesta estratégica?

Con el desarrollo de la presenta investigación, se espera fortalecer la propuesta estratégica ya existente en el distrito con la finalidad de mostrar una mejor correspondencia

entre las verdaderas necesidades que requiera atender la población, así como las estrategias, objetivos e indicadores propuesto.

Es importante precisar que el desarrollo de todo espacio nacional, regional y local es de largo plazo. Por ende, entonces, la importancia del planeamiento estratégico yace en que se constituye como la estructura vital para alcanzar los resultados. E ahí entonces la importancia del presente trabajo de investigación.

1.2. JUSTIFICACIÓN E IMPORTANCIA DE LA INVESTIGACION.

El desarrollo presente trabajo de investigación se justifica debido a tres aspectos principales: utilidad y relevancia de estudio, la viabilidad y el aporte de implicancias de políticas para grupo de interés.

En la municipalidad del distrito Veintiséis de Octubre si bien existe un plan estratégico elaborado para los años 2016-2021 se puede identificar como principales características que el diagnóstico socioeconómico no se condice con los ejes estratégicos identificados, además de proyectos de inversión priorizados dentro del plan de inversiones. En ese sentido el presente trabajo de investigación se constituye como útil y relevante toda vez que los aportes que se identifiquen en la presente propuesta estratégica pueden complementar con la ya existente en el distrito Veintiséis de Octubre.

Debido que se cuenta con el conocimiento de los instrumentos metodológicos requeridos para la elaboración de la presente propuesta estratégica, además de la información estadística necesaria para la elaboración del diagnóstico socioeconómico que comprende el presente plan estratégico en específico la información utilizada corresponderá a fuentes institucionales como el Instituto Nacional de Estadística e Informática, el Banco Central de Reserva, y Ministerios.

Puesto que los principales hallazgos de la presente investigación pueden contribuir en la mejora y diseño del plan estratégico existente en el distrito Veintiséis de Octubre en la actualidad.

La importancia esta radica principalmente en la actual agenda de objetivos de desarrollo sostenible que estableció el PNUD a partir del 25 de setiembre del 2015, de modo particular el Perú es uno de los países que pertenece al programa de las naciones unidas para el desarrollo, así mismo dentro de los objetivos de desarrollo sostenibles se establecieron los objetivos 11: ciudades y comunidades sostenibles y 16: paz y justicia instituciones sólida, en ese sentido el planeamiento estratégico se constituye como un instrumento de apoyo orientado hacia al desarrollo sostenible con la finalidad de lograr ciudades y comunidades con garantía de bienestar en sus generaciones presentes como

futuras, teniendo como base instituciones sólidas con adecuados instrumento para el desarrollo de largo plazo entre ellos principalmente el planeamiento estratégico.

En ese sentido entonces la importancia de la presente investigación radica en la relevancia que tiene el planeamiento estratégico para el desarrollo sostenible de largo plazo ya sea en una nación, país, región y/o localidad.

Se tiene como beneficiarios directos a la municipalidad del distrito Veintiséis de Octubre, ya que la presente propuesta de investigación podría ser considerada en cuenta para el diseño y actualización del plan estratégico actualmente vigente en dicha municipalidad, adicionalmente se tiene como beneficiarios directos a los alumnos y profesores de la facultad de economía de la Universidad Nacional de Piura, toda vez que la presente tesis como producto final estará disponible en la biblioteca especializada de la facultad, pudiéndose constituir como un material de apoyo en los cursos de economía del desarrollo regional, planeamiento estratégico y economía pública.

Así mismo los resultados de la presente investigación pueden ser profundizados en futuros trabajos de investigación que se desarrollen en la facultad ya sean a nivel de pre grado o post grado.

Respecto a los beneficiarios indirectos se tiene a la población del distrito de Veintiséis de Octubre, académicos especializados e instituciones públicas y privadas interesadas en la problemática de desarrollo del distrito Veintiséis de Octubre, en modo particular el conocimiento de las principales acciones destinadas a promover el desarrollo del distrito Veintiséis de Octubre dentro del periodo 2015-2021, permite garantizar proceso más participativo por parte de la población interesados en generar todas vez que su opinión es válida para identificación y lineamiento proyectos de inversión hacia las verdaderas necesidades que requiera atender la población.

1.3. OBJETIVOS

1.3.1 Objetivo general

1.3.1.1 Determinar y analizar la relevancia de la elaboración de una nueva propuesta estratégica para el distrito Veintiséis de Octubre para el periodo 2015-2021.

1.3.2 Objetivo específicos

1.3.2.1 Sistematizar el marco teórico relevante para el desarrollo de la presente investigación.

1.3.2.2 Determinar y analizar la evolución de los principales indicadores socioeconómicos del distrito.

1.3.2.3 Determinar la existencia de un conjunto de fortalezas y oportunidades disponibles en el distrito y su relación con las debilidades y amenazas existentes en el mismo.

1.3.2.4 Identificar los principales objetivos y lineamientos estratégicos para la nueva propuesta estratégica del distrito.

1.3.2.5 Identificar las principales obras que deberían orientarse en el plan de inversiones e indicadores de resultados relevantes para la evolución de la nueva propuesta estratégica.

1.3.2.6 Determinar las principales conclusiones a partir de los hallazgos obtenido en la investigación.

1.4. DELIMITACION DE LA INVESTIGACION

La presente investigación tiene como ámbito de estudio, al distrito Veintiséis de Octubre, el cual fue creado el 3 de febrero del año 2013 y entró en vigencia como gobierno local a partir del 01 de enero del año 2015, año en la que se separó del distrito de Piura por tal no se toma referencia algunos datos estadísticos del distrito de Piura. Así mismo, se establece como horizonte temporal

para la propuesta estratégica el periodo 2015-2021 considerando la propuesta estratégica del distrito actualmente vigente.

Por último, es importante precisar que, para efectos de análisis, la presente propuesta de investigación se encuentra orientada principalmente a la elaboración y/o diseño de una nueva propuesta estratégica. En ese sentido cabe precisar que, dicha propuesta no se encuentra enfocada desde una perspectiva prospectiva puesto que el horizonte de planificación comprende un total de 6 años y no un horizonte temporal de 10 o más años como lo establece la fase prospectiva. Por otra parte, dentro de los aspectos metodológicos de la presente propuesta no se ha considerado la acción participativa, razón por la cual entonces ello también justifica la no implementación de la fase prospectiva para efectos de la presente investigación.

En ese sentido la idea central de la presente investigación es redefinir la propuesta de desarrollo actualmente vigente en el distrito. Así entonces deberían ser los principales aportes del desarrollo de la presente investigación yacen fundamentalmente en generar una nueva propuesta estratégica para el desarrollo socioeconómico del distrito.

1.5. LIMITACIONES DE LA INVESTIGACION

La principal limitante que ha presentado el desarrollo de la presente investigación es la recolección de información de carácter primario. En específico se utilizó para la obtención de indicadores de carácter socioeconómico del distrito reciente (2015) se realizó una encuesta la cual se desarrolló en el mes de noviembre, siendo una limitante principal del tesista la adaptación de sus horarios laborales para el desarrollo eficiente de esta actividad.

Por otra parte, es importante considerar que la información secundaria correspondiente e indicador de desarrollo socioeconómico del distrito se encuentran para el periodo 2015-2017 en función a la información disponible y uniforme en las series estadísticas del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).

CAPITULO II: MARCO TEORICO

2.1 ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN

En relación con la temática de estudio a nivel internacional, existen trabajos empíricos que han desarrollado cuyo objetivo de análisis ha sido la elaboración de la propuesta estratégica, de modo particular el instrumental utilizado en esta investigación es la herramienta del planeamiento estratégico sobre los cuales a continuación se presenta una sistematización de hallazgos de investigación reportados a nivel internacional, nacional y regional.

2.1.1 Antecedentes de la investigación internacional:

La municipalidad de Concepción –Chile (2013), desarrolla un plan estratégico para los años 2014-2016. De modo particular la elaboración de dicho plan comprendió la caracterización socioeconómica de la municipalidad y el desarrollo de un análisis FODA, con la finalidad de identificar las fortalezas y oportunidades que permitan amortiguar las debilidades y amenazas que presenta el departamento.

Los principales hallazgos del plan estratégico, permiten concluir que la principal limitación de la municipalidad de Concepción, es la actividad económica debido a la falta de trabajo, además de una serie de problemas en los sectores de salud, educación y seguridad. Por otra parte, el análisis FODA permitió identificar como principales ejes estratégicos: La satisfacción en la atención y servicio hacia la comunidad, desarrollo de procesos internos, desarrollo del recurso humano, modernización de la infraestructura y el equipamiento municipal y acciones tendientes a consolidar una ciudad líder. A partir de los cuales se plantearon los principales proyectos de inversión destinados a minimizar los problemas existentes en la zona, así como garantizar el cumplimiento de las metas trazadas.

La Secretaría Comunal de Planificación del municipio de La Serena-Chile (2015), elaboró un Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) para el periodo 2015-2018. Para efectos de investigación dicho plan utilizó como principal metodología, la caracterización de los sectores del municipio: los sectores economía, educación, salud, social, seguridad, integración, cultura, planificación urbana, patrimonial, gestión

municipal, ambiental, demográficos, administrativos e históricos. Dentro de los principales resultados obtenidos de la elaboración del plan se destaca que los principales ejes estratégicos para atender la problemática existente en el municipio son aquellos relacionados a los aspectos territorial, social y económico, razón por la cual se establecieron como principales proyectos de inversión aquellos orientados a los sectores, educación, salud, infraestructura, etc.

La Municipalidad de Apartadó-Colombia (2016), realiza un Plan de Desarrollo Territorial para el periodo 2016-2019. De modo específico la elaboración de dicho plan comprendió dos aspectos principales: la realización de un diagnóstico socioeconómico y un análisis FODA.

Los principales resultados a destacar en la elaboración del Plan, permiten corroborar que en relación con el diagnóstico socioeconómico el departamento de Antioquia presenta deficiencia en temas de salud, educación, agricultura e infraestructura. En ese sentido a partir de dicho diagnóstico el análisis FODA realizado permitió determinar como principales ejes estratégicos las dimensiones: social, económica, institucional y ambiental, así mismo sobre dichas dimensiones se estableció como propósito central del plan de desarrollo territorial garantizar un desarrollo social balanceado, equitativo y competitivo con una adecuada organización administrativa y eficiente planificación sobre lo cual se establecieron los principales programas orientados hacia el desarrollo del departamento.

La Gobernación de Guaviare, República de Colombia (2016), elabora un Plan de desarrollo departamental para el periodo 2016- 2019. Dicho plan se elaboró siguiendo dos tipos de análisis: 1.- La elaboración de un componente de diagnóstico dimensional y 2.- determinación de los componentes estratégicos, misión y visión.

Los principales resultados del plan revelan que

demuestran a cada eje estratégico resolviendo las necesidades del departamento, estos ejes estratégicos son evaluados de manera efectiva, ya que ayudan a reducir las brechas mejorando las condiciones de vida y oportunidades de los habitantes del departamento.

En Argentina, la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda (2016), diseñó un Plan de Fortalecimiento Institucional para Valle Hermoso de la Provincia de Córdoba para el periodo 2017-2019, utilizando la metodología de fase cero. De modo específico comprendió la realización de un diagnóstico en base a datos observables de la realidad, adicionalmente, se recopiló información con el objetivo de tener un adecuado conocimiento del territorio.

Por último, se incorpora la fase propositiva con la finalidad de conocer e identificar los lineamientos estratégicos que permitan responder mediante proyectos específicos a la problemática de la provincia. De modo particular los resultados de la investigación en relación con el diagnóstico de la zona, revelan como principales carencias los servicios de salud, educación, agua y saneamientos u otros.

Así entonces sobre la base de dicha problemática, se establecieron como principales objetivos y proyectos de inversión aquellos orientados a los sectores de salud, educación, economía, sobre los cuales posteriormente se diseñó un conjunto de indicadores para evaluar el cumplimiento de metas al año 2019.

2.1.2 Antecedentes de la investigación en el Perú

Gobierno Regional de Ayacucho (2016) realiza un plan estratégico institucional para el período 2016-2018. A partir de una identificación del escenario apuesta para la región identifican nueve variables estratégicas: Desarrollo humano, calidad educativa, nutrición infantil, igualdad de género, seguridad alimentaria, competitividad regional, incidencia de la pobreza, conectividad física y comunicaciones; y calidad ambiental. A partir de los cuales se establecen los

principales indicadores y metas, además de la priorización de los proyectos de inversión destinados a atender la problemática existente en la región.

Gobierno Regional de La Libertad (2017) elabora un plan estratégico institucional para el período 2017-2019. Siendo una característica particular de dicho plan, la formulación de la propuesta estratégica de desarrollo de la región, sin previa caracterización de los principales indicadores socioeconómicos de la región. Si bien el plan elaborado permite apreciar los principales objetivos estratégicos de la región, no es posible apreciar cómo fueron derivados estos, los cuales fueron:

1. Reducir la pobreza y la desigualdad, 2. Mejorar la calidad de los servicios de educación y salud, 3. Desarrollar y consolidar la institucionalidad pública, 4. Desarrollar competitividad regional y diversificación productiva, 5. Desarrollar un ecosistema de innovación que potencie la estructura económica hacia actividades intensivas en ciencia, tecnología e innovación, 6. Desarrollar un territorio integrado en lo físico, social e institucional, 7. Desarrollar un sistema integrado de ciudades sostenibles articulado con las zonas rurales, 8. Conservar y aprovechar de manera sostenible los recursos naturales y diversidad biológica; y 9. Reducir la vulnerabilidad de la población y sus medios de vida ante el riesgo de desastres e impactos del cambio climático.

Gobierno Regional de Tacna (2017) realiza el plan estratégico institucional para el período 2017-2019 que, como característica particular, presenta la formulación de la propuesta estratégica de desarrollo de la región, sin la caracterización de los principales indicadores socioeconómicos de la región. Al igual que el caso de la región La Libertad, si bien el plan elaborado permite apreciar los principales objetivos estratégicos de la región, no es posible apreciar cómo fueron derivados estos. Sin embargo, conviene indicar que los objetivos estratégicos de desarrollo de la región determinados en la elaboración del plan fueron:

1. Garantizar el ejercicio pleno de los derechos humanos y la dignidad de las personas, con inclusión social, 2. Brindar servicios de calidad en condiciones

equitativas y sostenibles, 3. Desarrollar una gestión pública de calidad orientada al ciudadano, 4. Fortalecer el sistema integrado de seguridad ciudadana, 5. Mejorar los niveles de competitividad territorial, 6. Mejorar y ampliar la infraestructura de soporte para la producción, 7. Incrementar la disponibilidad y calidad del recurso hídrico, 8. Asegurar un ambiente saludable; y 9. Reducir la vulnerabilidad territorial ante el riesgo de desastres.

Gobierno Regional de Piura (2018) realiza el plan estratégico institucional para el período 2018-2020. De modo particular, el Gobierno Regional de Piura, para resolver la problemática priorizada de la población regional, a partir de la elaboración de dicho plan, establece que brindará bienes y servicios, resultado de una gestión eficiente, eficaz, articulada interinstitucional e intersectorial. Asimismo, que la gestión regional dentro del marco de las competencias compartidas y exclusivas se orientará al logro de los objetivos estratégicos institucionales.

Adicionalmente, dentro del análisis de objetivos estratégicos, el plan incorporó, el objetivo estratégico institucional: Reducir la vulnerabilidad ante riesgo, de desastres en un contexto de cambio climático de la población y el territorio, en razón que la región de Piura es afectada por eventos naturales, como el caso del Niño Costero, sucedido los años 2016-2017.

Por último, el plan diseñado concluye que dicho instrumento se constituirá como un elemento básico de la programación estratégica, que deberá orientar el quehacer institucional en el mediano plazo, el Plan Operativo Institucional y el Presupuesto Institucional Anual, en el corto plazo. Asimismo, señala que otro aspecto importante del planeamiento estratégico institucional es la contribución a los Objetivos Estratégicos Territoriales planteados en el Plan de Desarrollo Regional Concertado de la Región Piura al 2021.

Gobierno Regional de San Martín (2018) diseña un plan estratégico institucional para el período 2018-2020. En dicho plan se desarrolla la Fase Institucional del proceso de planeamiento estratégico, el cual se elaboró con la información generada en la fase estratégica del proceso de planeamiento estratégico en la región San Martín, asimismo, en este instrumento se determinaron los objetivos estratégicos institucionales y las acciones estratégicas institucionales con sus respectivos indicadores y metas, a efectuarse para alcanzar los objetivos estratégicos territoriales del Plan de Desarrollo Regional Concertado San Martín al 2021. Siendo los componentes estratégicos identificados del plan: Derechos humanos e inclusión social, Oportunidades y acceso a los servicios, Estado y gobernabilidad, Economía diversificada, competitividad y empleo, Desarrollo territorial e infraestructura productiva, Ambiente, diversidad biológica y gestión del riesgo de desastres.

2.1.3 Antecedentes de la investigación en el distrito

La municipalidad del distrito de Veintiséis de Octubre (2016) elabora un plan de desarrollo concertado para el período 2016-2021. De modo particular, la elaboración de dicho plan comprendió dos aspectos principales: La caracterización distrital y diseño de la propuesta de desarrollo. En relación con la caracterización distrital, los resultados de la elaboración del plan revelan que dentro del análisis de las dimensiones: social y cultural; económica; urbana y ambiental; y dimensión político institucional, destacan como principales problemáticas del distrito la salud, la pobreza y la contaminación ambiental.

Asimismo, es importante precisar que el análisis de dichas dimensiones comprende un análisis de carácter descriptivo más no cuantitativo, no siendo posible identificar la evolución de los principales indicadores socioeconómicos del distrito desde su vigencia aun cuando existe información secundaria disponible. Respecto a la propuesta estratégica, conviene indicar que el plan identifica los siguientes ejes estratégicos: Servicios y recreación para todos; autoridades y organizaciones sociales con valores e identidad; centro urbano industrial ordenado

e integrado; preservación de recursos naturales y gestión de riesgos; y autoridades y organizaciones sociales que concretan hacia la seguridad ciudadana.

Sin embargo, el análisis FODA realizado, no permite apreciar cómo se determinaron dichos ejes estratégicos, además de que algunos de ellos no se condicen con los objetivos estratégicos propuestos. Adicionalmente, se debe resaltar que no se incluye el plan de inversiones y proyectos de inversión priorizados para atender la problemática correspondiente a cada eje estratégico.

2.2 BASES TEORICAS

2.2.1 Aspectos conceptuales:

En esta sección se realiza una sistematización de los principales aspectos conceptuales relacionado a la temática de estudios.

2.2.1.1 Desarrollo

Por ello Rionda (2010), define al desarrollo como el crecimiento acorde a la aspiración de la sociedad, en dar a cada quien lo que merece de acuerdo a sus necesidades, capacidades y democrática en el sentido que todos tengan la misma oportunidad de participación, de realización, de decisión y de elección.

2.2.1.2 Desarrollo territorial

Reyes (2002) dice que Desarrollo⁹, es la condición de vida de una sociedad para satisfacer sus necesidades de los grupos y/o individuos con el uso adecuado de los recursos y los sistemas naturales como los bienes y servicios, que se encuentran al alcance de los grupos sociales el que implicaría una mayor integración social y económico que permitirá una disminución de grupos viviendo en condiciones marginales.

⁹ El desarrollo establecería una condición de acceso a los servicios sociales, hace referencia a los sistemas de educación, y a la satisfacción de las necesidades de sobrevivencia en términos de alimento, vivienda, vestido, salud y seguridad. En el caso de la participación social activa se refiere a la capacidad del individuo y de las instituciones sociales a garantizar que las agrupaciones de poder sean instancias de intermediación entre los sujetos y actores en la toma de decisiones, proporcionado por Reyes Giovanni (2002).

Alburquerque y Pérez (2010), se trata naturalmente, del proceso que intenta lograr una mejora del ingreso y de las condiciones y calidad de vida de la gente que vive en un determinado ámbito territorial.

Manifiestan también que es una estrategia impulsada por un gobierno provincial, en colaboración con actores clave de la provincia (afincados en ella y con incidencia en la misma, como empresarios, centros de capacitación y asistencia técnica, universidades, programas nacionales de aplicación territorial, entidades financieras, asociaciones civiles, etc.), que se concreta en una serie de líneas de actuación para aprovechar los recursos endógenos existentes o infrautilizados, así como las oportunidades derivadas de su situación en el entorno económico general.

Bertoni, Castelnovo, Cuello, Fleitas, Pera, Rodriguez. (2011), manifiestan que el “Desarrollo” es utilizado para definir el proceso que habilita cambios orientados a mejorar las condiciones de vida humana.

2.2.1.3 Planificación

Para Shapiro (1996), manifiesta que la Planificación es un proceso sistemático, en la que aparece primero la necesidad seguido en desarrollar la mejor manera de afrontarlo, en un marco estratégico que permita identificar las prioridades y determina los principios funcionales.

2.2.1.4 Planificación estratégica

CEPLAN (2016), define a la planificación estratégica como el proceso sistemático construido sobre el análisis continuo de la situación actual y del pensamiento orientado al futuro, el cual genera información para la toma de decisiones con el fin de lograr los objetivos estratégicos establecidos.

De la misma forma manifiesta que el planeamiento estratégico es de mediano y largo plazo, implica tomar grandes decisiones y establece objetivos estratégicos que permiten materializar la visión. Además, pone atención en el ambiente externo y cómo este influye en la institución o ámbito de planificación, en los usuarios finales que reciben los productos y en los resultados finales e impacto de su intervención.

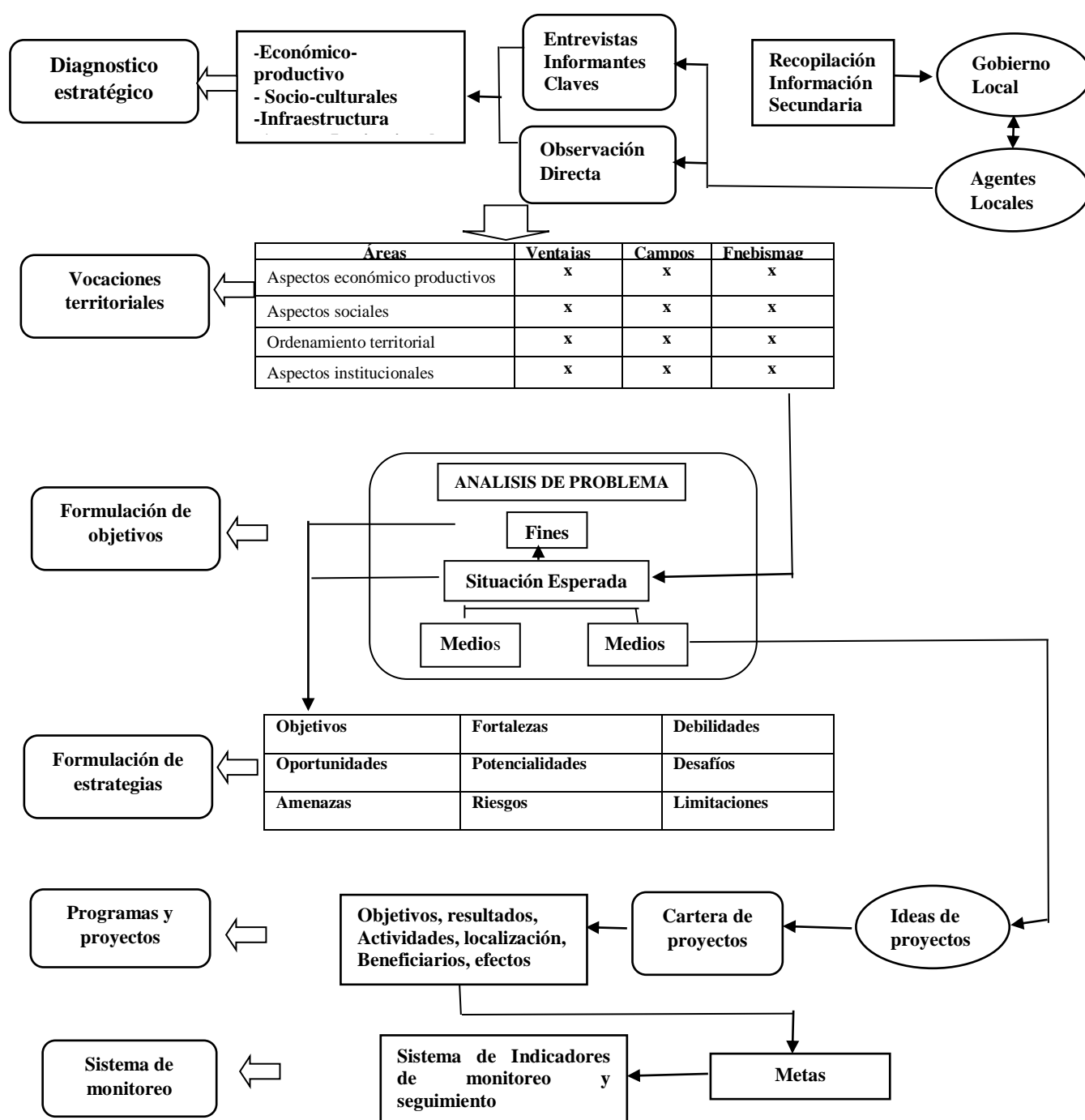
2.2.1.4.1 Metodología de la planificación estratégica:

Sandoval (2010), define la metodología en las siguientes fases:

- Construcción del diagnóstico, en donde se utilizan herramientas como la matriz FODA.
- Construcción de una misión, relacionada con la pregunta: ¿Qué hacemos?
- Construcción de una visión estratégica, vinculada con la pregunta: ¿Cómo nos vemos en el largo plazo como organización?
- Definición de objetivos, en donde se expresan aquellas condiciones a futuro que se desean alcanzar.
- Formulación de estrategias, de un conjunto de ejes temáticos que señalan: ¿cómo se llegará al logro de los objetivos definidos?
- Plan de actividades.

A continuación, se presenta la Figura 2.1, el esquema de la metodología ILPES/CEPAL de planificación estratégica.

Figura 2.1. Esquema de la metodología Ilpes/Cepal de planificación estratégica



Elaborado con Información de métodos y aplicaciones de la planificación regional y local en América Latina. (Sandoval, 2010).

2.2.1.5 Planificación local

Sandoval (2010), manifiesta que es un proceso consensuado en que una comunidad define sus objetivos de aspecto materiales e inmateriales en la que involucra el desarrollo de capacidades en tomar control de su propio desarrollo en un futuro y para lograr dicho objetivo tendrá como uso el territorio, recursos e intereses en relación con un modelo de contexto, histórico, cultural, económico, institucional y geográfico.

2.2.2 El enfoque de desarrollo territorial

Según Alburquerque y Dini. (2008), este enfoque de desarrollo territorial, incluye una visión integrada de la funcionalidad entre lo rural y lo urbano. El desarrollo urbano no puede pensarse de forma aislada al desarrollo rural. Ambos conforman un conjunto de funciones económicas y sociales relacionadas ya que el medio rural precisa de insumos, maquinaria, manufacturas y servicios suministrados desde el medio urbano, e igualmente, el medio rural necesita de los mercados urbanos para la venta de sus productos (alimentos y otros).

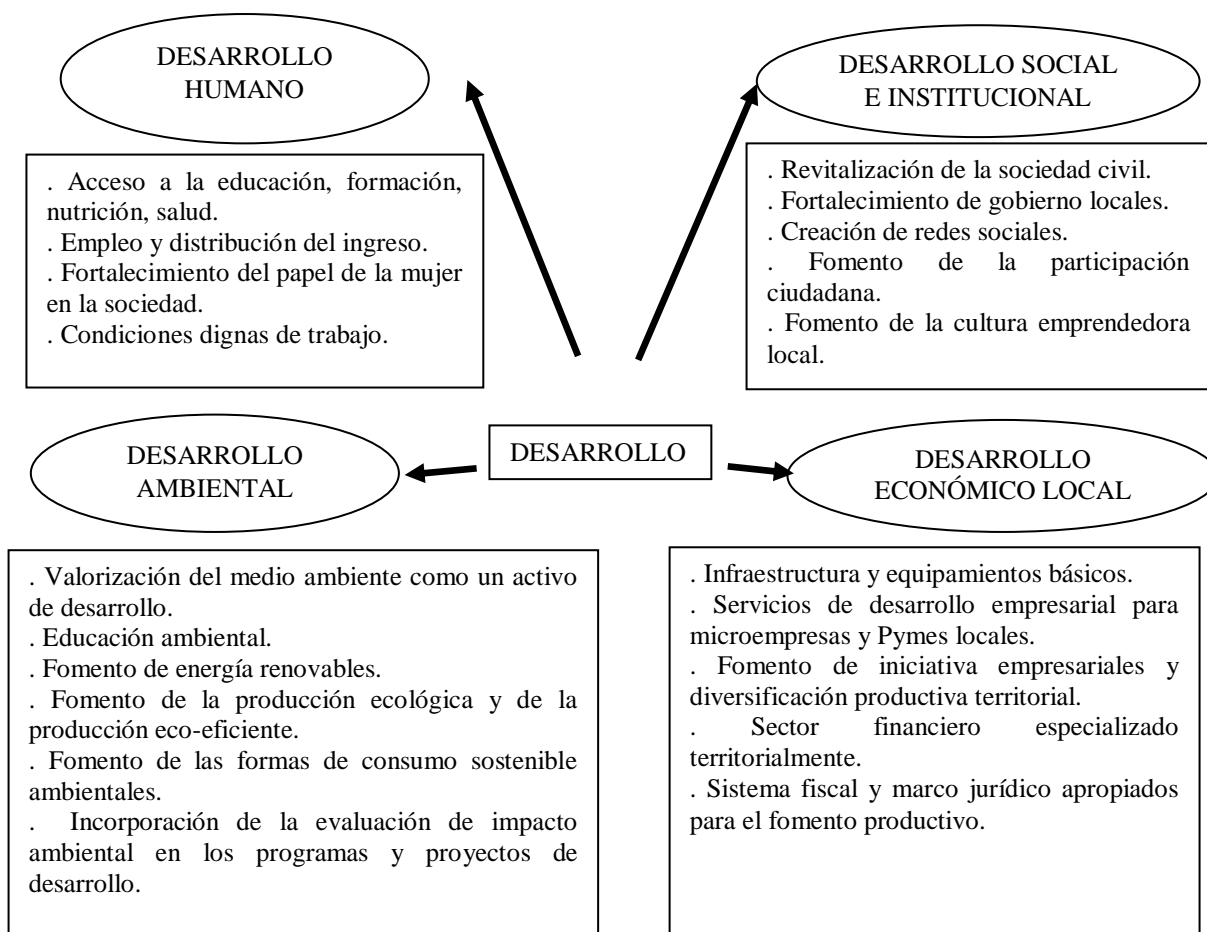
De otro lado, el medio urbano precisa también de los abastecimientos de recursos naturales (agua potable, materias primas, etc.) y otros bienes y servicios (residenciales, ocio y deporte, naturaleza, etc.) que se producen en el medio rural. Asimismo, en la actualidad, las zonas rurales son cada vez más valoradas por razones ecológicas, para despliegue de actividades al aire libre, mejora de la calidad y estilo de vida, y para la conservación del medio natural a fin de asegurar la oferta de bienes y servicios ambientales.

Sandoval. (2010), el desarrollo local se entiende el desarrollo de un ámbito territorial reducido, como puede ser el desarrollo de un municipio o de una localidad. Como se aprecia en la Figura 2.2 el desarrollo local o territorial se compone de 4 dimensiones básicas, y son las siguientes:

- Dimensión del desarrollo económico local
- Dimensión del desarrollo humano
- Dimensión del desarrollo social e institucional

- Dimensión del desarrollo ambiental.

Figura 2.2. Dimensiones del desarrollo territorial



Elaborado con Información de métodos y aplicaciones de la planificación regional y local en América Latina. (Sandoval, 2014).

2.2.2.1 Diferencias entre los enfoques de desarrollo convencionales y el enfoque de desarrollo territorial

El enfoque de desarrollo convencional hace referencia a la gran empresa, y para lograrlo ha pasado procesos secuenciales que se han vinculado con la industrialización, tercerización y urbanización. Este enfoque es llamado también enfoque “desde arriba”. Mientras que el enfoque de desarrollo territorial hace referencia a la utilización de los recursos endógenos que son trabajados por empresas pequeñas en algunos casos las municipalidades locales, estas empresas han dependido de los agentes territoriales que han tenido una importancia participación decisiva en el empleo y territorio, como también

sociales y culturales, este enfoque también es llamado “desde abajo”. A continuación, en el Cuadro 2.1 se muestra las diferencias de este enfoque.

Cuadro 2.1. Diferencias entre los enfoques de desarrollo convencionales y el enfoque del desarrollo territorial

Enfoque Convencional del Desarrollo	Enfoque del Desarrollo Territorial
Importancia del crecimiento económico cuantitativo: -Maximización de la tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto. -La generación de empleo se hace depender del ritmo de crecimiento económico.	• Importancia de la gente, los territorios y su gobernanza: -Satisfacción de las necesidades básicas de la población (promoción de emprendimientos productivos para atención de necesidades básicas). -Mejora del empleo y de las relaciones laborales (políticas activas de empleo). -Acceso a los activos productivos (tierra, crédito, formación, información, etc.). -Mejora de la distribución del ingreso. -Sustentabilidad ambiental. -Calidad de vida
• Importancia destacada de los aportes externos: -Inversiones extranjeras. -Ayuda exterior. -Fondos de compensación territorial y subsidios sociales.	Estrategias basadas fundamentalmente (aunque no exclusivamente) en la utilización de recursos endógenos: -Articulación de los sistemas productivos locales. -Mayor vinculación del tejido empresarial a través de redes y cadenas productivas. -Fomento de la creación de nuevas empresas y empleo. -Control mayor del proceso de desarrollo por parte de los actores sociales locales.
• Difusión del crecimiento económico a partir del dinamismo de los núcleos centrales.	• Impulso de iniciativas de desarrollo económico local mediante el fortalecimiento de los gobiernos locales y el diseño territorial de las políticas de innovación, fomento productivo y empleo.

Elaborado con Información El Enfoque del Desarrollo Económico Territorial. (Alburquerque y Dini, 2008).

2.2.2.2 El enfoque y la política del desarrollo económico territorial

El enfoque del desarrollo local trata de fomentar el desarrollo económico “desde abajo”, promoviendo la participación de los diferentes actores territoriales, y añadiendo la visión integrada que permite la lógica territorial de despliegue de

actividades productivas en cada ámbito local, considerando no solamente los aspectos económicos sino los aspectos sociales, institucionales y culturales.

Este enfoque debate la simplificación que a menudo se hace de la complejidad y heterogeneidad de la realidad socioeconómica y empresarial, destacando la necesidad de incorporar a los actores económicos y sociales en los respectivos ámbitos territoriales donde éstos trabajan y viven.

Del mismo modo, los autores Alburquerque y Dini (2008) manifiestan que en el nivel territorial se encuentra un conjunto de recursos locales (humanos, institucionales, económicos, culturales) que componen su potencial de desarrollo endógeno. Las municipalidades y los gobiernos provinciales o regionales pueden coordinar conjuntamente con el sector privado empresarial y el sector de conocimiento (universidades, centros de I+D) como agentes impulsores de una concertación territorial por el desarrollo productivo y el empleo en sus ámbitos territoriales, iniciando de esta colaboración en la recolección de la información estratégica para el desarrollo económico local.

2.2.3 La planificación del desarrollo:

Según Mattar y Mauricio (2017), la relación entre planificación y desarrollo comprende lo siguiente:

2.2.3.1 Concepto de Planificación del desarrollo:

Para la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia SIGEPLAN (S/F)-Guatemala, manifiesta que el estado y la sociedad se relacionan dentro de un sistema geográfico determinado.

Determinan que la planificación para el desarrollo se establece como un solo proceso que persigue los objetivos comunes, articulando los componentes estratégicos y el territorial estableciendo que a los actores

serán a quienes se ejecutarán las prioridades y a que sectores se serán destinados con mayor prioridad.

2.2.3.2 Planificación y gestión pública para el desarrollo

Los años ochenta y noventa la planificación y gestión pública estuvieron acompañados por búsquedas e innovaciones que dieron lugar a una significativa consolidación de la disciplina y la institucionalidad de la gestión pública, obligada a atender grandes y crecientes necesidades con cada vez menos recursos.

Actualmente los gobiernos enfrentan al menos cuatro desafíos al formular políticas públicas: capacidad técnica insuficiente en el centro de gobierno para formular políticas y evaluarlas, poca coordinación entre las políticas sectoriales, bajos niveles de impugnabilidad durante la formulación de las políticas y desconexión entre la formulación y la implementación de las políticas.

Un desafío actual es fortalecer el control de la calidad de las políticas públicas a través de un mejor delineamiento de la forma en que los ministerios y las agencias deben contribuir con las metas de desarrollo prioritarias de los países.

2.2.3.3 Los retos de la planificación para el desarrollo

Los desafíos de la planificación que se plantean a continuación son algunos de los planos que se han identificado y constituyen, por tanto, una manera concreta y operativa de indagar la manera como los países han intentado construir procesos integrales e integrados. Estos retos o desafíos son los siguientes:

- El reto o desafío de la pluritemporalidad: hace referencia a los tiempos con respecto a las intervenciones y acciones cívicas para que generen impacto en la planificación para el desarrollo.
- El reto o desafío de la multiescalaridad y la planificación entre niveles de gobierno: son los diferentes niveles de gobierno que planifican, gestionan de acuerdo a sus atribuciones para la resolución de conflictos en las diferentes escalas territoriales de planificación.
- El reto o desafío de la intersectorialidad: Se intenta reconocer las formas de definir y los mecanismos mediante los cuales se interrelacionan las aproximaciones especializadas y sectoriales con las más transversales e integrales para una planificación más planificada.
- El reto o desafío de la integración de los diversos actores y agentes sociales (Estado, sociedad, mercado): Es conocida y evidente la heterogeneidad de valores e intereses presente en la diversidad de actores que participan en los procesos de planificación y de gestión pública
- El reto o desafío de la evaluación y el seguimiento, el aprendizaje y la articulación entre planificación e implementación: Se ponen en marcha sistemas de evaluación y seguimiento para acompañar los procesos de planificación, y como mecanismo de diálogo y retroalimentación entre esta y la puesta en práctica de las políticas, los programas y los proyectos.

2.3 GLOSARIO DE TÉRMINOS

BCRP:	Banco Central de Reserva del Perú
CEPLAN:	Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
FODA:	Fortaleza, Oportunidad, Debilidad y Amenaza
FONIE:	Fondo para la Inversión Económica
INDECI:	Instituto Nacional de Defensa Civil
INEI:	Instituto Nacional de Estadística e Informática
MAP:	Metodología Avanzada Participativa
MEF:	Ministerio de Economía y Finanzas
MINEDU:	Ministerio de Educación
MINSAL:	Ministerio de Salud
ONU:	Organización de las Naciones Unidas
OSB:	Organizaciones Sociales de Base
PBI:	Producto Bruto Interno
PCD:	Presidencia de Consejo Directivo
PDRC:	Plan de Desarrollo Regional Concertado
PEDN:	Plan Estratégico de Desarrollo Nacional
PEI:	Plan Estratégico Institucional
PIA:	Presupuesto Institucional de Apertura
PIP:	Proyecto de Inversión Pública
PIM:	Presupuesto Institucional Modificado
PLADECO:	Plan de Desarrollo Comunal
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POI:	Plan Operativo Institucional

SINAPLAN: Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico

SIS: Segur Integral de Salud

UPIS: Urbanización Popular de Interés Social

2.4 MARCO REFERENCIAL:

El marco legal establece los pasos y responsabilidades a desarrollar en el proceso de planeamiento estratégico, dentro de la que se encuentran:

2.4.1 Marco legal

2.4.1.1 Proceso de planificación estratégica en el Perú según la directiva N° 001 del CEPLAN 2017

El CEPLAN (2017) establece que el proceso debe comprender lo siguiente:

1. El conocimiento integral de la realidad
 - La entidad busca comprender los problemas, demandas y prioridades.
 - La entidad identifica los bienes o servicios que entrega a distintos usuarios y las brechas de atención en relación con la cobertura, calidad y satisfacción de la población, con el fin de analizar cómo responde a ellas.
 - La entidad analiza el diseño y funcionamiento de sus procesos operativos que permiten la producción y entrega de esos bienes y servicios, a fin de identificar posibles áreas de mejora.
 - La entidad identifica su capacidad operativa para cerrar esas brechas, la cual está determinada por sus recursos físicos (infraestructura y equipos), financieros (asignaciones presupuestarias e ingresos propios), humanos (número y competencias del personal), tecnológicos (sistemas de información), culturales (valores), etc.
2. El futuro deseado
 - Identifica las aspiraciones y expectativas de la población a la cual sirve, determinando los bienes y/o servicios que le corresponde producir o entregar.
 - La entidad ha recibido, la información recogida acerca de las necesidades de la población, así como los compromisos asumidos por el gobierno para su periodo de gestión, todos los cuales servirán para determinar la misión de la entidad con respecto al futuro deseado, de acuerdo con su mandato.

- La entidad reconoce riesgos, a partir de los escenarios contextuales usados a nivel nacional y del análisis prospectivo que se haya efectuado a nivel sectorial o territorial en el Plan Estratégico.
- Sectorial Multianual (PESEM) o en el Plan de Desarrollo Concertado (PDC), según corresponda.

3. Políticas y Planes Coordinados

- La política institucional es una declaración del Titular de la entidad en la que se explicitan los objetivos prioritarios, los lineamientos generales para el logro de esos objetivos, los principios y los valores que deben compartir los funcionarios y servidores de la entidad.
- Las políticas institucionales de las entidades públicas en los tres niveles de gobierno se enmarcan en las políticas de Estado, las políticas nacionales, las políticas sectoriales y multisectoriales que correspondan

4. El seguimiento y la evaluación de políticas y planes para la mejora continua

- El seguimiento es una función continua que utiliza la recolección y el análisis sistemático de datos sobre indicadores específicos para proporcionar información del avance y el logro de las metas, en relación con lo planificado.
- La evaluación es una apreciación sistemática y objetiva de la política institucional reflejada en los planes, con respecto a su diseño, implementación y resultados.

Los objetivos del sistema nacional del planeamiento estratégico, para la CEPLAN (2017) son seis, como se detalla a continuación;

1. Institucionalizarse para tener una visión de futuro compartida, de los objetivos y planes estratégicos para el desarrollo nacional.
2. Articular e integrar las diferentes propuestas y opiniones para la elaboración del plan estratégico de desarrollo nacional, sectoriales, institucionales y subnacionales.
3. Promover y articular los programas de fortalecimiento de capacidades para el planeamiento estratégico.

4. Desarrollar los procesos y las acciones para el monitoreo de la gestión para resultados de mediano y largo plazo, en coordinación con el consejo nacional de competitividad.
5. Promover la cooperación y acuerdos entre los sectores público y privado en el proceso de formulación de los planes estratégicos nacionales, sectoriales, institucionales y subnacionales, para asegurar el desarrollo nacional y la mejora constante de la competitividad del país.
6. Promover la formulación de planes estratégicos, programas y proyectos con visión prospectiva de mediano y largo plazo.

De conformidad con los lineamientos generales de planeamiento estratégico, en el sector público el proceso comprende la realización de un conjunto de tareas de análisis y toma de decisiones organizadas en cinco pasos (Medianero, D. 2008); en los cuales se determina, sucesivamente, tales como:

- Concepción del rol estratégico institucional (misión y visión)
- Identificación y selección de los macroproblemas centrales y análisis de los factores críticos.
- Determinar los Objetivos Estratégicos
- Las políticas y acciones estratégicas.
- Los indicadores de desempeño.

De acuerdo al CEPLAN (2017), el proceso de Planeamiento se constituye como pilar de la gestión pública, ya que orienta hacia la programación presupuestal multianual, que incorpora un análisis prospectivo en donde produce planes estratégicos que se actualizan sobre la base de la situación actual.

Este proceso instrumentaliza las políticas públicas, considerando el entorno económico, social, territorial y político, para la cual se deben cumplir las fases Prospectiva, Estratégica, Institucional y Seguimiento.

Las Fases del Proceso de Planeamiento son las siguientes: Fase Prospectiva, Fase Estratégica, Fase Institucional y la Fase de Seguimiento:

La **Fase Prospectiva**, para la CEPLAN (2014), el Análisis Prospectivo es la “ciencia que estudia el futuro para comprenderlo y poder influir en el”, lo que nos permite actuar desde el presente. Esta fase comprende 5 etapas y se desarrolla de la siguiente manera:

1. Diseño de Modelo Conceptual

Identifica y describe los temas que conforman el sector, cuya finalidad es considerar todos sus aspectos inherentes a fin de contar con la base para desarrollar el resto de la planificación estratégica.

2. Identificación y Análisis de Tendencias

Se investiga la sensibilidad del sector frente a su entorno, se realiza en dos momentos como es, el análisis de los impactos de las tendencias sobre el modelo conceptual y la identificación de los eventos de futuro, cuya finalidad es identificar y seleccionar las principales fuerzas del entorno, para influir en el desarrollo del sector.

3. Identificación de Variables Estratégicas

Reconocer las variables, con el fin de reducir el riesgo de cometer sesgos, cuya finalidad es investigar el rol que poseen para la construcción de futuros.

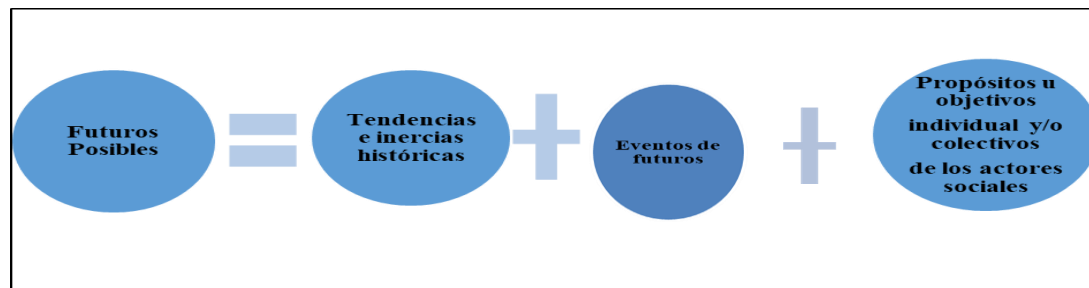
4. Diagnóstico de Variables Estratégicas

Se analiza el estado del sector a través de sus variables estratégicas, cuya finalidad es comprender la situación actual del sector y reconocer las fuerzas que lo moldearon.

5. Construcción de Escenarios

Se trata de explorar, crear y probar sistemáticamente futuros posibles (Figura 2.3), que abarquen el conjunto más amplio de las condiciones que se le pueden presentar al sector.

Figura 2.3 Factores de futuros posibles



Elaborado con Información de CEPAL 2016

La **Fase Estratégica**, en esta fase se construye el escenario apuesta, se formula la visión, los objetivos estratégicos, los indicadores y metas, se identifican las acciones estratégicas y la correspondiente ruta estratégica.

Para el CEPLAN (2014), se instrumentaliza las políticas públicas del sector, en donde se construye el escenario apuesta, se formula la visión, se identifican los objetivos, las acciones y la ruta estratégica.

Es en esta fase donde se articula los objetivos del sector o territorio con el Plan Estratégico de Desarrollo Local.

Las etapas de la Fase Estratégica son las siguientes:

1. Escenario Apuesta: permite pensar el futuro como consecuencia de las decisiones de los actores, tomando en cuenta las tendencias y eventos de futuro
2. Visión: Se establece de acuerdo al Escenario Apuesta y teniendo como referencia el Escenario Óptimo, es concisa, desafiantes, inspiradora. Su construcción es participativa.
3. Objetivos Estratégicos: Tiene como finalidad definir los cambios que se quieren alcanzar en el territorio para mejorar las condiciones y calidad de vida de los ciudadanos en el marco del desarrollo nacional.
4. Acciones Estratégicas: Determina qué es lo que se tiene que hacer en el territorio para lograr los objetivos estratégicos.
5. Identificación de la Ruta Estratégica: Tiene como finalidad determinar la secuencia lógica y jerárquica de la relación “Acción estratégica-Objetivo estratégico”. Para cada objetivo estratégico, habrá que ordenar las acciones estratégicas desde el año de aprobación del plan hasta su horizonte de tiempo, según el orden lógico de ejecución y la factibilidad de cada una.

La **Fase Institucional**, aquí se determina la misión institucional, los objetivos estratégicos institucionales con sus correspondientes indicadores y metas; asimismo, se identifican las acciones estratégicas institucionales y se construye una ruta estratégica

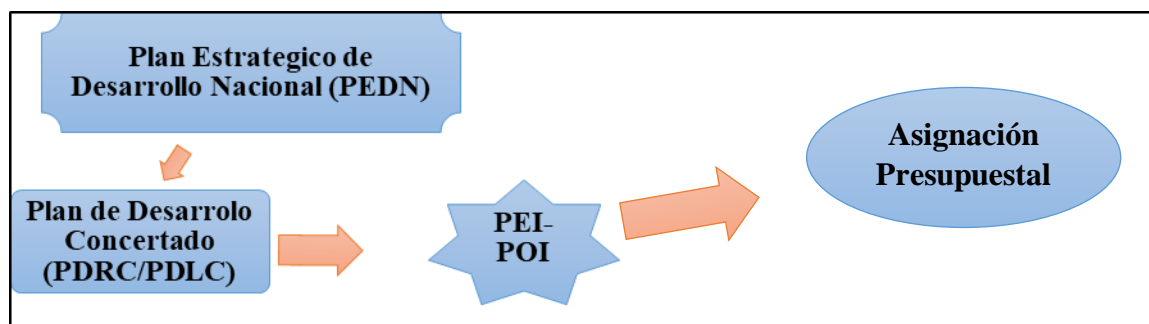
institucional. En esta fase se desagregan las acciones estratégicas en actividades que aseguran su ejecución y se vincula con el Sistema de Presupuesto Público (Figura 2.4).

CEPLAN (2016), argumenta que es la fase destinada a identificar internamente los pasos que debe implementar la Entidad para alcanzar sus objetivos sectoriales o territoriales.

En esta fase, se determina la misión institucional, los objetivos estratégicos institucionales con sus correspondientes indicadores y metas, asimismo, las acciones estratégicas institucionales se desagregan en actividades y se vinculan con el Sistema de Presupuesto Público a través de la estructura programática.

Los objetivos de la fase institucional, establece como la Entidad va a contribuir al logro de los objetivos estratégicos del sector/territorio, con el fin de impulsar la gestión para el cambio institucional; como también orientar las decisiones sobre la asignación de recursos en el presupuesto anual y multianual para el logro de los objetivos.

Figura 2.4 Fase institucional del CEPLAN



Elaborado con Información de CEPLAN (2016)

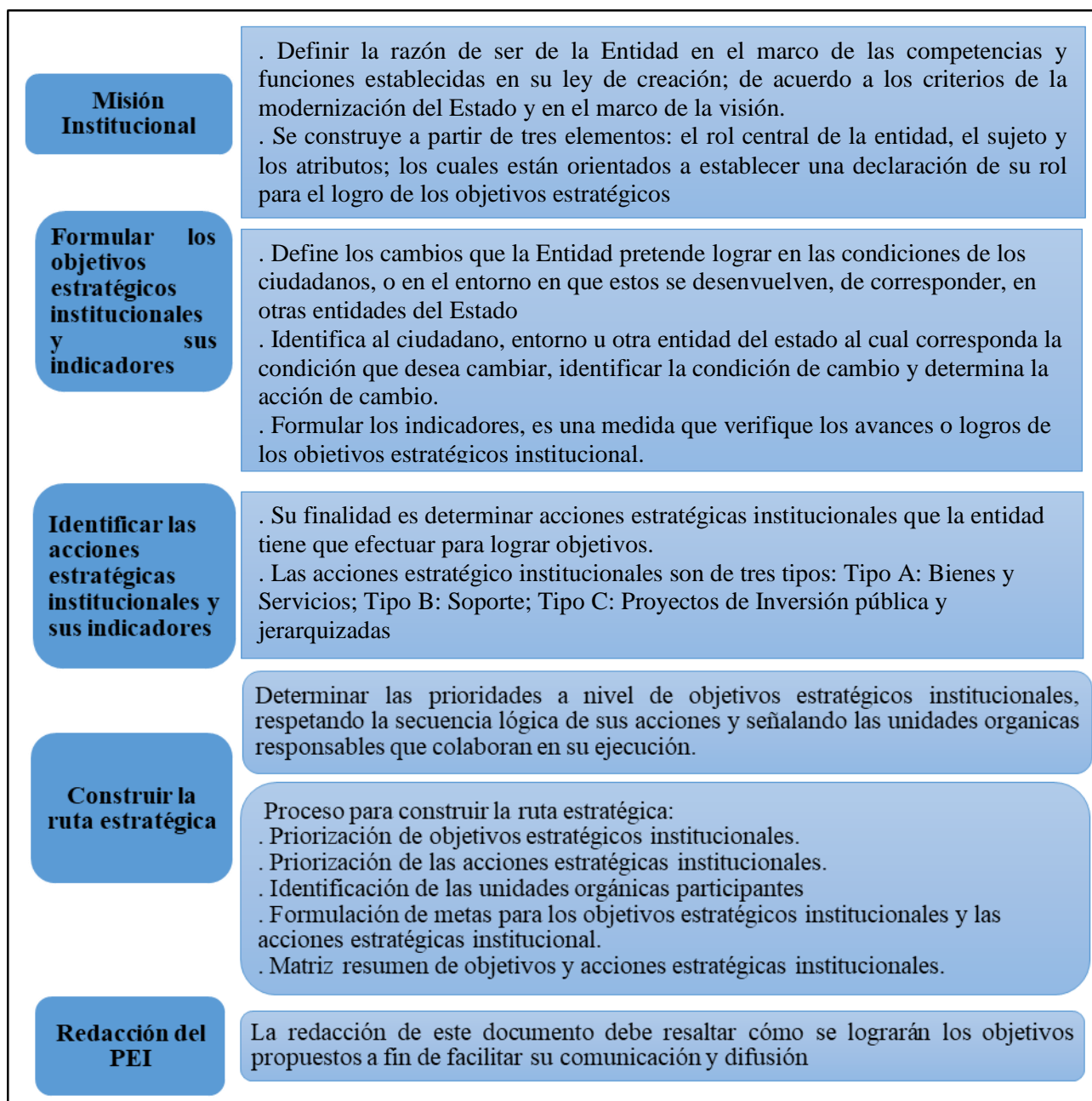
Los Planes que se desarrollan en la fase institucional son dos:

El Plan Estratégico Institucional y el Plan Operativo Institucional, ambos tienen componentes diferenciados, están estrechamente relacionados entre sí, por lo que un cambio en uno de ellos puede implicar cambios en el otro.

La Fase Institucional la realizan el poder ejecutivo, incluyendo ministerios y organismos públicos adscritos; poder legislativo; poder judicial; gobiernos regionales; gobiernos locales; organismos constitucionales autónomos, sin afectar su autonomía; y universidades nacionales.

Para los gobiernos regionales y locales el planeamiento estratégico y el presupuesto se vincula de la siguiente manera (Figura 2.5):

Figura 2.5 Las etapas de la fase institucional



Elaborado con Información de CEPLAN (2016)

La **Fase de Seguimiento**, se refiere al seguimiento continuo a los objetivos estratégicos a través de los indicadores establecidos con el fin de retroalimentar el proceso de planeamiento estratégico, así como para la anticipación de riesgos y oportunidades.

Para la CEPLAN (2014), consiste en el logro de los objetivos estratégicos a través del control y evaluación de metas. Esta fase se elabora con el fin de presentar avance con respecto a los objetivos estratégicos, así como los riesgos y oportunidades que se pueden presentar.

Para el desarrollo de esta fase es necesario, coordinar el seguimiento y ejecución de los planes estratégico con los demás órganos de la entidad, así como también recoger y analizar la información de acuerdo a los indicadores y metas establecidas en sus planes y elaborar un informe de análisis estratégico; por lo que su resultado permite determinar las necesidades de cambio, esta fase contribuye a la toma de decisiones y a la mejora continua de la gestión de la entidad.

2.4.1.2 Aspectos legales complementarias del proceso de planificación

- **Ley N° 27680**

Ley de Reforma Constitucional, en el capítulo XVI, de su Artículo 194, establece que las Municipalidades Provinciales y Distritales son los órganos de Gobierno Local con autonomía política económica y administrativa en los asuntos de su competencia para el cumplimiento de metas¹⁰.

- **Ley N° 27783**

Ley de Base de la Descentralización en su artículo 17, en el inciso 17.1 señala que los Gobiernos Locales están obligados a promover la participación ciudadana en la formulación, debate y concertación de sus Planes de Desarrollo, Presupuesto y en la Gestión Pública a través de los Presupuestos Participativos y Presupuesto por Resultados¹¹.

¹⁰Ley de Reforma Constitucional Ley N° 27680

¹¹Ley de Base de la Descentralización N° 27783

- **Ley N° 28411**

Ley General del Sistema Nacional del Presupuesto, está constituido por los créditos presupuestarios que representan el equilibrio entre la previsible evolución de los ingresos y los recursos a asignar de conformidad con las políticas públicas de gasto, estando prohibido incluir autorizaciones de gasto sin el financiamiento correspondiente. Toda disposición o acto que implique la realización de gastos públicos debe cuantificar su efecto sobre el Presupuesto, de modo que se sujete en forma estricta al crédito presupuestario autorizado a la Entidad¹².

- **Ley N° 28522**

Publicada en el Diario Oficial “El Peruano” el 25 de mayo de 2005, Ley que crea el Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), derogada por el Decreto Legislativo N° 1088.

- **Decreto Legislativo N° 1088**

Publicado en el Diario Oficial “El Peruano” el 28 de junio de 2008, Decreto Legislativo que crea el Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico y deroga la Ley N° 28522 Ley del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), con excepción de las Disposiciones Complementarias segunda, tercera, cuarta, quinta, sexta y séptima.

- **Directiva N° 117-2014-CEPLAN/PCD**

Modificar la resolución presidencial del consejo directivo N° 26-2014-CEPLAN/PCD que aprobó la Directiva N° 001-2014-CEPLAN “Directiva General del Proceso de Planeamiento Estratégico”, en el extremo del literal a) de la primera disposición final y transitoria de la citada directiva, el que tendrá el siguiente texto:

¹²Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto Ley N° 28411

- a) Sectores: Las Fases del Análisis Prospectivo y Estratégica deberá concluir el año 2015, la Fase Institucional se desarrollará durante el año 2016.

- **Directiva N° 011-2016-CEPLAN/PCD**

Aprobada el 25 de febrero del 2016, donde resuelve aprobar la Guía Metodológica en la Fase de Análisis Prospectivo para Sectores.

- **Directiva N° 072-2016/CEPLAN/PCD**

Publicada el 29 de diciembre del 2016 que conforme al artículo 01; formaliza la aprobación del Plan Estratégico Institucional 2017-2019 del Centro de Planeamiento Estratégico-CEPLAN.

- **Guía para el Planeamiento Institucional**

Publicada en el Diario Oficial “El Peruano” el 03 de junio de 2017, Guía que establece las pautas para el planeamiento institucional que comprende la política y los planes que permite la elaboración o modificación del Plan Estratégico Institucional – PEI y el Plan Operativo Institucional – POI, en el marco del ciclo de planeamiento estratégico para la mejora continua, aprobada por Resolución de Presidencia de Consejo Directivo N° 033-2017/CEPLAN/PCD; deroga la Guía Metodológica Fase Institucional del Proceso de Planeamiento Estratégico.

- **Política General del CEPLAN (Política Institucional)**

Aprobada el 24 de noviembre de 2016, en la Sesión N° 112 de Consejo Directivo de CEPLAN, Política General que establece los lineamientos y las normas que orientan la gestión institucional y corresponden a las funciones sustantivas y procesos operativos de la entidad, así como a las funciones de administración interna (sistemas administrativos).

- **Resolución de Presidencia de Consejo Directivo N° 062-2017/CEPLAN/PCD**

Publicada el 23 de noviembre del 2017 que conforme al artículo 01; modifica la Guía para Planeamiento Institucional, aprobada por la Resolución de Presidencia de Consejo Directivo N° 033-2017/CEPLAN/PCD.

En el Cuadro 2.2, se presentan las entidades que conforman el SINAPLAN

Cuadro 2.2 Marco institucional del SINAPLAN

ENTIDADES QUE CONFORMAN EL SINAPLAN		Cant.
Poder Ejecutivo (PE)	Ministerios	19
	Entidades públicas	73
Poder Legislativo (PL)	Congreso de la república	1
Poder Judicial (PJ)	Poder judicial	1
	Academia de la magistratura	1
Organismos Constitucionales Autónomos (OCA)	Organismos constitucionales autónomos (OCA)	55
Gobierno Sub Nacional	Gobiernos regionales (GR)	26
	Gobiernos locales (GL) municipalidades provinciales y distritales	1,864
Foro del Acuerdo Nacional	Partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil	36
TOTAL DE ENTIDADES		2,076

Elaborado con Información de CEPLAN 2017

2.4.2 Marco Institucional

Establece que instituciones se relacionan al proceso de planeamiento estratégico de acuerdo a las responsabilidades conferidas en el marco legal.

Para el Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico - SINAPLAN (2017), las políticas institucionales de las entidades públicas en los tres niveles de gobierno se enmarcan en las políticas de Estado, las políticas nacionales, las políticas sectoriales y multisectoriales que correspondan.

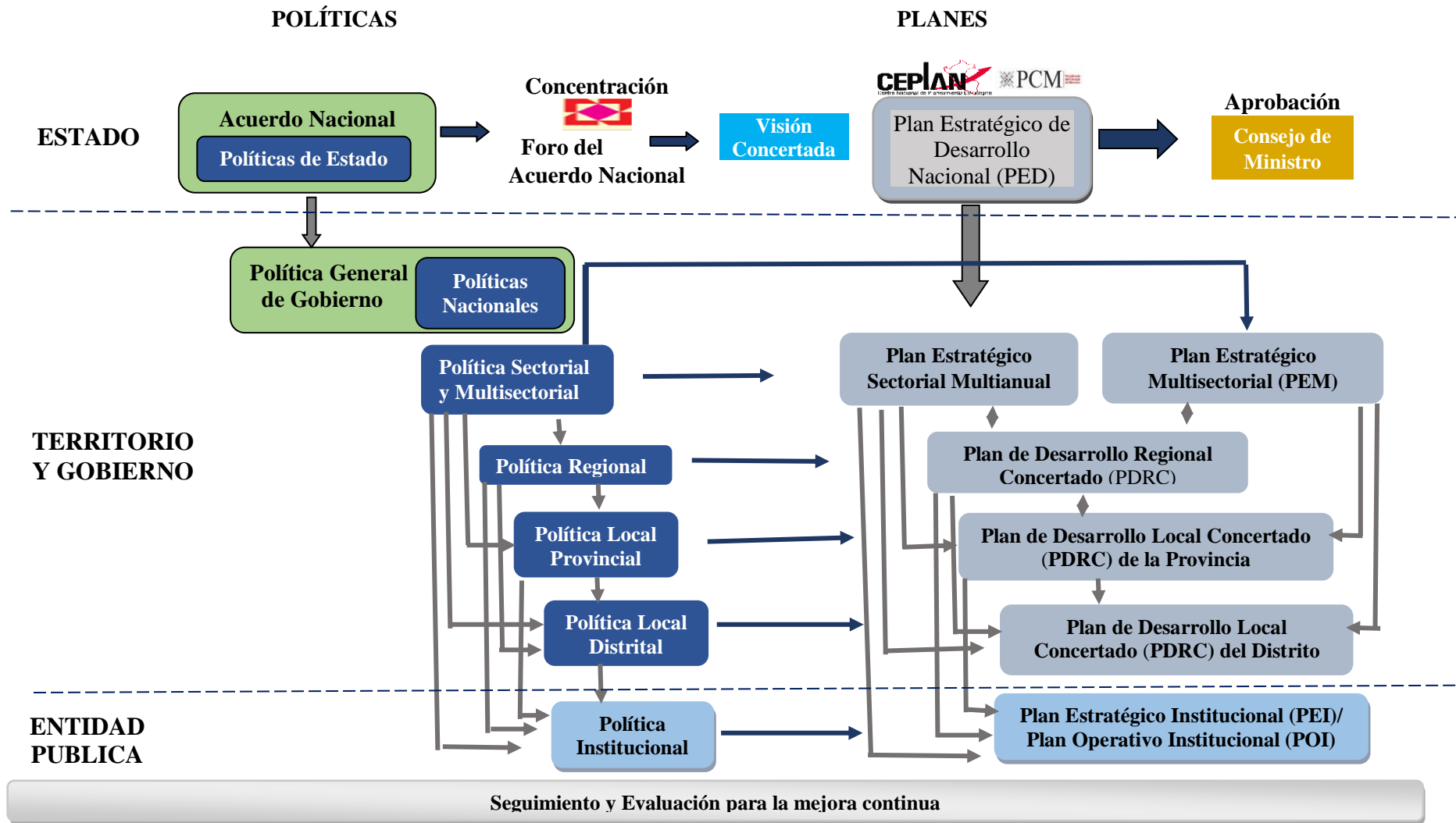
Además, al definir su cadena de resultados, la entidad verifica la vinculación entre sus objetivos institucionales y los objetivos o acciones estratégicas definidos en los planes a nivel sectorial o territorial (nacional, regional o local).

En la Figura 2.6, establece la articulación de planes y políticas del estado en las que se presenta como producto el plan estratégico de desarrollo nacional y que se encuentra relacionado al acuerdo nacional.

Mientras que, en el ámbito del territorio, tenemos a los gobierno regionales y locales, quienes hacen uso de las políticas públicas como los planes de ordenamiento, acondicionamiento y desarrollo territorial para poder articular a los planes de desarrollo regional, provincial y distrital.

Por consiguiente, es la misma entidad encargada a través de políticas institucionales, hacer que se desarrolle el plan estratégico institucional como también el plan operativo institucional a través del seguimiento y evaluación para la mejora del mismo.

Figura 2.6 Articulación de planes y políticas en el SINEPLAN



Funciones y Atribuciones del Gobierno Regional¹³ en el Artículo 10 del capítulo I de la Ley N° 27867, establece las siguientes funciones generales del gobierno regional presentados en el **Anexo N°01**

Tanto la municipalidad provincial de Piura, y la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre, trabajan mediante las competencias y funciones establecidas para los Gobiernos Locales conforme a la Ley orgánica de Municipalidades como son las mencionadas en el **Anexo N°02**.

Por ello todo Gobierno Regional y Municipalidades locales se enfocan a realizar sus metas de acuerdo a un Plan de Desarrollo donde todos los sectores de la Población se vean beneficiados. Asimismo, de acuerdo con la Directiva N° 001-2014 de CEPLAN los gobiernos Regionales y Locales deben elaborar/actualizar los Planes de Desarrollo concertados dentro la fase estratégica y el Plan Institucional.

Conforme a la directiva N° 001-2017-CEPLAN/PDC, las municipalidades provinciales son responsables de promover e impulsar el proceso de planeamiento para el desarrollo integral correspondiente al ámbito de su provincia, recogiendo las prioridades propuestas en los procesos de planeación de desarrollo local de carácter distrital.

Según la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley N° 27972, del Título Preliminar, el Artículo I, establece que los gobiernos locales son entidades básicas de la organización territorial del Estado y canales inmediatos de participación vecinal en los asuntos públicos, que institucionalizan y gestionan con autonomía los intereses propios de las correspondientes colectividades; siendo elementos esenciales del gobierno local, el territorio, la población y la organización. Las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno promotores del desarrollo local, con personería jurídica de derecho público y plena capacidad para el cumplimiento de sus fines.

¹³ Ley Orgánica de Gobiernos Regionales Ley N° 27867

Con respecto a su Autonomía, los gobiernos locales gozan de autonomía política, económica ya administrativa en los asuntos de su competencia. La autonomía que la Constitución Política del Perú establece para las municipalidades radica en la facultad de ejercer actos de gobierno, administrativos y de administración, con sujeción al ordenamiento jurídico.

Siendo un distrito recientemente creado, el Art, N° III establece que las municipalidades provinciales y distritales se originan en la respectiva demarcación territorial que aprueba el Congreso de la República, a propuesta del Poder Ejecutivo. Sus principales autoridades emanan de la voluntad popular conforme a la Ley Electoral Correspondiente, con la finalidad de que el Gobierno Local creado representa al vecindario, promueven la adecuada prestación de los servicios públicos locales y el desarrollo integral, sostenible y armónico de su circunscripción, conforme al Art. IV.

En el Art. V, establece un Estado Democrático, Descentralizado y Desconcentrado en el que se cimientan en una visión de Estado democrático, Unitario, descentralizado y desconcentrado con la finalidad de lograr un desarrollo sostenible del país, siendo el gobierno más cercano a la población el que ejerce la competencia o función.

2.5 HIPOTESIS

2.5.1 Hipótesis general

El desarrollo de una nueva propuesta estratégica para el distrito Veintiséis de Octubre es relevante dado los escasos avances registrados tanto a nivel económico y social en dicho distrito.

2.5.2 Hipótesis específicas

2.5.2.1 Existe un escaso avance en las condiciones socioeconómicas del distrito.

2.5.2.2 Existe un conjunto de fortalezas y oportunidades que permiten minimizar las debilidades y amenazas que enfrenta el distrito.

2.5.2.3 Dado las principales necesidades de la población, los principales objetivos estratégicos de la nueva propuesta estratégica deberían orientarse a los sectores de salud, educación, servicios básicos, seguridad ciudadana, infraestructura.

2.5.2.4 Las principales obras que deberían priorizarse dentro del plan de inversiones son aquellos orientados principalmente a infraestructura vial, comercial, recreativas, así como también al sector salud, educación e inseguridad ciudadana, teniendo como referencia los principales indicadores de resultado.

CAPITULO III: HECHOS ESTILIZADOS

3.1 LA CARACTERIZACIÓN DE TERRITORIO

3.1.1 Antecedentes históricos de la zona

El distrito Veintiséis de Octubre, nace de la iniciativa de unos Dirigentes y personalidades del Sector Oeste de la Ciudad de Piura el 5 de Febrero del año 1984, con la conformación de un comité Pro Distrito, presidida por el Sr: Ausberto Merino Córdova (+) en el A.H Nueva Esperanza, con el único beneficio y éxito para la población que integraría el nuevo distrito en el sector oeste y noreste de Piura¹⁴.

La ciudad de Piura, se visionó desde hace medio siglo como un lugar digno y de mejores oportunidades para vivir, es por ello que muchos ciudadanos de la serranía Piurana principalmente de la Provincia de Ayabaca, ante la crisis de la agricultura como principal actividad de ese ámbito, que presionó el incremento de las migraciones internas¹⁵ principalmente a la zonas del sector oeste y noreste de Piura, buscando la mejor calidad de vida y de esta manera afincarse con sus familias llevando a la formación de Asentamientos Humanos, Urbanizaciones, UPIS y las posesiones informales, que crecían de una manera desordenada generando que las principales necesidades básicas sean insatisfechas, etc.

Es por ello que un grupo de pobladores se reunieron con un único fin de que la población del sector oeste y noreste obtengan mejores servicios y beneficios básicos, etc.

¹⁴ “A los cinco días del mes de febrero del año un mil novecientos Ochenta y cuatro en el Pueblo Joven Nueva Esperanza, siendo las once y treinta de la mañana, se reunieron dirigentes y personalidades del sector Oeste de Piura para la constitución del nuevo Distrito”. Registrado en el Acta suelta en el antiguo papel sello quinto, con código A N° 273333427. Distrito Veintiséis de Octubre-Piura año 2016.

¹⁵ El análisis provincial nos permite engarzar con mayor precisión la relación entre las migraciones internas y crecimiento económico. El país exhibe un efervescente proceso migratorio interno, proceso que va dinamizando su mercado interno, con más de 30 millones de consumidores de bienes, servicios, que se vienen estrechando cada día más a fuerza de los flujos comerciales, la dinámica económica que genera ahorro y por tanto la posibilidad de ampliar el stock de capital productivo, por las inversiones que van generando, lo cual tiene, a su vez un impacto positivo en lo social y cultural, que se expresa en todos los campos y que viene solventando, engarzando los cimientos de la nación peruana. La distribución política administrativa, en el espacio geográfico interno del país, engarza el mosaico de 195 provincias, que se subdividen en 1842 distritos, constituyendo las Divisiones Administrativas Menores (DAME) que exhibe la realidad peruana, donde se distribuye una población total de cerca de 31 millones de habitantes (cifras proyectadas hasta el 2014)

que con la creación de un Distrito podría obtenerse, ya que al ocupar más del 50% de la población del distrito de Piura sería difícil la satisfacción plena de sus necesidades.

El nombre del distrito proviene del siguiente hecho. Inicialmente el nombre propuesto para el distrito era “Juan Velasco Alvarado”. El día 26 de octubre de 1998 los presidentes de Perú, Alberto Fujimori, y de Ecuador, Jamil Mahuad, firmaron el Acta de Brasilia, con el cual culmina la controversia territorial entre ambos países, que quedó pendiente en el Protocolo de Río de Janeiro de 1942. Los dirigentes del Comité Pro Distrito propusieron que el nombre del distrito recuerde la firma de este acuerdo.

El comité Pro Distrito gestionó antes diversas instituciones Públicas del Estado como, la Municipalidad Provincial de Piura, Consejo Transitorio de Administración Regional (CTAR) hoy el Gobierno Regional, el Consejo de Ministros, la Presidencia de la República y el Congreso de la República, el trámite para la creación del Distrito Veintiséis de Octubre destacando como documentos justificatorios los siguientes:

- En el 2002, la Municipalidad Provincial de Piura realiza la consulta popular supervisada por la CTAR-PIURA, arrojando como resultados que el 84% se pronunció por el SI querer pertenecer al nuevo distrito y el 15% por el NO y el 1% en Blanco.

- El 27 de agosto del 2010, el Consejo Regional del Gobierno Regional de Piura acuerda respaldar el expediente individual de la creación del distrito Veintiséis de Octubre. En el mismo año el Gobierno Regional concluye el Saneamiento y Organización territorial de la Provincia de Piura-SOT.

- El 19 de mayo del 2011, el Consejo de Ministros con el respaldo de la Presidencia de la República remite por primera vez al Congreso de la República el Proyecto de Ley N° 4846/2010, PB. Ley de Demarcación y Organización Territorial de la Provincia de Piura, que en el Artículo 1 incluye como una acción de formalización la creación del Distrito Veintiséis de Octubre.

- El 27 de noviembre del 2012, la comisión de descentralización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado aprobó el Proyecto de Ley elevando el Pleno con dictamen favorable el 29 de noviembre del 2012.

- El 12 de diciembre del 2012, el Congreso de la República en una segunda votación ratifica la APROBACIÓN del Proyecto de Ley 1353/2011-PE, elevándolo a la Presidencia de la República para la promulgación de su respectiva Ley.

- De esta manera el 02 de febrero del 2013, el Presidente de la República OLLANTA HUMALA TASSO, promulga la Ley N° 29991, denominada “Ley de Demarcación y Organización Territorial de la Provincia de Piura”, que en su Artículo 2 crea al Distrito Veintiséis de Octubre y se publica en el diario oficial El Peruano, el día Domingo 03 de febrero del 2013.

Mediante estos trámites que llevaron 29 años, se dio como resultado la creación del ahora llamado distrito Veintiséis de Octubre de la provincia de Piura, aún con muchas deficiencias y limitaciones, pero se trabaja para contribuir al desarrollo del distrito (Anexo 7: Matriz de Consistencia) que en la actualidad con un aproximado 147 mil 683 habitantes.

Para mi trabajo tomé la encuesta y el trabajo de visión al 2032 y principales estrategias de la CEPLAN.

3.1.2 Ubicación

El distrito Veintiséis de octubre con su capital el Asentamiento Humano San Martín, se encuentra ubicado en la costa norte del Perú, en la parte Oeste de la provincia de Piura. Comprende una extensión territorial aproximadamente de 110 km², con una altura de 30 m.s.n.m, y es uno de los 10 distritos de la provincia de Piura.

Figura 3.1. Mapa del distrito Veintiséis de Octubre



Elaborado con Información de Google Earth – 2017

Límites del Distrito:

- Por el Norte limita con el distrito de Piura, el limite se inicia cerro ahorcado, en la señal Geodésica 137 de coordenada UTM 528 639 m E y 9433 663 m N, el limite continua en línea recta en dirección Este, hasta la cota 66 de coordenada UTM 534 637 m E y 9434 327 m N.

- Por el Noreste Este, limita con el distrito Piura. El limite continúa en la cota 66 de coordenada UTM 534 637 m E y 9 434 327 m N, el límite prosigue en línea recta en dirección Sureste hasta el punto de coordenada UTM 535 293 m E y 9 431 903 m N, el límite continúa en línea recta en dirección Sureste hasta el punto de coordenada UTM 537 424 m E y 9 431 260 m N, el límite continúa en línea recta e dirección Sureste hasta intersectar en la avenida José Eugenio Aguilar Santisteban, prosigue por esta avenida hasta su intersección con la prolongación de la avenida Chulucanas en el punto de coordenada UTM 538 652 m E y 9 429 097 m N.

- Por el Sureste limita con el distrito de Piura. El límite continúa en la intersección de la prolongación de la avenida Grau con la avenida Guillermo Gulmán el punto de coordenada UTM 539 995 m E y 9 425 962 m N, el límite prosigue por el eje de la avenida

Guillermo Gulmán en dirección suroeste hasta intersectarse con el dren Santa Julia en el punto de coordenada UTM 538 334 m E y 9 423 295 m N.

- Por el Sur, Suroeste y Oeste limita con el distrito de Catacaos. El límite continúa en el punto de coordenada UTM 538 334 m E y 9 423 295 m N, el límite continúa en línea recta en dirección Noreste hasta el punto de coordenada UTM 537 301 m E y 9 423 607 m N, el límite continúa en línea recta en dirección suroeste hasta el punto de coordenada UTM 536 886 m E y 9 423 125 m N, el límite continúa en línea recta en dirección Noreste hasta la intersección con una vía en un punto de coordenada UTM 534 167 m E y 9 424 987 m N, el límite continúa por el eje de esta vía hasta un punto de coordenada UTM 534 321 m E y 9 425 342 m N.

- Por el Noroeste limita con la provincia Sullana. El límite se inicia en la carretera Panamericana Paita-Piura en el punto de coordenada UTM 525 738 m E y 9 430 585 m N, el límite continúa en dirección Noreste por la línea de cumbres pasando los cerros Loma Mirador y Loma Zapote (punto de coordenada UTM 526 681 m E y 9 431 986 m N) hasta llegar a la señal geodésica 137 de coordenada UTM 528 639 m E y 9 433 663 m N, en el cerro Ahorcado, punto de inicio de la presente descripción.¹⁶

Figura 3.2. Capital del distrito Veintiséis de Octubre



Elaborado con Información de toma fotográfica propia año 2017

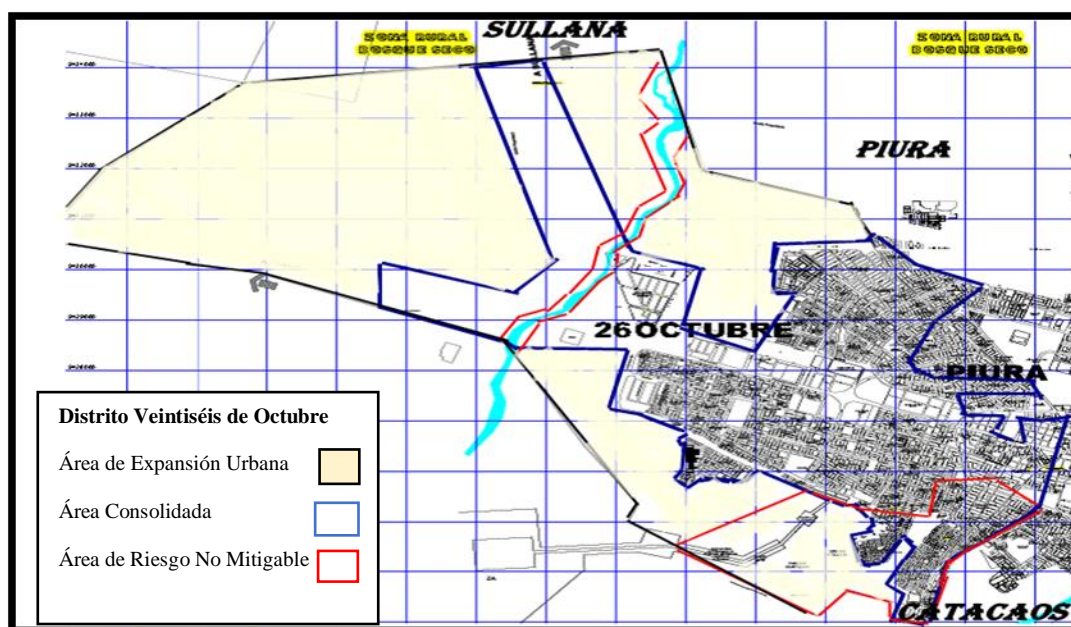
¹⁶ “Ley de Demarcación y Organización Territorial de la Provincia de Piura, en el Departamento de Piura. Ley N°29991” Publicado en el Diario El Peruano-Perú (2014).

3.1.3 Área de Expansión Urbana

Desde hace algunos años, el crecimiento urbano residencial de Piura se direcciona hacia el sector “noroeste” de la ciudad, lo que ahora es el Distrito Veintiséis de Octubre, donde de manera convencional se han ubicado algunas urbanizaciones y se proyectan ejecutar proyectos urbanos de Techo Propio y Fondo Mi Vivienda, así como, de manera no convencional se han ubicado un buen número de asentamientos humanos producto de invasiones de tierras¹⁷.

El Distrito Veintiséis de Octubre posee aproximadamente 41 km¹⁸ de áreas para expansión urbana con fines residenciales, comerciales e industriales; así como también posee 69 km áreas consolidado, de las cuales 33km aproximadamente área de riesgo no mitigable.

Figura 3.3. Mapa de área de expansión del distrito Veintiséis de Octubre



Elaborado con Información de Plano Básico Piura, Veintiséis de Octubre, Castilla y Catacaos al 2032 del área de Planificación Territorial de la Municipalidad Provincial de Piura 2016.

¹⁷ Plan de Desarrollo Urbano de Piura, Veintiséis de Octubre, Castilla y Catacaos al 2032

¹⁸ Gerencia Territorial y Transporte de la Municipalidad Provincial de Piura 2016.

3.1.4 Población

En el Cuadro N° 3.1 se puede observar la evolución de la población de los diez distritos de la provincia de Piura. El distrito Veintiséis de Octubre al 2017, cuenta con una población de 165, 779 habitantes de acuerdo al Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).

Cuadro 3.1. Población de los distritos de la provincia de Piura los años 1993-2017
(Miles de hab.)

Distritos	1993	2007	2015	2017
Distrito de Piura	92,551	133,610	153,544	158,495
Distrito de Castilla	91,442	127,011	143,203	160,201
Distrito de Catacaos	54,117	68,244	72,779	75,870
Distrito de la Arena	28,742	35,615	37,607	38,734
Distrito de la Unión	27,935	37,012	40,613	41,742
Distrito de Las Lomas	26,302	27,805	26,900	26,947
Distrito de Tambo grande	63,183	98,833	119,086	107,495
Distrito de Cura Mori	13,733	17,419	18,639	18,671
Distrito El Tallan	5,053	4,926	5,463	5,387
Distrito Veintiséis de Octubre	92,143	126,745	147,683	165,779
Total	595,201	677,220	765,517	799,321

Elaborado con información del Censo de Población y Vivienda 1993, 2007, 2017 y estimada al 2015 (INEI)

El distrito Veintiséis de Octubre en el año 1993 tuvo una población de 92,143 mil habitantes, siendo el segundo distrito más poblado de la Provincia de Piura a comparación del distrito de castilla que se posiciona en tercer lugar con una población de 91, 442 mil habitantes.

Mientras que en el año 2007 el distrito de Piura como los demás distritos aumentó su población dado que ya se llevaba a cabo la migración de las provincias de nuestra serranía Piurana hacia los distintos distritos de la provincia de Piura, es por ello que el distrito de Piura aumentó a 133,3610 mil habitantes y el distrito veintiséis de octubre llegó a 126,745 mil habitantes, ya en el año 2015 el INEI hace una aproximado de la población de los distritos de la Provincia de Piura, ubicando al distrito de Piura con una población de 153,544 mil habitantes, pero sin embargo para el distrito Veintiséis de Octubre llega a una

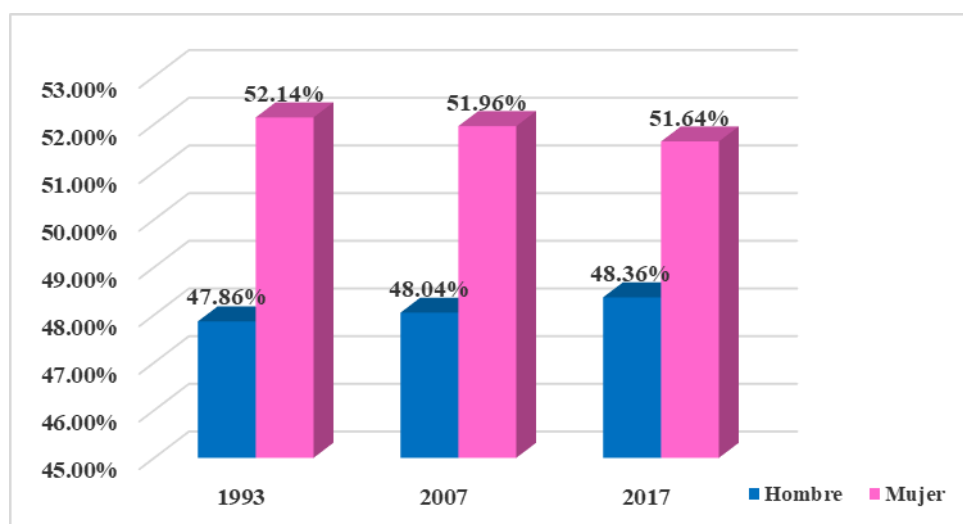
población de 147, 683 mil habitantes siendo el segundo distrito más poblado de la Provincia de Piura.

Sin embargo, el distrito Veintiséis de Octubre ha venido creciendo a una tasa promedio anual de 2.68% ya que en el año 2017 se realizó un censo a cargo del INEI, en donde el distrito Veintiséis de Octubre se ubica primero en población a comparación del distrito de Piura que disminuyó ubicándose en tercer lugar a comparación del año 2007, esto es debido a que parte de su población pasó a formar parte del distrito Veintiséis de Octubre.

3.1.4.1 Población según Género

Al analizar al distrito Veintiséis de Octubre en su conformación de acuerdo a género, este se encuentra uniformemente distribuido, conforme se muestran el Gráfico 3.1, en donde se manifiesta las cifras de los censos aplicados por Instituto Nacional de Estadística. En el año 1993 la población femenina representó un 52.1%, la misma que ha ido disminuyendo en mínimos porcentajes como se muestra en el año 2007 que llegó a 51.9 % y al año 2017 llegó a 51.6%, en tanto en el año 1993 el 47.8% representa la población masculina conforme ha ido avanzando los años en el 2007 llegó a 48.04% y al año 2017 aumentó a 48.36%. Cabe indicar que en los transcurso de los años en el distrito está siendo liderada por el género femenino.

Gráfico 3.1. Población distrito Veintiséis de Octubre según género en los años 1993- 2017
(Porcentaje del total)

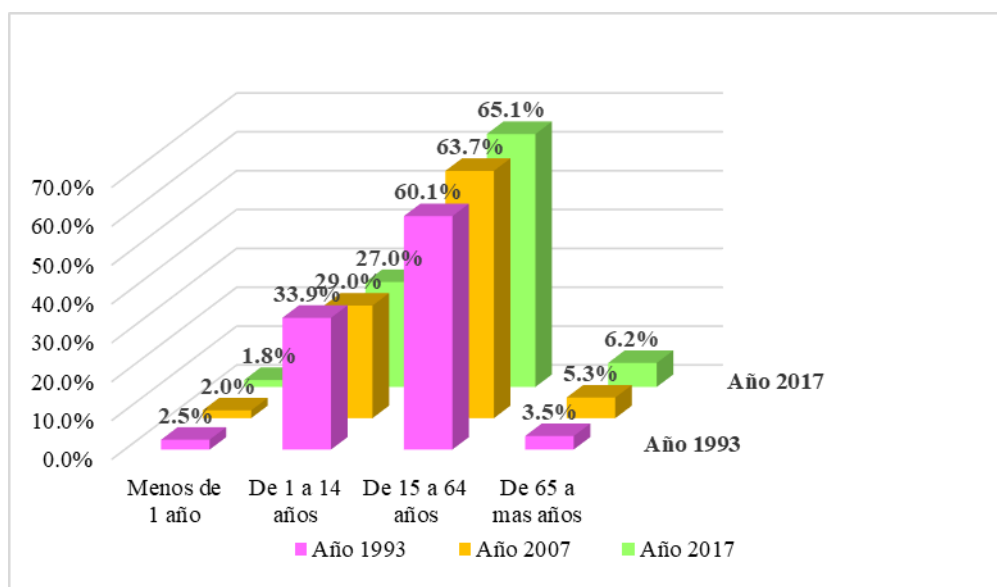


Elaborado con Información del Censo de Población y Vivienda (INEI 1993,2007 y 2017)

3.1.4.2 Población por Grupo de edad

De acuerdo al Gáfico N° 3.2 al analizar el comportamiento mediante el gráfico de barras se observa que, en términos de porcentajes, la población del distrito Veintiséis de Octubre potencialmente productiva constituida por personas entre los 15 a 64 años en el año 1993 representaba el 60.1% del total poblacional, para el año 2007 se incrementó a 63.7%, y al 2017 siguió incrementándose hasta llegar al 65.1%. La población de 15 a 64 años en los que respecta al año 2007 y 2017 ha incrementado a una tasa de crecimiento promedio anual de 2.90%. Con respecto a la población de la tercera edad en términos de porcentajes, ésta experimentó un incremento pasando de 3% en el año 1993 a 6.2% al año 2017.

Gráfico 3.2. Población del distrito Veintiséis de Octubre por grupo de edad en los años 1993 - 2017 (Porcentaje del total)



Elaborado con Información del Censo de Población y Vivienda (INEI 1993,2007 y 2017)

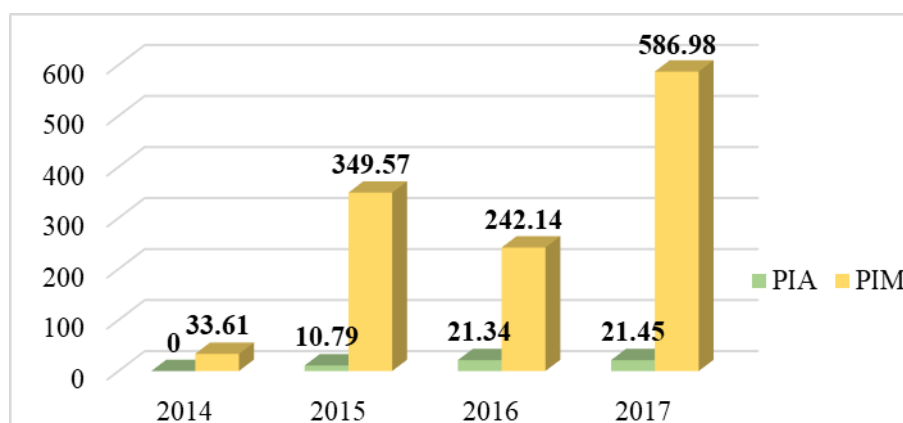
3.2 DINÁMICA DE LA INVERSIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO VEINTISES DE OCTUBRE

3.2.1 Evolución de la Inversión pública en el distrito Veintiséis de Octubre

3.2.1.1 Evaluación del PIA, PIM

La municipalidad distrital del Veintiséis de Octubre, para el año 2014 por ser una municipalidad nueva que entró en funcionamiento a mediados del año 2014 no registró un Presupuesto Inicial de Apertura (PIA), pero sin embargo durante el año fiscal sí registró algunas modificaciones presupuestarias llegando al Presupuesto Institucional Modificado (PIM) de 33'613,080 soles, conforme se muestra en el cuadro 3.4.

Grafico 3.3. Evaluación del PIA y PIM del distrito Veintiséis de Octubre en el periodo 2015-2017 (en millones de soles)



Elaborado con Información de Transparencia Económica (Ministerio de Economía y Finanzas-diciembre 2017).

Para la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre en el año 2015, tuvo un PIA de 10' 788, 744 soles y cuenta con un PIM de 51'337,108 soles, lo que representa el 14.7% con respecto a las demás municipalidades distritales, como es el caso de la municipalidad distrital de Castilla que llega a un PIM de 41'272, 007 soles, se muestra que la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre tiene mayor disponibilidad de recursos para ejecutar o gastar en los diversos sectores que la población demande ya que su ingreso per cápita es de 347.6 soles.

En el año 2016, la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre tiene una mayor disponibilidad de recursos con un PIM de 56'176, 363 soles

Mientras que, en el año 2017, la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre tuvo un PIM de 53,194,934 soles, lo cual equivale en términos per cápita de 320.87 soles, lo que demuestra una menor eficacia con respecto a los años anteriores por parte de las autoridades municipales para gestionar mayor presupuesto para poder ejecutar obras, servicios, etc. mejorando el bienestar de su población.

3.2.1.2 Evolución del devengado

La capacidad de gasto de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre en el año 2014 fue de 7'760 683 soles que representa el 23% de gasto con respecto a su presupuesto institucional de 33,613,080 soles, conforme se muestra en el cuadro N° 3.2, cabe indicar que fue el año en que la municipalidad distrital inicio sus labores institucionales, careciendo de personal altamente capacitado para poder gastar el 100% de lo asignado.

Ya a partir del año 2015, esta capacidad de gasto mejoró, el cual aumentó a 30'383,837 soles, que representa un 59% de gasto con respecto a su asignación de presupuesto institucional que llegó a 51'337,108 soles. La municipalidad distrital gastó por cada ciudadano al año 205.73 soles, a pesar de que su capacidad de gasto ligeramente aumentó, no es suficiente para que la población se desarrolle en el distrito.

El devengado del año 2016, mejoró aún más, dado que su capacidad de gasto fue de 44'172,595 soles y tuvo un avance con respecto a su presupuesto institucional de 79%. A comparación del año 2017 este devengado disminuyó en 40'718,503 soles y a pesar de ello sólo gastó el 77% con respecto a su ingreso presupuestal institucional, cabe mencionar que la municipalidad distrital gastó por cada ciudadano al año 245.60 soles, este gasto por cada ciudadano fue mejorando ligeramente con respecto al año 2015, pero aún sigue siendo insuficiente para que la población alcance su bienestar.

Cuadro 3.2 Evolución del devengado año 2014-2017 del distrito Veintiséis de Octubre (en millones de soles)

Año	Evolución del devengado	Tasa de crecimiento
2014	8	
2015	30	50.4%
2016	44	4.8%
2017	41	2.1%
Total	123	19.1%

Elaborado con Información de Transparencia Económica. (Ministerio de Economía y Finanzas-diciembre 2017).

3.2.2 Estructura de fuente de financiamiento

3.2.2.1 Ingresos por Fuentes de Financiamiento

Los ingresos por fuentes de Financiamiento agrupan los fondos públicos de acuerdo al origen de los recursos que lo conforman como son:

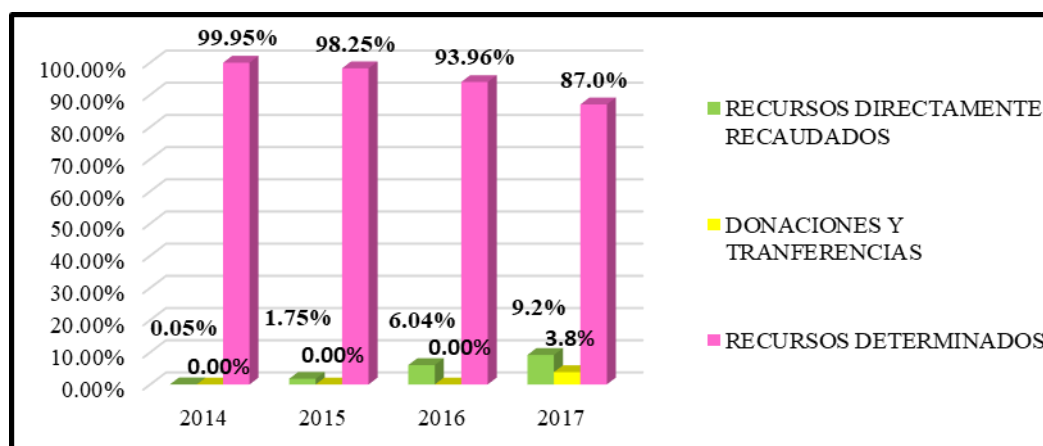
1. Recursos Ordinarios
2. Recursos Directamente Recaudados
3. Recursos por Operaciones Oficiales de crédito
4. Donaciones y Transferencias
5. Recursos Determinados

Para la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre, como un organismo público agrupan solo tres fuentes que son los Recursos Directamente Recaudados, Recursos Determinados y Donaciones y Transferencias como se muestra en el Gráfico 3.4.

La municipalidad distrital en el año 2014 recaudó solo 16,573 soles que representa el 0.05% con respecto a los recursos directamente recaudados del presupuesto total, mientras que para el año 2015 recaudó 918,424 soles que representó 1.75% del total de fuentes de financiamiento, en el año 2016 recaudó 3'290,869 soles que representó el 6.04% del total de fuentes de financiamiento y para el año 2017 llegó a recaudar 3'892,919 soles que representó el 9.2%.

Mientras que para los recursos determinados conforme avanza los años este ha ido aumentando, pero en el año 2017 muestra una ligera disminución llegando a 87% por un monto de 36'994, 854 soles, pero con respecto a las donaciones, recién en el año 2017 tuvo una participación de 3.8% por un monto de 1'624, 419 soles, con respecto a los demás ingresos en el mismo año.

Grafico 3.4. Fuentes de financiamiento de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre. 2014-2017 (Porcentaje del total)



Elaborado con Información de Transparencia Económica (Ministerio de Economía y Finanzas-diciembre 2017)

- Los Recursos Directamente Recaudados: Son los ingresos generados por la misma municipalidad de Veintiséis de Octubre y administrados directamente por la misma.

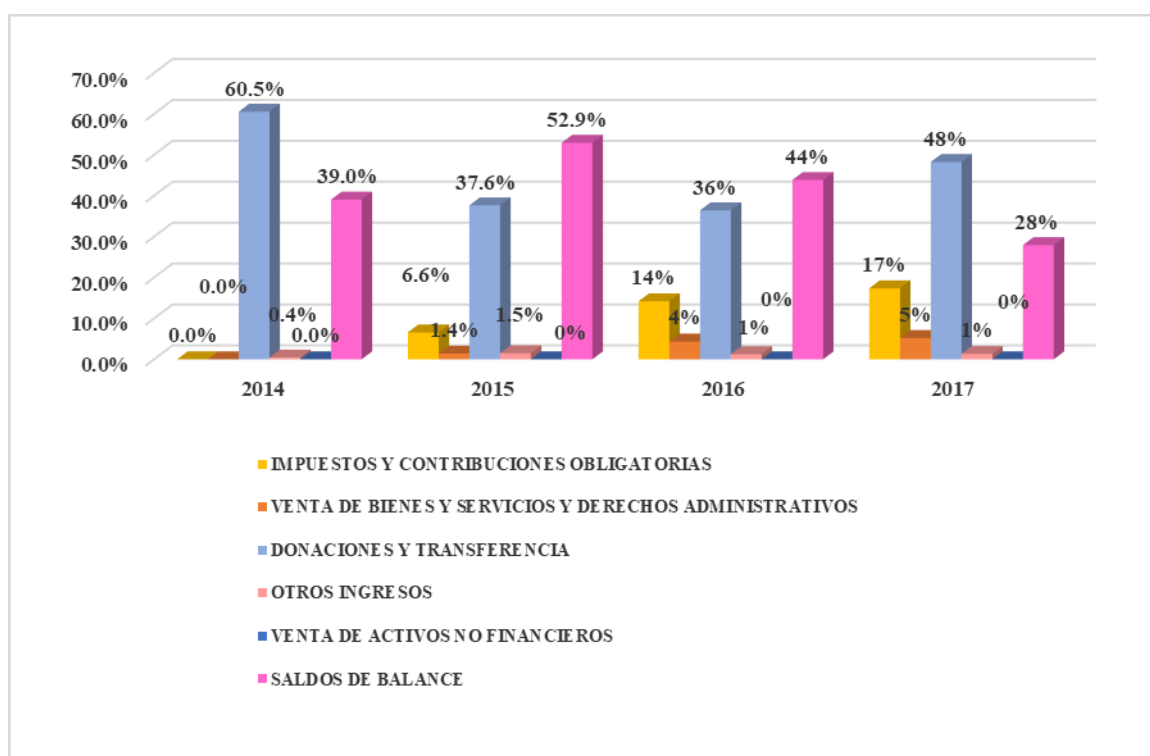
Esta recaudación se estructura según Grafico 3.5 de la siguiente manera:

- Impuesto y Contribuciones Obligatorias: Es en el año 2017 recaudó S/. 7,376,602 soles que representó el 17 % con respecto a los demás años.
- Venta de Bienes y Servicios y Derechos Administrativos: En el año 2016 registró una recaudación de 2'366,642 soles que representa el 4.3%, con respecto a los demás años que son inferiores.
- Otros Ingresos: Es en el año 2017 que registró un mayor ingreso por recaudación de 416,391 soles que representa el 54.4% del resto de los años.
- Donaciones y transferencia: es en el primer año de gestión que recibe mayor monto de S/. 21,462,629 soles con respecto a los demás años.

- Otros ingresos: La municipalidad en el año 2015 recaudó mayor ingreso que llegó a S/. 769,442 soles.
- Ventas de Activos No Financieros: Como se muestra la municipalidad en los 4 años, sólo en el año 2015 pudo recaudar 2,192 soles con respecto a los demás años que no tuvo ningún ingreso.
- Saldo de Balance: En el año 2015 recaudó 27, 697, 467soles que representó el 52.9 % con respecto a los demás años.

Como nos podemos dar cuenta en estos ingresos de recursos directamente recaudados la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre en sus inicios tuvo sus ingresos menores en los 6 tipos, debido a su reciente funcionamiento como municipalidad distrital, pero sin embargo conforme avanza los años es en el año 2017 estos ingresos se muestran crecimiento en menores proporciones llegando al año 2017 a 48% en saldos de balances.

Grafico 3.5. Ingresos de recursos directamente recaudado de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre 2014-2017 (Porcentaje del total)

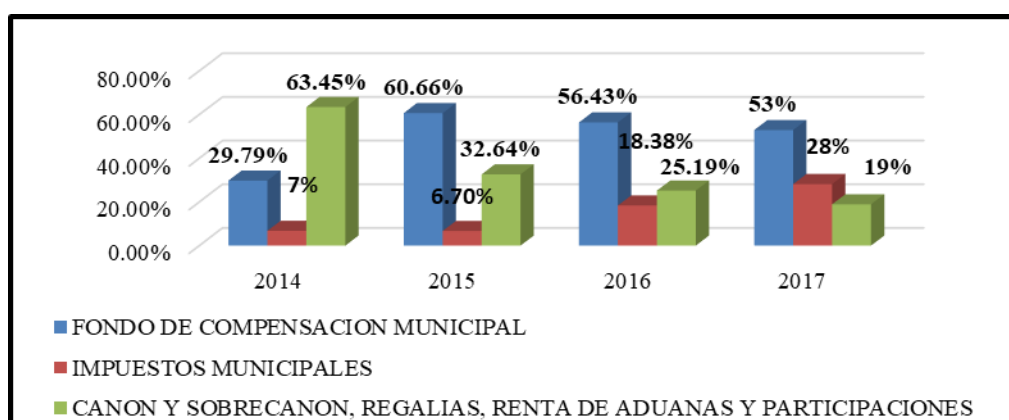


Elaborado con Información de Transparencia Económica (Ministerio de Economía y Finanzas- diciembre 2017)

- Recursos Determinados: Las fuentes que provienen la recaudación (Gráfico 3.6) son las siguientes:

- Fondo de Compensación Municipal: Comprende los ingresos provenientes del rendimiento del impuesto de promoción municipal, es en el año 2015 que tiene mayor ingreso llegando al 60.66%, pero mientras avanza los años este ingreso a ido disminuyendo llegando al año 2017 de 53%.
- Impuesto Municipales: Empezando el año de gestión en el año 2014 tuvo un pequeño ingreso, pero conforme ha ido pasando los años este ingreso ha ido aumentando ligeramente llegando al 28% en el año 2017.
- Canon y Sobre canon, Regalías, Renta de Aduanas y Participaciones: La municipalidad distrital recibe los Pliegos Presupuestarios, conforme a Ley, por la explotación económica de recursos naturales que se extraen de su territorio es en el año 2014 que tiene mayor ingreso de 793'912,329 soles que representó el 63.45%, pero el año 2017 hubo un recorte presupuestal que llegó a 6'996, 206 soles, que representó el 19%.

Gráfico 3.6. Ingresos de recursos determinados de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre 2014-2017 (Porcentaje del total)



Elaborado con Información de Transparencia Económica (Ministerio de Economía y Finanzas-diciembre 2017).

Las fuentes de ingreso para el distrito son insuficientes ya que uno de los primeros problemas es que aún no se tiene el total de la población que integran el distrito por lo tanto de ello depende de la distribución del presupuesto, y con respecto a los ingresos que recibe el distrito como los Recursos Directamente Recaudados son mínimos como es el caso del año 2014 solo recaudó el 0.05% del presupuesto total, llegando al 9.2% en el año 2017.

Con respecto a los Recursos Determinados estos deben aumentar si bien la municipalidad distrital para el año 2014 ha recaudado 35'441, 577 soles que comprende el 99.95% del total de las fuentes de financiamiento, mientras que para el año 2015 recaudó el 98.25% y hasta el año 2017 disminuyó llegando al 87% por un monto de 36'994, 854 soles, si bien esto ayudado a mitigar un poco las necesidades de la población a pesar de que aún existen necesidades insatisfechas en los diferentes sectores, como salud en la que el distrito para los años 2013 – 2014 se encuentran en mayor porcentaje de infecciones agudas de las vías respiratorias superiores entre 30% y 26%, la población con educación, servicios básicos y también se suma la existencia de una débil gestión municipal para superar estas necesidades de la población.

3.2.3 Evolución de la inversión pública por función

A partir del Presupuesto Municipal se determina el uso de los recursos orientados a la inversión que se obtiene al dividir el Devengado sobre el PIM lo que permite establecer la capacidad de gasto de cada función. En el Cuadro 3.3, se muestra que la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre para el año 2014 gastó más en el sector Transporte con un 62.1%, tuvo una tasa de crecimiento de 21%, seguido del sector Orden Público y Seguridad que gastó un 56.5% con una tasa de crecimiento del año 2014 al 2015 de 190%, de un total de 7'760, 683 soles.

Para el año 2015, la municipalidad distrital, gastó más en el sector de Protección Social con 98.1%, mientras que el sector Vivienda y Desarrollo Urbano fue el segundo

sector que mayor gasto que realizó la municipalidad con un 94.4% de un total de Gasto de todos los sectores de 30'383, 837 soles.

Mientras que, en el año 2016, la municipalidad distrital gastó más en el sector protección social con un 99.71%, seguido del sector Energía con un 96.3% de un total de inversión de 42' 485, 765 soles.

Y en el año 2017, la municipalidad distrital llegó a gastar el 100% en el sector turismo del monto destinado de 720 soles, lo mismo sucede con el sector salud que gastó todo lo asignado por un monto de 5, 700 soles, que representó el 100%, otro sector es el de protección social que gastó el 99% de un presupuesto institucional de 2'182,463. En este año la municipalidad gastó un total de 40'718,503 soles que representó un 76.5% de un presupuesto institucional asignado por el gobierno central de 40'718,503 soles.

Cuadro 3.3. Avance de inversión por función de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre 2014-2017 (Soles y variación porcentual)

Años	2014			2015			Δ % 2014- 2015 Dev	2016			Δ % 2015- 2016 Dev	2017			Δ % 2016- 2017 Dev
Función	PIM S/.	Dev S/.	Gasto %	PIM S/.	Dev S/.	Gasto %		PIM S/.	Dev S/.	Gasto %		PIM S/.	Dev S/.	Gasto %	
Planeamiento , Gestión y Reserva de Contingencia	11,303,971	301,152	3%	13,442,620	6,955,422	52%	2210%	17,800,038	12,431,825	70%	79%	12,922,499	11,205,662	87%	-10%
Orden Publico y Seguridad	872,396	493,245	57%	2,439,570	1,430,874	59%	190%	2,647,432	2,466,019	93%	72%	8,330,803	7,746,699	93%	214%
Trabajo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	234,946	230,138	98%	-
Comercio	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	18,480	15,600	84%	-
Turismo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	720	0	0%	-
Agropecuaria	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	128,265	101,352	79%	-
Energía	890,947	11,400	1%	899,346	824,930	92%	7136%	54,497	52,486	96%	-94%	741,370	41,369	6%	-21%
Transporte	9,354,055	5,812,314	62%	16,921,331	7,027,552	42%	21%	16,650,839	13,852,285	83%	97%	14,474,526	7,510,207	52%	-46%
Ambiente	5,851,242	1,137,072	19%	8,875,047	7,921,300	89%	597%	6,063,899	5,388,513	89%	-32%	6,268,039	5,285,693	84%	-2%
Saneamiento	90,500	0	0%	560,056	215,954	39%	0%	4,028,006	2,621,534	65%	1114 %	2,236,747	2,001,996	90%	-24%
Vivienda y Desarrollo Urbano	1,075,162	5,500	1%	1,524,952	1,439,198	94%	26067%	740,001	181,487	25%	-87%	1,264,269	1,096,401	87%	504%
Salud	-	-	-	96,450	36,161	37%	-	160,000	48,858	31%	35%	5,700	5,700	100%	-88%
Cultura y Deporte	397,063	0	0%	1,961,097	395,489	20%	0%	5,450,737	4,711,469	86%	1091 %	3,998,216	3,089,425	77%	-34%
Educación	2,528,548	0	0%	2,917,997	2,205,738	76%	0%	889,500	731,289	82%	-67%	387,891	250,550	65%	-66%
Protección Social	1,249,196	0	0%	1,968,163	1,931,219	98%	0%	1,691,414	1,686,831	100%	-13%	2,182,463	2,137,712	98%	27%

Elaborado con Información de Transparencia Económica (Ministerio de Economía y Finanzas-diciembre 2017). *Dev: Devengado

Cuadro 3.4. Participación de la inversión pública según función

Años	2014	2015	2016	2017
Función	Inserción	Inserción	Inserción	Inserción
Planeamiento, Gestión y Reserva de Contingencia	4%	23%	28.10%	27.52%
Orden Publico y Seguridad	6%	5%	5.60%	19.03%
Trabajo	-	-	-	0.57%
Comercio	-	-	-	0.04%
Turismo	-	-	-	0.00%
Agropecuaria	-	-	-	0.25%
Energía	0%	3%	0.10%	0.10%
Transporte	75%	23%	31.40%	18.44%
Ambiente	15%	26%	12.20%	12.98%
Saneamiento	0%	1%	5.90%	4.92%
Vivienda y Desarrollo Urbano	0%	5%	0.40%	2.69%
Salud		0%	0.10%	0.01%
Cultura y Deporte	0%	1%	10.70%	7.59%
Educación	0%	7%	1.70%	0.62%
Protección Social	0%	6%	3.80%	5.25%

Elaborado con Información de Transparencia Económica (Ministerio de Economía y Finanzas-diciembre 2017).

Con respecto al Cuadro 3.4, en el año 2014 el sector transporte es el que tuvo mayor gasto con un 75% con respecto a los demás sectores, así en el año 2015 el sector que mayor gastó fue Ambiente con un 26% y el sector que menos gastó fue saneamiento, un sector muy importante ante la deficiencia del mismo en el distrito, en el año 2016 el sector salud es el que tuvo menor gasto de 0.1%, un sector muy vulnerable ante las diferentes necesidades para brindar mejor calidad de servicios y atención. Y por último en el año 2017 la función planeamiento, gestión y reserva de contingencia es el que ha tenido mayor gasto con respecto a las demás funciones con un 27.52% y así se aprecia en los años anteriores donde su gasto ha sido mayor.

3.3 DINAMICA DEL GASTO CORRIENTE Y DE CAPITAL EN EL DISTRITO VEINTISEIS DE OCTUBRE

3.3.1 Gasto corriente

El distrito destina los ingresos a gastos de personal y obligaciones sociales, pensiones y otras prestaciones sociales, bienes y servicios y otros gastos.

En el Gráfico 3.7 muestra que para el año 2014, el distrito gastó en bienes y servicios solo el 12.9% de lo que se le destinó por un monto de 884 ,477 soles, este gasto se destinó para la adquisición de bienes, por comisión de servicio, viáticos , pagos por servicios prestados por personas naturales o jurídicas, por ser un distrito recientemente creado, tenía que realizar contratos de personal profesional universitario y técnico para iniciar la atención a la demanda de la población del distrito, es por ello conforme ha ido avanzando los años en el 2015 el gasto de bienes y servicios aumentó a 12´107, 327 soles de los cuales solo gastó el 72.60%, en el año 2016 tuvo una ligera disminución en gasto que representó el 72.40% de 18´696, 367 soles y para el año 2017 gastó un 84.40% de los 20´ 620, 264 soles que se le destinó.

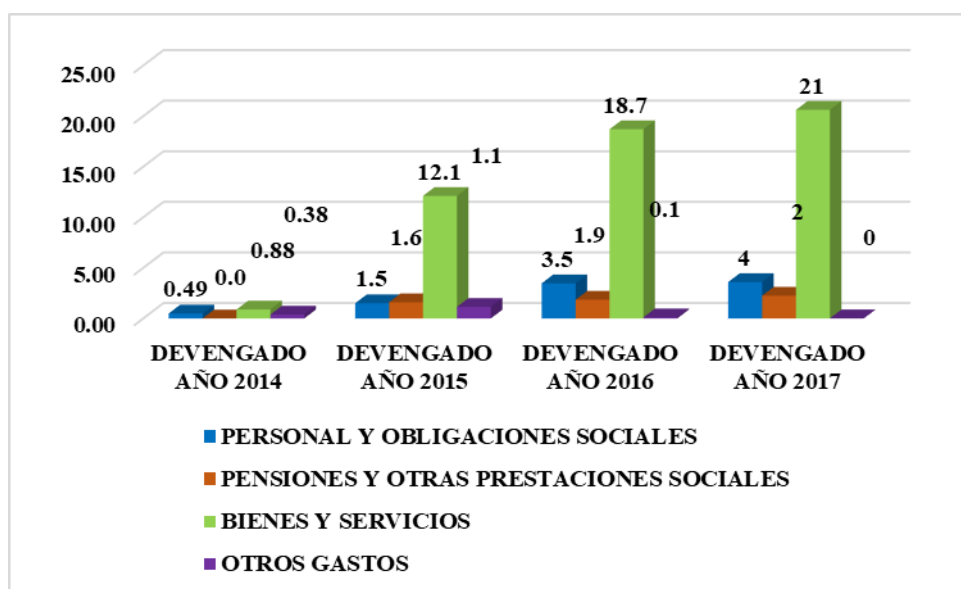
La demanda de este gasto de bienes y servicios se fue incrementado en las oficinas del alcalde, gerencias, sub gerencias, etc.

Otro gasto corriente es el gasto de personal y obligaciones sociales, este gasto comprende gastos para el pago de sueldo del personal activo y otros beneficios por el ejercicio efectivo del cargo¹⁹. Comprende también las obligaciones de responsabilidad del empleador (ONP, Es salud). Para el año 2014 se le destinó 489, 785 soles de las cuales sólo gastó el 54.30%, sin embargo, la capacidad de gasto disminuyó en 32.50% del 1´495, 716 soles y al año 2017 esta capacidad de gasto aumentó en 89.20% de los 3´ 595, 479 soles.

¹⁹ Glosario de términos del proceso presupuestario. Portal de transferencia del Ministerio de Economía y Finanzas del Perú. Buscado el 20/06/2016.

Mientras que el gasto destinado a otros gastos que no implican la contraprestación de bienes y servicio, para el año 2014 gastó el 100% de los 377,537 soles, mientras que para el año 2015 aumentó a 87.20%, conforme avanzó los años en el año 2017 gastó todo lo que se le destinó por un monto de 5,586 soles que representó el 100%.

Gráfico 3.7. Composición del gasto corriente de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre años 2015 -2017 (en millones de soles)



Elaborado con Información de Transparencia Económica (Ministerio de Economía y Finanzas-diciembre 2017).

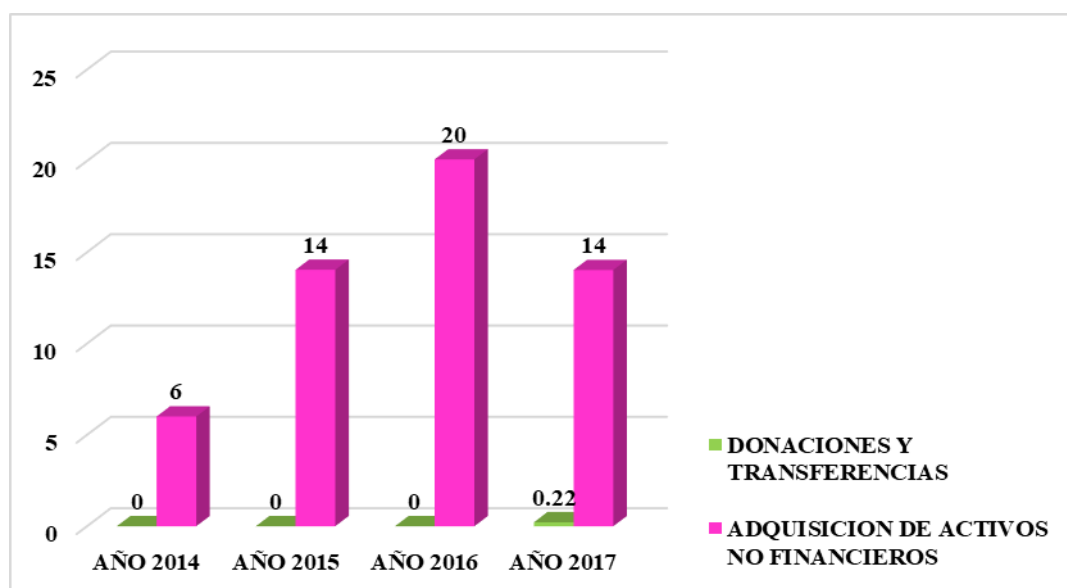
3.3.2 Gasto de capital

Este gasto es destinado al aumento de la producción o al incremento inmediato o futuro del estado hacia la municipalidad distrital. Este gasto está compuesto por el gasto destinado a donaciones y transferencia y adquisiciones de activos no financieros, conforme lo muestra el Gráfico 3.8.

Para donaciones y transferencia la municipalidad no recibió del Estado ningún aporte en los años 2014, 2015 y 2016, pero en el año 2017 sólo recibió el 219, 488 soles y gastó el 100%, esto debilita por el poco ingreso el cual se ha gastado todo, pero es insuficiente para mejorar la demanda de las necesidades del distrito.

Mientras que el gasto de adquisiciones de activos no financieros, es distribuido para la compra y/o mantenimiento de instalaciones, equipos y otros medios productivos para la municipalidad es por ello que para el año 2014 se destinó 6'000,000 soles lo que sólo se gastó el 24%, mientras que para el año 2015 se destinó mayor presupuesto a 14'000,000 soles del cual gastó el 51.90%, para el año 2016 se destinó mayor presupuesto llegando a 20'081, 998 soles de los cuales se gastó el 80.60% y para el año 2017 disminuyó el presupuesto a 15'786,480 soles de las cuales gastó solo el 63% .

Gráfico 3.8 Composición del gasto de capital de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre años 2015 -2017 (en millones soles)



Elaborado con Información de Transparencia Económica (Ministerio de Economía y Finanzas-diciembre 2017).

Partiendo del análisis anterior se puede apreciar que en el año 2015 existe una brecha de 87.5% de la población que desconoce alguna obra de impacto en el distrito, como un 61.88% considera a la actual gestión municipal como regular, en el año 2017 existe una brecha de sólo el 9.2% es lo que recauda la municipalidad con respecto a recursos como rentas de la propiedad, tasas, venta de bienes y prestación de servicios, entre otros; así como aquellos ingresos que les corresponde de acuerdo a la normatividad vigente, incluye el rendimiento financiero, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores. Con respecto al Canon y Sobre Canon la Municipalidad al año 2017 recibió solo el 19% con respecto al demás ingresos, un recorte significativo que se convierte en una brecha, ya que

al no tener mayores ingresos no se pueden gastar en proyectos necesarios para el desarrollo del distrito.

Así, también existe una brecha de que sólo al año 2017 recibió 3.8% por donaciones y transferencia a comparación de los años anteriores que no recibió nada. En cuanto de gasto corriente existe una brecha de 84.4% que gasta la municipalidad en adquisición de bienes, por comisión de servicios, viáticos, pagos por servicios prestados. Mientras que por gasto de capital en el año 2017 tiene una brecha de 37% que no gasta en adquisición de Activos no financieros.

3.4 PRINCIPALES CARACTERISTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL DISTRITO VEINTISEIS DE OCTUBRE

En la presente sección se presenta un resumen sistematizado de las principales características socioeconómicas del distrito Veintiséis de Octubre, de modo particular es importante precisar que la información disponible algunas tienen como referencia el horizonte temporal comprendido en los años 2007 al 2017, siendo una característica particular que en algunos casos existirá información disponible según lo reportado en el censo de población y vivienda en el año 2007.

Mientras que en otros casos la información disponible tendrá como base las cifras recopiladas a través de la aplicación de una encuesta realizada en el mes de noviembre del año 2015, por último, en aquellos casos que ha sido posible actualizar la información disponible al año 2017 como el censo de población y vivienda e instituciones del estado. Así entonces a continuación se realiza la presentación de las principales características socioeconómicas del distrito bajo estudio.

3.4.1 Educación

Las instituciones educativas del distrito, en la modalidad pública son las que tienen mayor participación con mayores números de estudiantes en los años 2014 al 2017 a comparación de las instituciones de nivel inicial y primario en la modalidad

privada que tienen mayor presencia como se manifiesta en los años mencionados en el Cuadro 3.5.

Cuadro 3.5. Número de alumnos en el distrito Veintiséis de Octubre, modalidad y nivel de estudio en los años 2014- 2017

Nivel y Modalidad	2014		2015		2016		2017	
	Pública	Privada	Pública	Privada	Pública	Privada	Pública	Privada
Inicial	3048	2507	3022	2443	3234	2190	3903	2069
Primaria	6381	3711	6426	3815	6742	3576	6922	3544
Secundaria	3197	1693	3125	1754	3406	1727	3955	1612
Pedagógica	132	0	178	0	201	0	275	0
Tecnológica	1255	0	1259	0	1230	0	1185	0

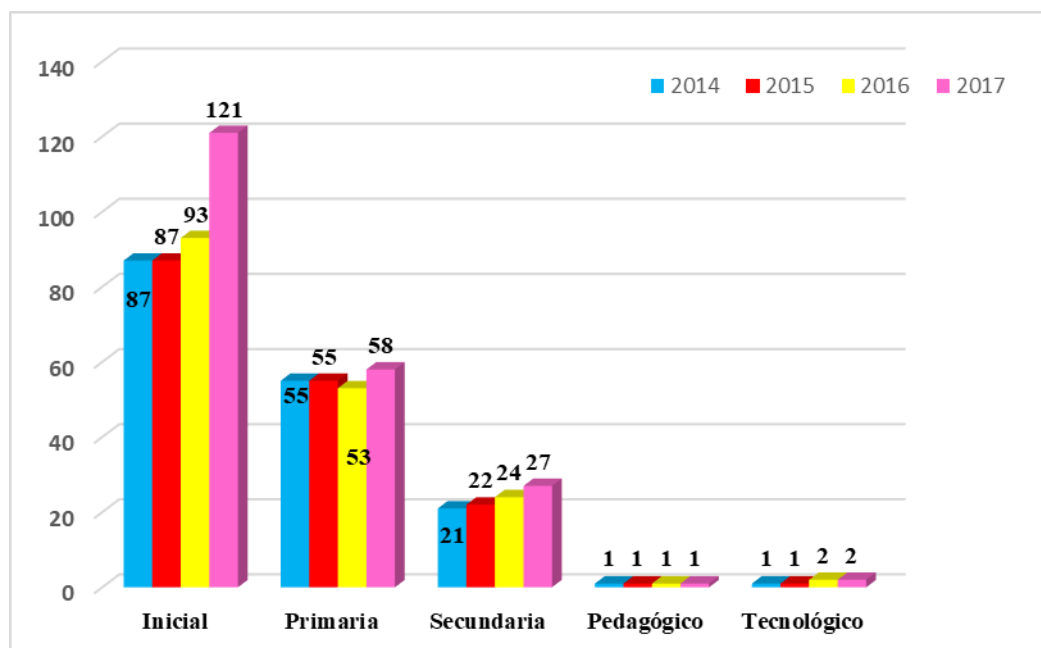
Elaborado con Información de Estadística de la Calidad Educativa (Ministerio de Educación-diciembre 2017).

3.4.1.1 Instituciones educativas por niveles

En el Gráfico 3.9 muestra que en el distrito Veintiséis de Octubre han ido aumentando el número de instituciones que se dediquen al sector educación como es el caso en el nivel inicial en al año 2014 y 2015 que tuvieron un 52% y en el año 2016 aumentó el número de instituciones llegando a un 54%.

En el nivel primario en los años 2014 y 2015 llegaron a tener 55 instituciones que representa el 33%, pero en el año 2016 muestra una disminución de 2%, mientras que en el nivel Secundaria en los años 2014 y 2015 han tenido 21 y 22 instituciones que representan el 13% y en al año 2016 llego a un 14% del total de instituciones que se dedican al sector educación, mientras que en el nivel pedagógico y tecnológico se han mantenido el porcentaje de participación de las instituciones que se dedican a este sector lo que representa un 1% en los años 2014 al 2017.

Gráfico 3.9. Instituciones educativas en los diferentes niveles del distrito Veintiséis de Octubre en los años 2014 - 2017



Elaborado con Información de Estadística de la Calidad Educativa (Ministerio de Educación-diciembre 2017).

Figura 3.4 Institución educativa Jorge Basadre del distrito Veintiséis de Octubre

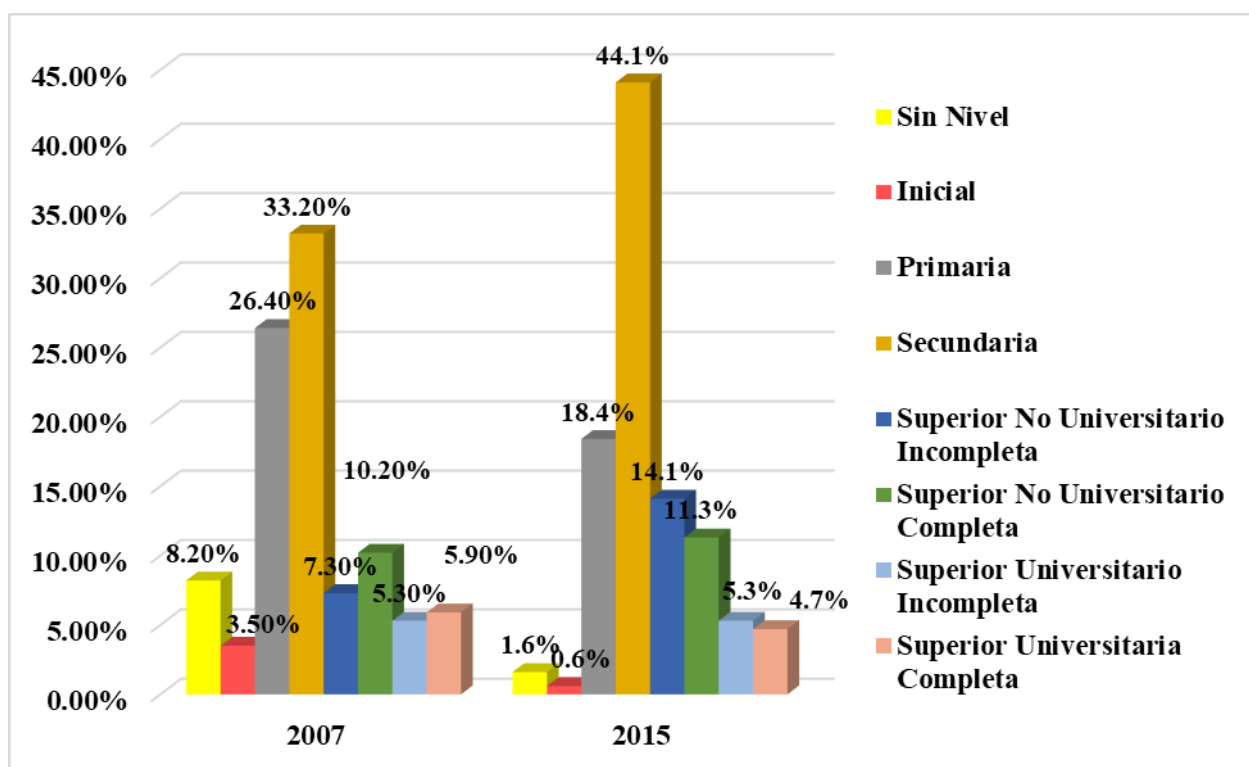


Fuente: Toma Fotográfica Propia

3.4.1.2 Nivel educativo

El mayor nivel educativo alcanzado por la población del distrito como se muestra en el Gráfico 3.10 en el año 2007 y 2015, es el nivel secundario con un 33.2% y con un 44.1%, seguido del nivel primario con un 26.4% para el 2007 y 18.4% en el 2015, mientras tanto la población profesional en el año 2007, el 10.2% tienen superior no universitario completa y en el 2015 el 14.1% tiene superior no universitario incompleta.

Gráfico 3.10. Nivel de estudio de la población del distrito Veintiséis de Octubre años 2007 y 2015 (Porcentaje del total)



Elaborado con Información del Censo Población y Vivienda, encuesta socioeconómica (INEI 2007 y Encuesta noviembre 2015).

3.4.1.3 Condición de analfabetismo

En el año 2017, el 91% de la población de 3 años a más del distrito sabe leer y escribir, mientras que un 9% afirmó no sabe. Lo que implica que hay un trabajo por realizar por el sector educativo para reducir este porcentaje a 0% en población que no sabe leer y escribir, conforme se muestra en el Cuadro 3.6.

Cuadro 3.6. Condición de analfabetismo de la población del distrito Veintiséis de Octubre en el año 2017 (Porcentaje del total)

Condición de analfabetismo	Sabe leer y escribir	Participación	No sabe leer y escribir	Participación	Total
Total	141, 855	91%	14, 595	9%	118,733

Elaborado con Información del Censo de Población y Vivienda 2007-INEI

Se observa que el distrito Veintiséis de Octubre viene hacer el primer distrito con mayor número de habitantes conforme lo manifiesta el censo de población y vivienda del INEI, pero existe una brecha negativa ya que siendo el primer distrito más poblado de la provincia de Piura, viene a ocupar el cuarto lugar con mayor número de población estudiantil, uno de los factores es porque existe menor número de habitantes en edad de 3 a 14 años en la población por grupo de edad, y que dicha población estudiantil es más reducida en el nivel inicial y primaria conforme se muestra arriba en la Grafico 3.10.

3.4.2 Salud

En el ámbito de la salud se presenta información respecto al número y tipo de establecimiento de salud, causas de morbilidad, número de atenciones y cobertura de tipo de seguro.

Dentro de la infraestructura de salud que presenta el distrito existen 7 establecimientos de salud, ubicados en las diferentes zonas que comprende el distrito, identificándose que de acuerdo a la categoría algunas de ellos pueden atender a varios Asentamientos Humanos.

3.4.2.1 Centros de salud

Además, se ubica el Hospital Santa Rosa conforme el Cuadro 3.7, que no puede cubrir a la mayor parte de la población del distrito. Es importante tener en cuenta que el Hospital Santa Rosa tiene adjunto la función de atender a la gran parte de la

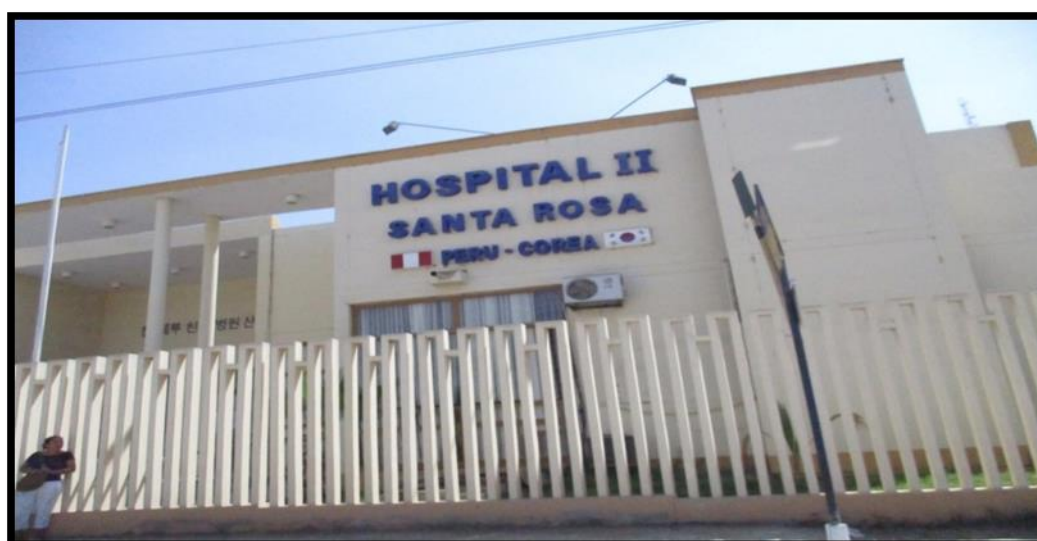
población de varias zonas de la Región que se encuentran afiliadas al Sistema Integral de Salud (SIS).

Cuadro 3.7. Centros de salud del distrito Veintiséis de Octubre

Denominación	Ubicación	Categoría
Establecimiento de salud San José	Urbanización Popular San José	I-3
Establecimiento de salud Micaela Bastidas	Asentamiento Humano Micaela Bastidas	I-3
Establecimiento de salud San Sebastián	Asentamiento Humano San Sebastián	I-2
Establecimiento de salud Santa Julia	Asentamiento Humanos Santa Julia	I-4
Establecimiento de salud Consuelo de Velasco	Asentamiento Humano Consuelo De Velasco	I-4
Establecimiento de salud Nueva Esperanza	Asentamiento Humano Nueva Esperanza	I-3
Establecimiento de salud Santa Rosa	Asentamiento Humano San Martín	II-1- Hospital

Elaborado con información Dirección Regional de Salud-Piura 2016.

Figura 3.5 Hospital II Santa Rosa



Toma fotográfica del diario El tiempo- año 2017

3.4.2.2 Atenciones

Para el año 2013, el Ministerio de Salud (MINSA) a nivel nacional prestó atenciones a 85 millones 791 mil 818 personas, con respecto al año 2014 que llegó a 90 millones 572 mil 033 personas lo que indica un incremento en número de atenciones, mientras que en el departamento de Piura para el año 2013 prestó atenciones a 4 millones 707 mil 137 personas y para el año 2014 incrementó el

número de atenciones a 5 millones 470 mil 535²⁰ personas, lo que indica que hay crecimiento en atenciones en los centros de salud, puesto de salud y hospitales.

De acuerdo al Cuadro 3.8 durante el periodo 2013-2016, se observa que el total de atenciones de los establecimientos de salud del distrito llegó a 137 mil 095 atenciones en el 2014, estableciéndose que el mayor porcentaje lo tiene el Hospital Santa Rosa quienes atendieron al 32% de la población, seguido de los establecimientos de salud San José y Consuelo de Velasco que atienden el 17% de los casos.

Pero para el año 2015 hubo una disminución de atenciones en todos los establecimientos de salud, conforme se muestra en la tabla, esto es por las distintas razones, como falta de médicos, paros indefinidos, huelgas, etc, que no permitieron atender a más ciudadanos. Pero en el año 2016 algunos establecimientos aumentaron sus atenciones a excepción del establecimiento de salud de Nueva Esperanza y Micaela Bastidas que redujeron debido a que estos establecimientos no atienden consultas especializadas.

Cuadro 3.8 Atenciones en los establecimientos de salud del distrito Veintiséis de Octubre en los años 2013-2016 (Porcentaje del total)

Establecimiento de Salud	N° de Atenciones				%			
	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016
Hospital Santa Rosa	48,952	44,402	30,722	37,229	34.2%	32.4%	38.6%	41.6%
E.S San José	25,259	23,316	11,342	16,003	17.6%	17.0%	14.2%	17.9%
E.S Micaela Bastidas	11,782	8,384	5,744	3,962	8.2%	6.1%	7.2%	4.4%
E.S San Sebastián	12,258	9,766	3,660	3,965	8.6%	7.1%	4.6%	4.4%
E.S Santa Julia	13,906	13,574	5,350	6,371	9.7%	9.9%	6.7%	7.1%
E.S Consuelo de Velasco	19,601	23,984	14,137	14,812	13.7%	17.5%	17.8%	16.5%
E.S Nueva Esperanza	11,449	13,669	8,660	7,248	8.0%	10.0%	10.9%	8.1%
Total	143,207	137,095	79,615	89,590				

Elaborado con información Dirección Regional de Salud-Piura 2017.

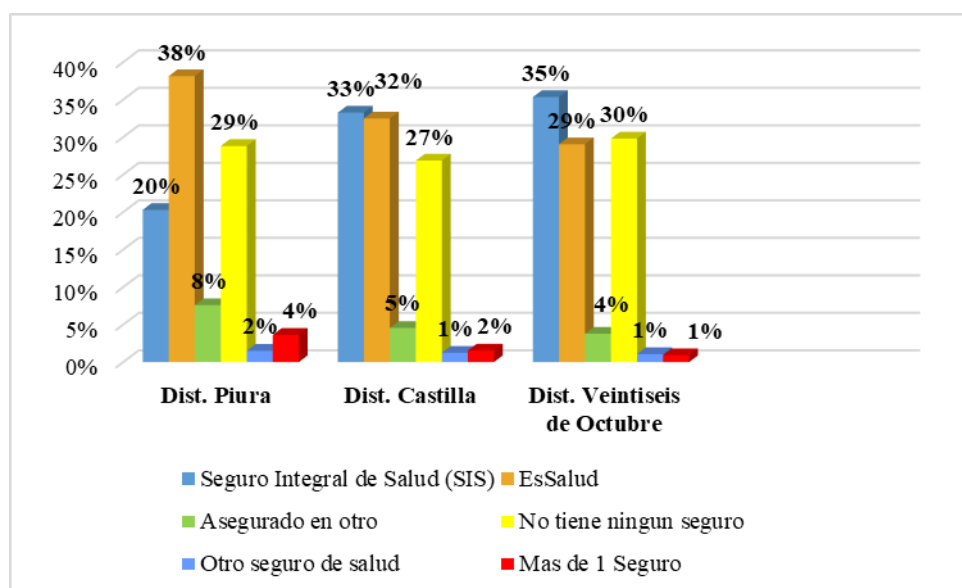
²⁰ Estadísticas del Ministerio de Salud, publicado en <http://www.minsa.gob.pe/estadisticas/estadisticas/Servicios/Atenciones/ATENCIONESMacros.asp?00>

3.4.2.3 Seguro de Salud

De acuerdo al censo 2017, en el país 22 millones 173 mil 663 personas cuentan con algún tipo de seguro de salud, mientras que 7 millones 208 mil 221 personas que representan el 57,7% no cuentan con ningún tipo de seguro.

Conforme al Gráfico 3.11 muestra que el 14.5% de la población del distrito Veintiséis de Octubre no poseen ningún tipo de seguro de salud, de la misma manera el distrito de Castilla posee cifras similares, lo que indica que falta establecer políticas para asegurar a más población de estos distritos de la provincia de Piura, mientras que el 18.3% de la población del distrito Veintiséis de Octubre está afiliado al Seguro Integral de Salud (SIS). Sin embargo, la población afiliada al SIS al año 2014 se ha incrementado debido a que existe mayor información acerca del seguro integral de salud.

Gráfico 3.11 Afiliación a algún seguro de salud distrito de Piura, Veintiséis de Octubre y Castilla de la provincia de Piura año 2017 (Porcentaje del total)



Elaborado con información del Censo de Población y Vivienda (INEI-2017)

3.4.2.4 Causas de Morbilidad

Respecto a las causas de Morbilidad el país para el año 2014, muestra como principal causa a las infecciones agudas de las vías respiratorias superiores con 5 millones 673 mil 013 casos lo que representa el 18.5%, seguido se encuentra las enfermedades de cavidad bucal, de las glándulas salivales y de los maxilares con 4 millones 872 mil 425 casos que representa el 15.9%²¹, estas dos principales causas se reflejan también como principales causas de morbilidad en el distrito como lo demuestra en los años 2014 – 2017 en donde las infecciones agudas de las vías respiratorias superiores representa el 12.86% y 10.9%, seguido de las enfermedades de la Cavidad Bucal de las Glándulas Salivales entre 12.29% y 9.9%, tal como se muestra en el siguiente Cuadro 3.9.

Cuadro 3.9. Principales causas de morbilidad en población general atendida en la consulta externa año 2014-2017 (Porcentaje del total)

Enfermedades Frecuentes Años 2014-2017	Año 2014	(%)	Año 2015	(%)	Año 2016	(%)	Año 2017	(%)
Infecciones Agudas de las Vías Respiratorias Superiores	15,467	12.86%	164,76	10.0%	23,353	12.6%	18,576	10.9%
Enfermedades de la Cavidad Bucal de las Glándulas Salivales y de los Maxilares	14,784	12.29%	15,076	9.2%	16,310	8.8%	16,941	9.9%
Otras Enfermedades del Sistema Urinario	5,274	4%	5,338	3.2%	7,002	3.8%	6322	3.7%
Demás causas	84,784	70%	127,390	77.5%	138,138	74.7%	128,679	75.5%
Total	120,309	1	164,280	1	184,803	1	170,518	

Elaborado con información de Morbilidad-Estadística (Dirección Regional de Salud 2017)

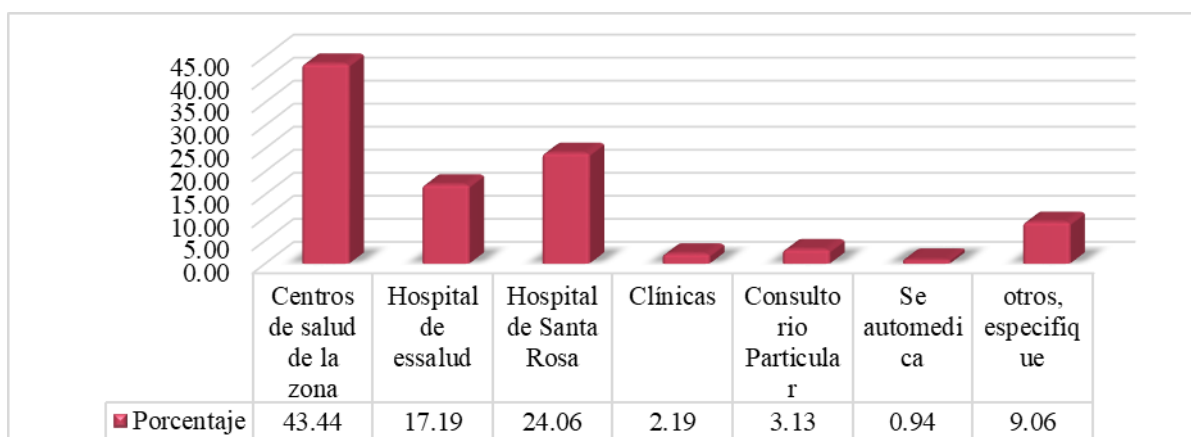
²¹ Principales causas de Morbilidad en consultas externas de establecimientos de Minsa y Gobiernos regionales, publicado en <http://www.minsa.gob.pe/estadisticas/estadisticas/Morbilidad/CEMacros.asp?00>

El promedio de casos de morbilidad por año de acuerdo a las enfermedades de infecciones agudas respiratorias superiores es 16 mil 787 pacientes que se atienden en los establecimientos del distrito.

3.4.2.5 Establecimientos de salud a los que acude regularmente en caso de enfermedad

En el Gráfico 3.12 el 43.4% de la población acude en caso de enfermedad a los centros de salud de la zona, mientras que el 24.1% acude al hospital Santa Rosa y el 17.2% acude al hospital de Es salud.

Gráfico 3.12. Establecimiento de salud que acude en el distrito Veintiséis de Octubre año 2015

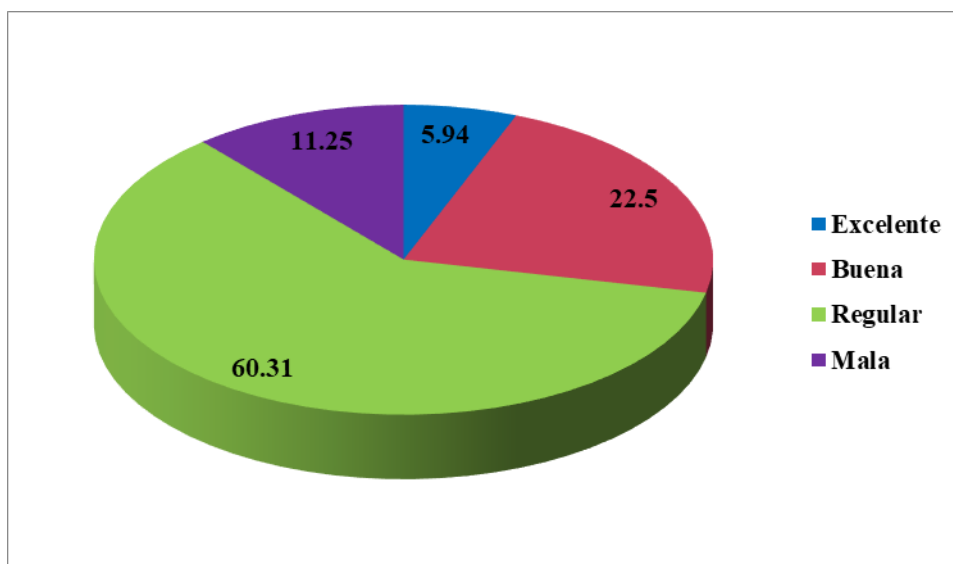


Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

3.4.2.6 Evaluación de la atención

En el Gráfico 3.13 se muestra el 60.3% considera que la atención que ellos reciben en los centros de salud a los que acuden en caso de enfermedad es regular, mientras que el 22.5% afirman que la atención es buena y el 11.3% consideran que la atención es mala.

Gráfico 3.13. Calificación de la atención año 2015 (Porcentaje del total)



Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

A comparación de a nivel nacional y departamental que las atenciones aumentaron, en este caso para el distrito demuestra una disminución, lo que cabe indicar que puede haber factores internos y externos que no permitan que las atenciones aumenten en el distrito como puede ser infraestructura inadecuada, deficiente atención en los centros de salud, no exista personal profesional y administrativos capacitados que pueda atender a los pacientes.

La Organización Panamericana de la Salud manifiesta que para garantizar una adecuada atención de salud a la población debe haber 10 médicos por 10 mil habitantes, mientras que en el Perú la cantidad de médico por cada 10 mil habitantes es de 9,4²². Para el año 2015 en la región Piura existen 1 mil 802 médicos y 1 médico que atiende a 1 mil 023²³ habitantes, mientras que en el distrito Veintiséis de Octubre al año 2016 existen 220²⁴ médicos, pero es insuficiente ya que un mayor porcentaje trabajan en el hospital Santa Rosa y el menor por ciento lo hace en los establecimiento de la zonas.

²² <http://www.dge.gob.pe/portal/docs/intsan/asis2012.pdf> en la página 43

²³ Fuentes: Ministerio de Salud (MINSA) - Oficina General de Estadística e Informática.

²⁴ Médicos que atienden en el distrito Veintiséis de Octubre-DIRESA PIURA 2017

Partiendo del análisis anterior, en el distrito existe una brecha de 6 mil 112 atenciones en los años 2013 al 2014 a diferencia de a nivel nacional y departamental que las atenciones aumentaron, cabe indicar que el distrito cuenta con una población de 147 mil habitantes, pero sin embargo al hospital Santa Rosa que se encuentra localizado en el distrito, llegan pacientes de toda la región y es por ello que hay más médicos atendiendo en dicho establecimiento y el 43.4% de los ciudadanos manifiesta que acuden a los centros de salud de la zona, pero sin embargo existe una déficit en la calidad de atención ya que el 60.3% manifiesta que la atención es regular.

Al año 2017, existe una brecha de 29% de habitantes del distrito que no tienen ningún tipo de seguro de salud, cabe indicar que en el distrito existe 18 mil 576 pacientes que presentaron infecciones agudas de las vías respiratorias superiores.

También es necesario gestionar mayor equipamiento e implementación en los servicios de salud e implementación de especialidades en los centros de salud, para ello se debe promover el aumento del número de profesionales médicos para las especialidades más demandadas en los centros de salud y hospital del distrito.

3.4.3 Servicios Básicos

El distrito Veintiséis de Octubre, como muchos distritos de nuestra provincia de Piura también presentan diversas necesidades básicas insatisfechas, por servicios básicos entre los que se encuentran los servicios de energía eléctrica, el servicio de red de agua y desagüe que son prestados por la empresa entidad Prestadora de Servicio de Saneamiento Grau S.A (EPS Grau S.A) y servicio de energía Electronoroeste S.A (ENOSA).

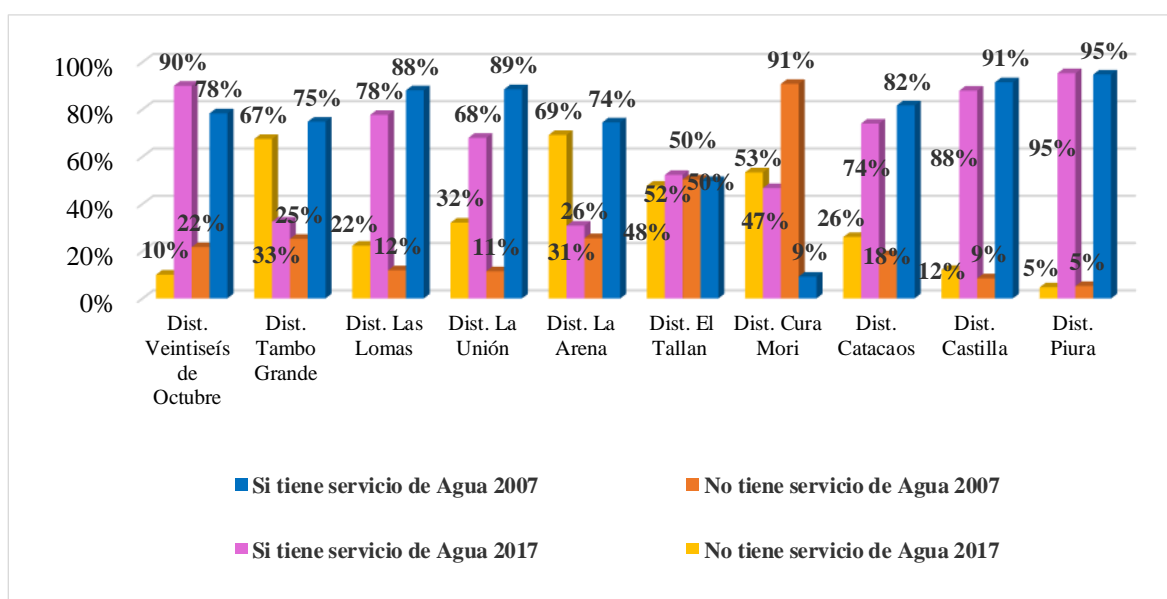
3.4.3.1 Abastecimiento de agua

El distrito de Piura tanto en el año 2007 y 2017 se ha mantenido en un 95% que si tiene servicio de agua a comparación de los demás distritos en el año 2007 han sido menor porcentaje como es el caso del distrito de Cura Mori que solo tuvo un 9%,

pero que al año 2017 aumentaron las viviendas con servicios de agua llegando a un 47%.

Sin embargo, el distrito de Castilla en el año 2017 tiene menos acceso a este servicio con un 88% en relación del distrito Veintiséis de Octubre que es mayor con un 90%, pero aún existe un 10% de viviendas que no tienen servicios de agua en el distrito Veintiséis de Octubre, lo que se indica que aún hay que trabajar en este sector para disminuir la brecha a 0% de viviendas que no tienen servicios de agua, conforme se muestra en el siguiente Gráfico 3.14.

Gráfico 3.14. Tenencia de servicio de agua en los distritos de la provincia de Piura en los años 2007 y 2017 (Porcentaje del total)



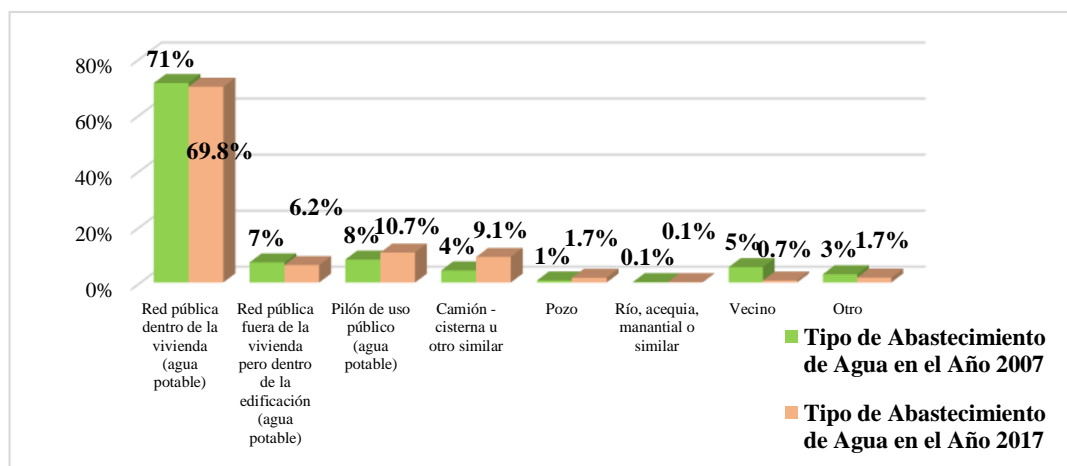
Elaborado con información del Censo de Población y Vivienda (INEI-2007 y 2017)

En la Grafico 3.15, el distrito Veintiséis de Octubre al año 2007 el 71% de las viviendas posee agua potable por redes públicas instaladas dentro de las viviendas, mientras que al año 2017 esta situación disminuyó en 69.8%.

Por otro lado, en el año 2007 el 8% el agua potable lo obtiene de pilón, mientras que al año 2017 aumentaron a 10.7%, mientras que en el año 2007 el 4% manifestaron que su abastecimiento de agua lo hacen a través de camión cisterna, esta cifra aumentó al año 2017 en 9.1%, estas últimas cifras obtenidas resultaron de las viviendas que se encuentran en Asentamientos Humanos y UPIS, como también

debido al crecimiento de la población, y al aumento del número de viviendas que no poseen este servicio y acuden a los demás tipos de abastecimiento.

Gráfico 3.15. Tipo de abastecimiento de agua en el distrito Veintiséis de Octubre año 2007-2017 (Porcentaje del total)



Elaborado con información del Censo de Población y Vivienda (INEI-2007 y 2017)

Los resultados de la encuesta indican que al clasificar al distrito por zonas poblacionales y de acuerdo al sistema de abastecimiento de agua con el que cuentan, tanto en los asentamientos humanos como en las urbanizaciones el sistema de abastecimiento conforme el Cuadro 3.10, es el de la red pública dentro de la vivienda (con 63.4% y 16.6% respectivamente).

En las UPIS, se da el mismo comportamiento, pero también un porcentaje importante de viviendas recibe agua de pilón de uso público (3.1%). Asimismo, se observa que sólo en los Asentamientos Humanos hay viviendas que reciben agua de pozo, río o acequia o de algún vecino.

Cuadro 3.10. Zona poblacional y abastecimiento de agua en su vivienda. (Porcentaje del total)

Zona poblacional y abastecimiento de agua		De dónde proviene el abastecimiento de agua en su vivienda							Total
		Red pública dentro de la vivienda	Red pública fuera de la vivienda	Pilón de uso público	Pozo	Río, acequia	vecino	otro, especifique	
Zona Poblacional	Asentamiento Humano	63.4%	4.7%	-	0.3%	0.3%	0.9%	1.3%	70.9 %
	Urbanizaciones, Conjunto Habitacional	16.6%	0.9%	-	-	-	-	-	17.5 %
	UPIS	5.6%	2.8%	3.1%	-	-	-	-	11.6 %
Total		85.6%	8.4%	3.1%	0.3%	0.3%	0.9%	1.3%	100.0 %

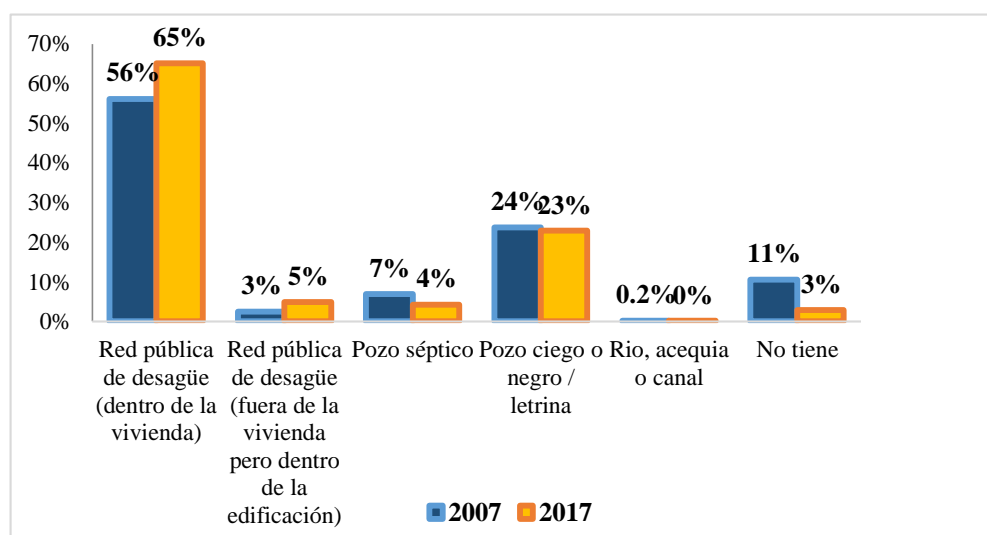
Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

3.4.3.2 Servicios desagüe

En el caso del servicio de desagüe, conforme el Grafico 3.16, el 56% posee red pública de desagüe dentro de la vivienda al año 2007, mientras que desde la misma manera el 24% de las viviendas tienen pozo ciego o letrina lo que podría generar enfermedades a los habitantes de la vivienda ya que estos tipos de servicios higiénicos llaman a los roedores e insectos como las mosca, sin embargo, aún existe un 11% de viviendas que no tienen ningún tipo de servicios higiénicos.

Al año 2017, el 65.13% de las viviendas del distrito Veintiséis de Octubre posee red pública de desagüe dentro de la vivienda, mientras que el 2.83% manifestó que no tiene este servicio. En este año la obtención de este servicio aumentó, debido a la migración poblacional que lleva a que la población invada terrenos y a estos suministrarlos de este servicio.

**Grafico 3.16. Servicio Higiénico que tiene la vivienda en el distrito Veintiséis de
Octubre años 2007-2017 (Porcentaje del total)**



Elaborado con información del Censo de Población y Vivienda (INEI-2007 y 2017)

En el año 2015, se verifica que el 1.9% de las viviendas no cuentan con ningún tipo de servicio. Los Asentamientos Humanos se encuentran conectados a la red pública dentro de la vivienda, al igual que en las urbanizaciones (64.4% y 16.9% respectivamente). Además, en las UPIS el 1.9% utiliza pozo séptico o letrina. Por lo tanto, son los asentamientos humanos y UPIS los más propensos a las enfermedades conforme al Cuadro 3.11.

**Cuadro 3.11. Zona poblacional y conexión del servicio higiénico (wáter o letrina)
que tiene su vivienda al año 2015 (Porcentaje del total)**

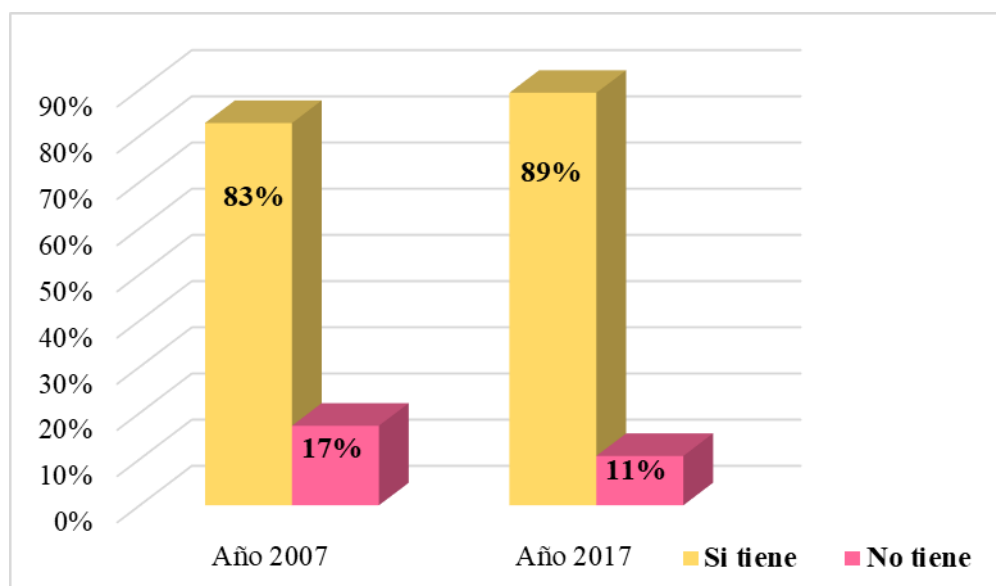
Zona poblacional y conexión del servicio higiénico		El servicio higiénico (wáter o letrina) que tiene en su vivienda está conectada				Total
		Red pública dentro de la vivienda	Red pública fuera de la vivienda	pozo séptico/letrina	no tiene	
Zona Poblacional	Asentamiento Humano	64.4%	4.4%	0.6%	1.6%	70.9%
	Urbanizaciones, Conjunto Habitacional	16.9%	0.6%	-	-	17.5%
	UPIS	7.5%	1.9%	1.9%	0.3%	11.6%
Total		88.8%	6.9%	2.5%	1.9%	100.0%

Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

3.4.3.3 Alumbrado eléctrico

En el año 2007 la población del distrito disponía de 22, 942 viviendas que representaba el 83% de alumbrado eléctrico por red pública, conforme han ido pasando los años la cifra ha ido en aumento llegando al año 2017 en 89% con 36,802 viviendas conforme se muestra en la Gráfica 3.17

Grafico 3.17. Alumbrado eléctrico por red pública distrito Veintiséis de Octubre año 2007-2017 (Porcentaje del total)

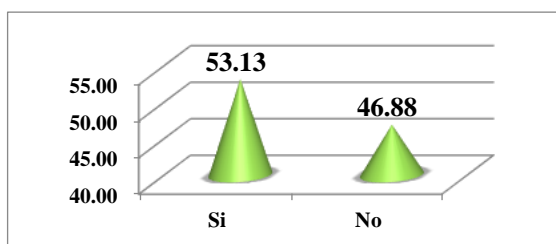


Elaborado con información del Censo de Población y Vivienda (INEI-2007 y 2017)

3.4.3.4 Recolección de residuos sólidos

En la Gráfico 3.18 muestra que la recolección de residuos sólidos el 53% de la población manifestó que es eficiente el servicio, pero un 46.9% de la población manifestó que no es eficiente la recolección de los residuos sólidos, sin embargo, conforme en la Figura 3.6 se aprecia en las calles y avenidas del distrito la acumulación de estos residuos generando una contaminación ambiental como se aprecia a continuación.

Gráfico 3.18. Eficiencia del servicio de recolección de residuos sólidos en el distrito año 2015 (Porcentaje del total)



Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

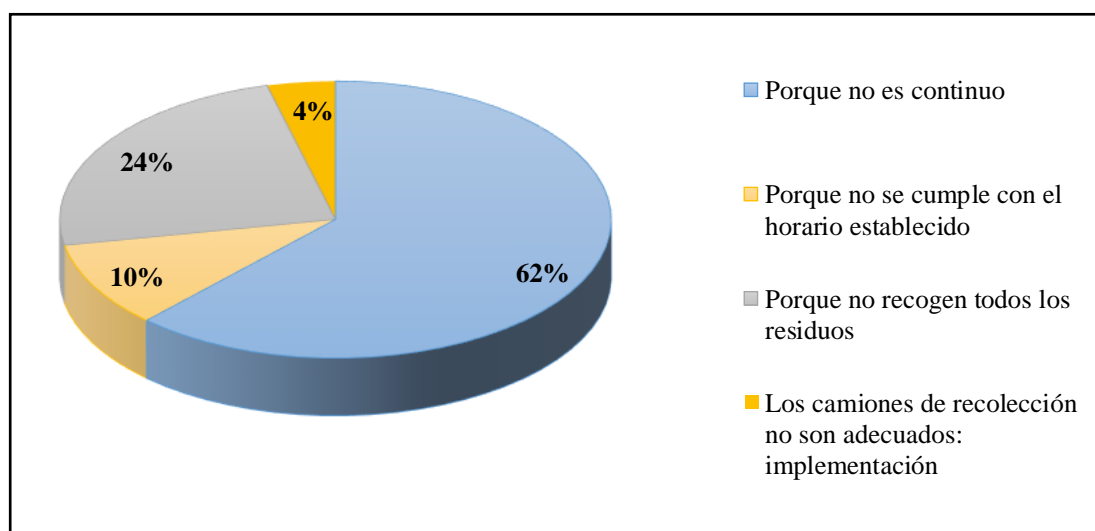
Figura 3.6. Contaminación Ambiental en el distrito Veintiséis de Octubre año 2015.



Toma fotográfica A.H Las Dalias año 2016

Entre las causas de la ineficiencia en la recolección de los residuos sólidos se encontró un 62% que considera que no es eficiente porque no es continua la recolección, mientras que en un 24% debido a que no recogen todos los residuos y en un 10% que no es eficiente porque no se cumple con el horario establecido conforme lo muestra la Figura 3.7.

Figura 3.7 Principales motivos de no eficiencia de recojo de residuos (Porcentaje del total)



Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

Con respecto a los servicios básicos, encontramos que existen brechas como un 1.7% que tienen agua de otro tipo de obtención, un 2,83% no tienen desagüe y un 11% no poseen energía eléctrica, en cuanto al recojo de residuos sólidos el 46.9% de la

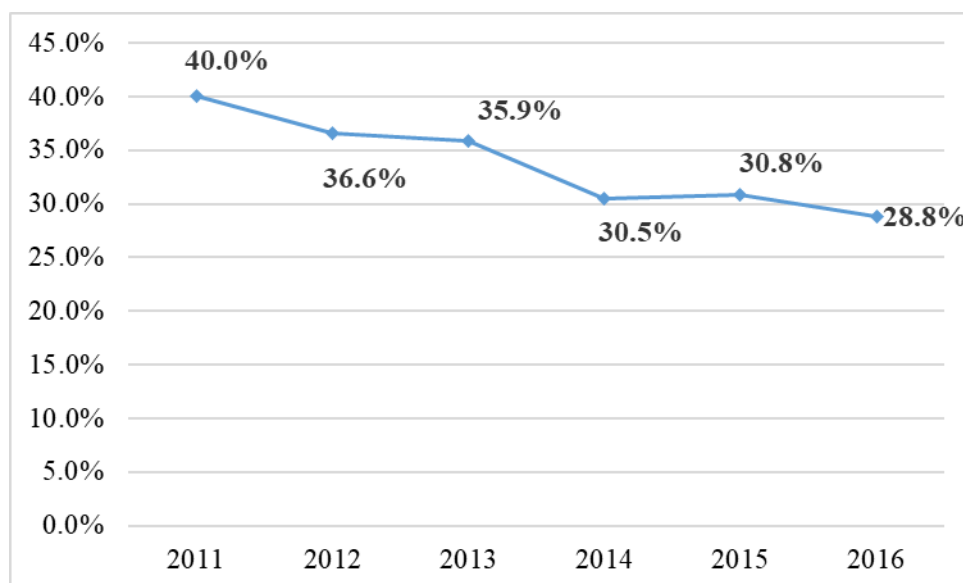
población manifiesta que no es eficiente, brechas necesarias a ser reducidas ya que las poblaciones son básicas para poder vivir. Para ello es necesario realizar reuniones coordinadas con las entidades prestadoras de servicios como la EPS GRAU S.A, ENOSA DISTRILUS, para mejorar la calidad de los mismos y atención al ciudadano

3.4.4 Seguridad Ciudadana

Seguridad Ciudadana, para muchos en nuestro país se ha vuelto un tema muy delicado a tratar, ya que muchos ciudadanos nos hemos convertidos en víctimas de muchos actos delictivos.

En el Perú, desde el año 2011 hasta junio del 2015, como se muestra en el Gráfico 3.19, los hechos delictivos han ido disminuyendo conforme avanzan los años, en el 2014 muestra un 30,5% de la población que han sido víctimas a comparación hasta junio del 2015 que se muestra un 29,5% lo que puede influir muchas estrategias del gobierno central para mitigar este hecho.

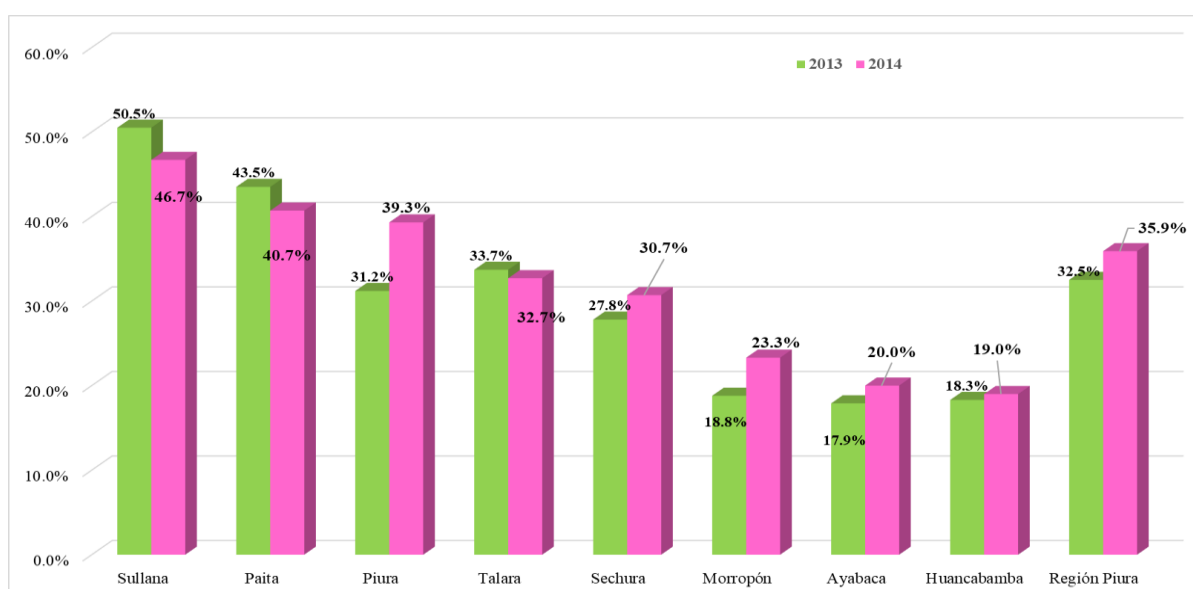
**Gráfico 3.19. Población de 15 años a más que ha sido víctima de un hecho delictivo en el Perú
2011-2016 (Porcentaje del total)**



Elaborado con información de la encuesta nacional de programas presupuestales (INEI-2011-2016)

Sin embargo, en nuestra Región Piura, los hechos delictivos en el año 2013 al 2014 han aumentado de 32.5% a 35.9%, de la misma manera se refleja un aumento en la Provincia de Piura de un 31.1% a 39.3%, lo que indica que no están siendo efectivas las estrategias para acabar con estos hechos conforme se refleja en la encuesta realizada por Luna consultores según Gráfico 3.20.

Gráfico 3.20. Ha sido víctima de algún hecho delictivo en la provincia y región Piura 2013-2014 (Porcentaje del total)



Elaborado con información Investigación de mercado & consultoría (Luna Consultores-2013-2014)

En el distrito Veintiséis de Octubre hasta la actualidad cuenta con dos comisarías PNP conforme a la Figura 3.8, una se encuentra ubicada en la capital del distrito el Asentamiento Humano San Martín con local propio, que cuenta con 3 patrulleros y 2 unidades motorizadas y 20 efectivos ²⁵, mientras que la otra comisaria es provisionalmente, implementada recientemente en un local que pertenece al Asentamiento Humano Enace I etapa cuenta con 20 efectivos policiales.

Además existen 4 Puestos de Auxilio Rápido, 1 en funcionamiento y los demás actualmente se encuentra en estado de abandono, el cual es insuficiente para resguardar la seguridad de la población del distrito, pero también se encuentra el

²⁵ Datos del área de estadística de la Comisaria de San Martín año 2016.

escuadrón de emergencia de Piura que funciona en la urbanización San José y a nivel municipal se cuenta con 3 unidades móviles y 100 serenos²⁶.

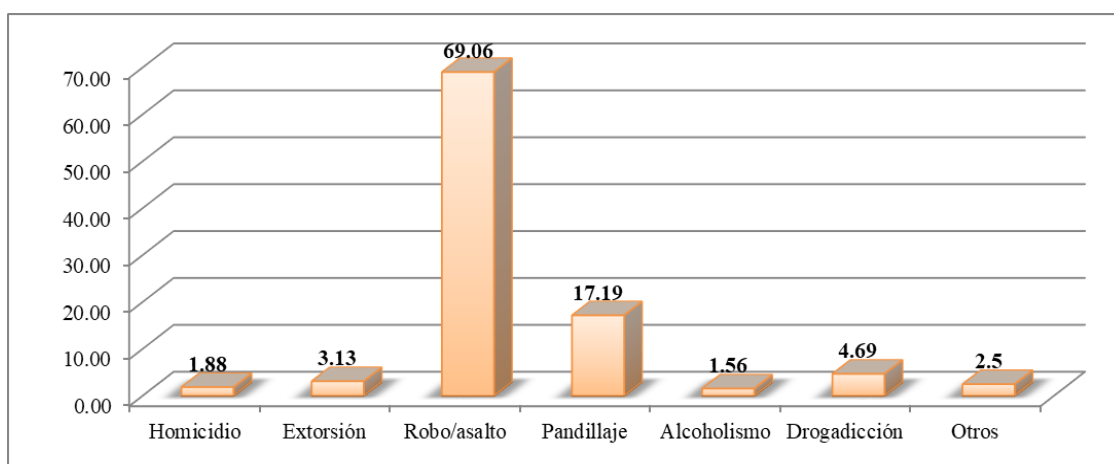
Figura 3.8. Comisaría de Enace y San Martín-distrito Veintiséis de Octubre



Fuente: Imagen de Google y Toma fotográfica Propia

Con respecto al problema más frecuente de seguridad conforme el Gráfico 3.21 es el de robo y asalto con un 69.09%, seguido con un 17.19% el problema de pandillaje.

Grafico 3.21. Problema más frecuente de seguridad en el distrito (Porcentaje del total)

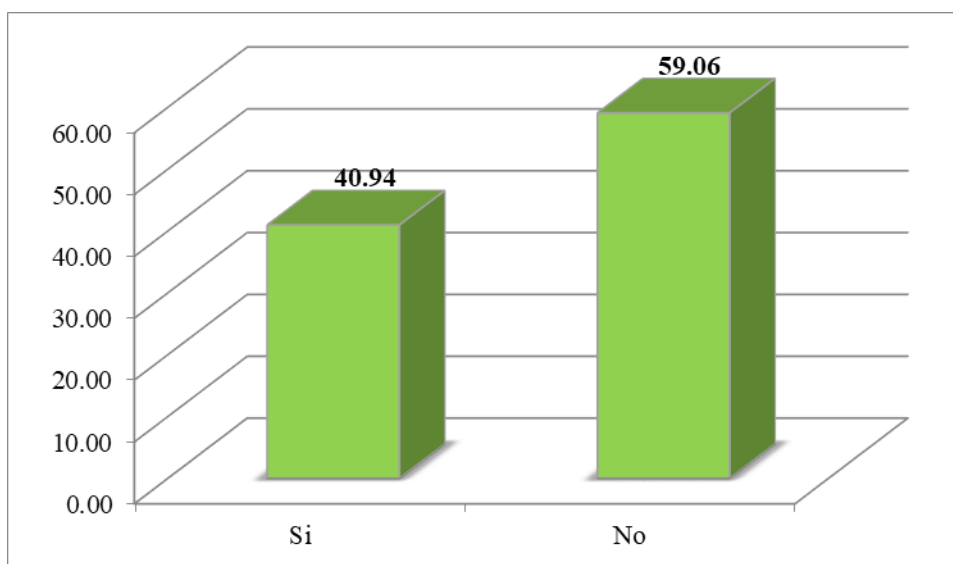


Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

²⁶ Unidades móviles que resguardan el distrito Veintiséis de Octubre, citado en: <http://www.radiocutivalu.org/veintiseis-de-octubre-cuenta-solo-con-tres-camionetas-de-serenazgo>

En el distrito Veintiséis de Octubre, el 40.9% de la población ha sido víctima de robo y asalto lo que representa un elevado porcentaje para el distrito según Gráfico 3.22, con respecto a la provincia y región Piura al igual que a nivel nacional.

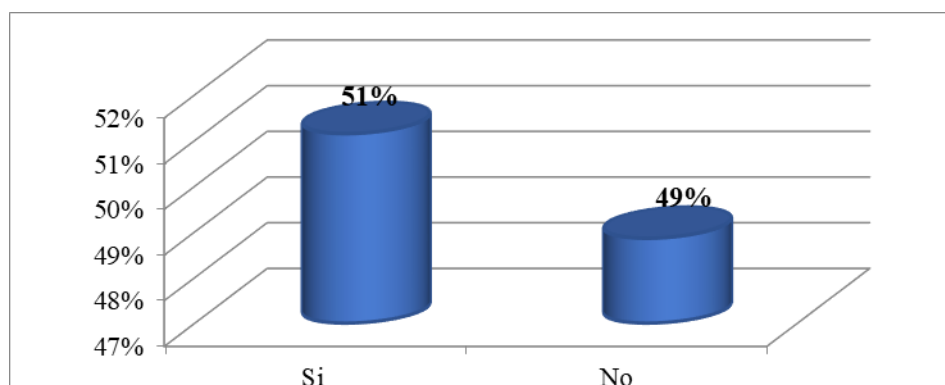
Gráfico 3.22. Población víctima de algún problema de inseguridad ciudadana en el distrito Veintiséis de Octubre -2015 (Porcentaje del total)



Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

De los ciudadanos que han sido víctimas de asaltos/robos en el distrito, conforme al Gráfico 3.23, el 51% hizo la denuncia y el 49% no hizo la denuncia porque manifestaron desconocer al delincuente y porque consideran pérdida de tiempo hacer la denuncia porque no prospera, lo mismo que pasa a nivel nacional.

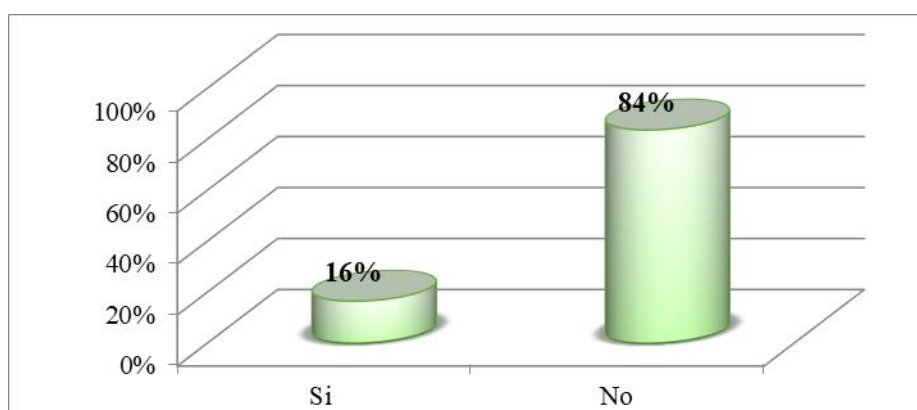
Gráfico 3.23. Porcentaje de personas que realizaron denuncia policial



Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

Sin embargo, en el Gráfico 3.24 el 84% de las denuncias policiales no prosperaron, lo que genera desconfianza de la población en la efectividad de las acciones policiales.

Gráfico 3.24. Éxito de la denuncia realizada (Porcentaje del total)



Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

Por lo tanto, se considera que la inseguridad ciudadana es el principal problema ya que el 69% de la población del distrito así lo manifiesta, existiendo una brecha del 40.9% de la población ha sido víctima de robos, asaltos y solo cuentan con dos comisarías y 1 puesto de auxilio rápido en funcionamiento y tres en estado de abandono.

Los estándares internacionales recomiendan que debe haber 1 agente por cada 250 habitantes. Con estas cifras, el distrito se encuentra en déficit de 640 en cuanto policías se requiere para brindar seguridad a la población.

3.4.5 Característica de la vivienda

En este análisis se detalla la situación de las viviendas de la población del distrito Veintiséis de Octubre de acuerdo a si es particular, su condición de ocupación, tenencia de la vivienda y el material predominante, según el censo de Población y Vivienda 2017 como se muestra en el Cuadro 3.12.

Cuadro 3.12. Características de las viviendas del distrito de Veintiséis de Octubre y distrito de Piura año 2017 (Porcentaje del Total)

Vivienda Particular	Distrito Veintiséis de Octubre	Distrito de Piura	Vivienda por Condición de Ocupación	Distrito Veintiséis de Octubre	Distrito de Piura	Tenencia de Vivienda	Distrito Veintiséis de Octubre	Distrito de Piura	Material Predominante en las paredes exteriores	Distrito Veintiséis de Octubre	Distrito de Piura
Casa independiente	96.90%	90.20%	Con personas presentes	87.60%	88.50%	Alquilada	6.40%	13.10%	Ladrillo o Bloque de cemento	64.60%	81.90%
Departamento en edificio	0.90%	8.50%	Con personas ausentes	4.50%	3.00%	Propia sin título de propiedad	42.70%	25.70%	Piedra o Sillar con Cal o cemento)	0.30%	0.30%
Vivienda en quinta	0.00%	0.40%	De uso ocasional	2.50%	2.80%	Propia con título de propiedad	45.90%	56.00%	Adobe	5.10%	3.90%
Vivienda en casa de vecindad (Callejón, solar o corralón)	0.10%	0.20%	En alquiler o venta	1.30%	0.30%	Cedida por el trabajo	4.90%	5.10%	Tapia	0.00%	0.00%
Chozo o cabaña	0.00%	0.10%	En construcción o reparación	0.50%	0.30%	Otra forma	0.10%	0.10%	Quincha (caña con barro)	1.10%	1.00%
Vivienda improvisada	2.00%	0.60%	Abandonada / cerrada	3.10%	4.80%	-----	-----	-----	Piedra con Barro	0.10%	0.20%
Local no destinado Hab. Humana	0.10%	0.10%	Otra causa	0.50%	0.20%	-----	-----	-----	Madera (pona tornillo etc.)	1.10%	1.00%
			-----	-----	-----	-----	-----	-----	Triplay, calamina, estera	28.60%	11.80%

Elaborado con información del Censo de Población y Vivienda (INEI-2007 y 2017)

En el Cuadro 3.12, se muestra que respecto a si la vivienda es particular, el 97% de la población del distrito manifiesta que su casa es independiente a comparación de la población del distrito de Piura que el 90.2% tienen su casa independiente, mientras que para el distrito de Piura y Veintiséis de Octubre tienen el 0.1% que son local no destinado para habitación.

Si la vivienda estaba o no siendo ocupada al momento del Censo, el 87.6 % de las viviendas censadas del distrito Veintiséis de Octubre se encontraban personas presentes, mientras que en la Provincia de Piura el porcentaje mayor de 88.5%. En el distrito de estudio, el 4. 5% de las viviendas se encontraba deshabitada, no necesariamente porque estaba deshabitada la vivienda, sino porque no se encontró a sus habitantes al momento de la entrevista censal.

El 45.9% de la población del distrito Veintiséis de Octubre su vivienda es propia con título de propiedad a diferencia del distrito de Piura que representa el 56%, lo que significa que existe una diferencia del 2% del distrito con respecto al distrito de Piura. Cabe indicar que existen una brecha de 42.7% de viviendas propias sin títulos de propiedad en el distrito, cifras superiores al distrito de Piura que sólo tiene el 25.7%.

A nivel nacional sólo el 48.2% tienen viviendas donde el material predominante es de ladrillo o bloque de cemento, mientras que para el distrito Veintiséis de Octubre el 64.6% manifestaron que sus paredes son de ladrillo o bloque de cemento con respecto a al distrito de Piura que tiene un 81.9%, lo que indica que en el distrito existe más del 50% de viviendas construidas de cemento al igual que el porcentaje a nivel nacional, mientras tanto existe una brecha de 28.6% de viviendas en el distrito de estudio que son de esteras y en el distrito de Piura sólo tienen el 11.8%, lo que determina que el distrito de Veintiséis de Octubre aún tiene limitaciones en las condiciones de las viviendas.

Lo que se quiere demostrar es que hay un 45.9% de población que mediante la invasión de terrenos lograron posicionarse de una vivienda, aún existe demanda de títulos de propiedad. Pero sin embargo existen viviendas de esteras y esto se debe a que estas se encuentran en las diferentes zonas poblacionales que aún tienen pocos años de ser reconocidas y otras sin ser reconocidas.

3.4.6 Infraestructura vial

En el año 2015 a nivel nacional hay 18 mil 420.1 km^2 ²⁷ de superficie asfaltada, mientras que la infraestructura vial del distrito es deficitaria, aproximadamente cuenta con 44.94 km^2 asfaltada en vías arterial y en vías principales cuenta con 28.49 km^2 asfaltado²⁸, y 5 km^2 de área de terreno que no se encuentran asfaltada, actualmente sus principales ejes viales como la Av. Don Bosco (Ex Circunvalación- Figura 3.9) Av. Prolongación Grau, la Av. Panamericana y Av. Juan Juan Velasco Alvarado, que tras una interrupción en Nueva Esperanza es continuada como Avenida Perú hasta su límite con Piura. Perpendicularmente está organizada por la Avenida César Vallejo, la Avenida Marcavelica, la Avenida Chulucanas y la Avenida Dren Cementado²⁹.

Actualmente en el distrito no se ha diseñado un proceso gradual de ocupación de las áreas de reserva vial o derecho de vía en las zonas urbanas en proceso de consolidación, facilitando que los lotes se extiendan sobre las áreas de vía reduciendo su ancho normativo, no se estructura un programa de intervención para preservar las áreas principales de las vías de expansión urbana³⁰.

²⁷ Ministerio de Transporte, informes y publicaciones, estadísticas citado en: <https://www.mtc.gob.pe/estadisticas/transportes.html>

²⁸ Informe N° 103-2016 de la Sub Gerencia de Infraestructura de la Municipalidad Distrital Veintiséis de Octubre

²⁹ Distrito Veintiséis de Octubre, citado el día 17 de octubre del 2016 en https://es.wikipedia.org/wiki/Distrito_de_26_de_Octubre

³⁰ Plan de Desarrollo Urbano de Piura, Veintiséis de Octubre, Castilla y Catacaos al 2032.

Recientemente en el año 2015 se dio inicio a la ejecución de obra de evitamiento para el tránsito pesado que lo tiene a cargo su ejecución el gobierno central, que liberará el tránsito pesado y de transporte de materiales tóxicos de las vías principales del distrito.

Figura 3.9: Av. Don Bosco (Ex Circunvalación) y Av. Chulucanas del distrito Veintiséis de Octubre año 2017



Fuente: Toma fotográfica Propia.

3.4.7 Transporte

El distrito Veintiséis de Octubre en la actualidad cuenta con un aproximado de 150 asociaciones de mototaxis, de las cuales 43 cuentan con permiso de operación otorgados por la Municipalidad Provincial de Piura y 107 asociaciones informales que se convierten en una brecha importante para la municipalidad prestar estrategias para formalizarlos, cada asociación tiene un aproximado de 20 socios³¹.

Con respecto a los taxis existen 25 empresas de taxi especial y 21 empresas de taxi colectivo urbano, en cuanto a las empresas de transporte o consorcio existen 7 de ellas que tienen parte de la ruta del distrito Veintiséis de Octubre³².

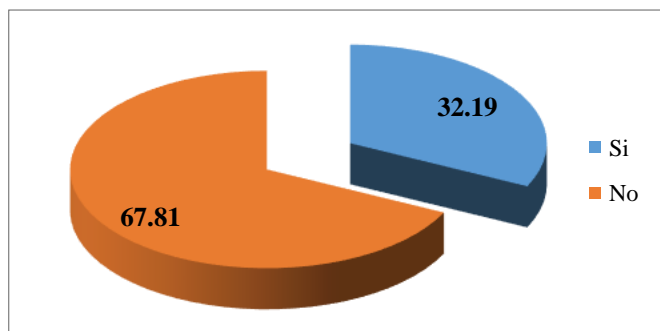
³¹ Municipalidad Distrital Veintiséis de Octubre, oficina de Transporte. Año 20016.

³² Municipalidad Provincial de Piura, oficina de Transporte y Circulación Vial. Año 2016

3.4.7.1 Orden en el transporte público

En el Gráfico 3.25, el 67.8% de la población considera que no existe orden en el transporte público del distrito y en la Figura 3.10 se muestra el transporte público que circula en el distrito.

Gráfico 3.25. Percepción en el orden público (Porcentaje del total)



Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

Figura 3.10. Transporte público que circulan en el distrito Veintiséis de Octubre año 2017

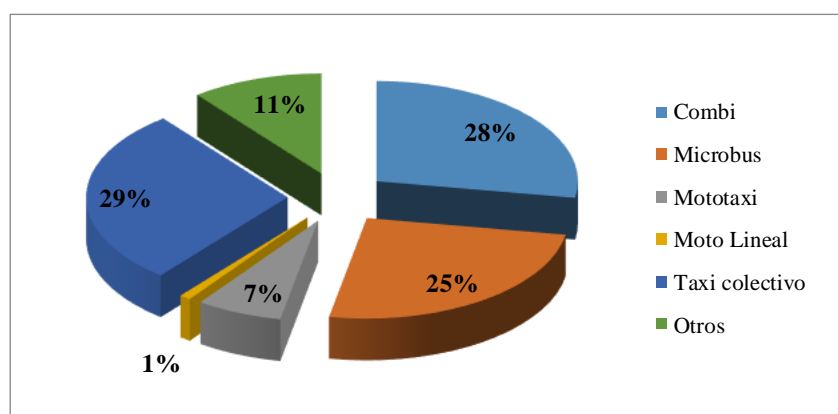


Fuente: Toma fotográfica Propia.

3.4.7.2 Percepción del orden del transporte público en el distrito

En el Gráfico 3.26, muestra que la población del distrito, el 29% considera que el taxi colectivo es el medio de transporte que ordenaría al distrito, seguido con un 28% las combis y con un 25% considera que el microbús es el medio de transporte que ordenaría al distrito.

Gráfico 3.26. Orden de transporte según tipo de vehículo (Porcentaje del total)



Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

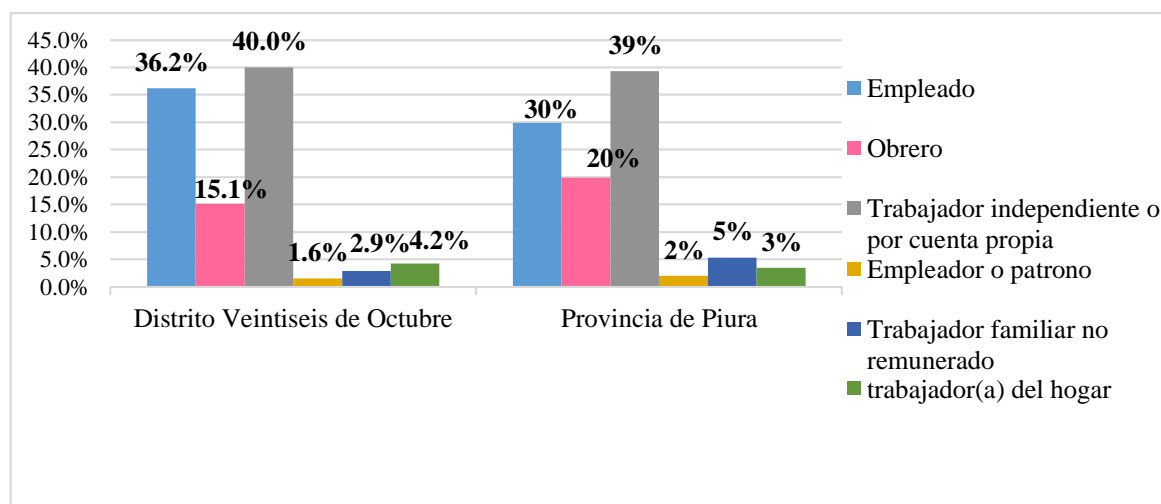
A partir del análisis anterior, existe una infraestructura vial en la que encontramos una brecha de 107 asociaciones de mototaxistas informales, como también el 67.8% de la población considera que no existe orden en el transporte público, existe otra brecha de aproximadamente el 5 km^2 de área de terreno que no se encuentran asfaltada, por lo que es necesario implementar políticas que den solución al problema con la participación de la población.

3.4.8 Empleo

En el año 2007 a nivel nacional 4 millones 045 mil 392³³ personas mayores de 6 años, se desempeña como trabajadores independientes, mientras que para la provincia de Piura 88 mil 942 personas que representan el 39% y el distrito veintiséis de octubre con 17 mil 942 personas que representa el 40%, lo que indica que la población se ocupa como trabajador independiente debido a las diferentes razones como falta de empleo, porque prefieren tener mayores ingresos económicos y por ello trabajan en diferentes sectores y no ser dependientes de un solo sector como se muestra a continuación en Gráfico 3.27.

³³ Censo de Población y Vivienda-Actividad, Categoría de Ocupación, citado en: <http://censos.inei.gob.pe/cpv2007/tabulados/#>

Gráfico 3.27. Categoría de ocupación de la provincia de Piura y distrito Veintiséis de Octubre
Año 2007 (porcentaje del total)



Elaborado con información del Censo de Población y Vivienda (INEI-2007)

Para el Perú la tasa de desempleo según INEI (2015) es de 4,4%, cifras similares para la región Piura que su tasa llegó a 3,7%. Esta misma fuente indica que a diferencia del empleo en la Región Piura, en la ciudad de Piura la tasa de desempleo es ligeramente menor y hay menor ocupación independiente. Por lo tanto, se puede estimar que en el distrito Veintiséis de Octubre la tasa de desempleo sea similar.

3.4.8.1 Actividad económica

En el año 2007, la actividad económica que mayor se presentó a nivel nacional es la agricultura, ganadería, caza y silvicultura con un 30%, como se muestra en el Cuadro 3.13, lo mismo sucedió para la provincia de Piura que representó el 23 % pero para el distrito esta actividad económica no tiene mayor participación, ya que el distrito no presenta áreas agrícolas en mayores porcentajes que solo representa el 3,26%.

La actividad económica que mayor representación tiene es el comercio al por menor con un 30.31% con respecto a la provincia de Piura que tiene un solo 18%, lo que indica que en el distrito existe mayor población que tiene negocio propio en sus viviendas o fuera de ella.

Por otro lado, el sector transporte y comunicaciones en el distrito se registró que el 18.90% se dedica a esta actividad económica y mientras tanto un 10.58% manifestaron que se dedican a la industria manufacturera. En tanto para la provincia a parte del comercio, también registra que el 21% se dedica a la venta y mantenimiento de repuestos vehículos.

**Cuadro 3.13. Actividad económica de la provincia de Piura y distrito Veintiséis de Octubre
año 2007 (Porcentaje del total)**

ACTIVIDAD ECONOMICA	Nacional		Provincial Piura		Distrital Veintiséis de Octubre	
	N°	%	N°	%	N°	%
Agric., ganadería, caza y silvicultura (001)	2,384,973	30%	50,898	23%	1,100	3.26%
Pesca (002)	59,990	1%	1,488	0.7%	219	0.65%
Explotación de minas y canteras (003)	133,851	2%	739	0.3%	89	0.26%
Industrias manufactureras (004)	949,186	12%	16,018	7%	3,567	10.58%
Suministro de electricidad, gas y agua (005)	24,253	0%	878	0.4%	201	0.60%
Construcción (006)	560,890	7%	12,312	6%	3,482	10.33%
Venta, mant.y rep. veh.autom.y motoc. (008)	208,212	3%	46,386	21%	1,268	3.76%
Comercio al por mayor (009)	121,277	2%	3019	1.4%	782	2.32%
Comercio al por menor (010)	1,586,923	20%	38,911	18%	10,220	30.31%
Hoteles y restaurantes (011)	474,058	6%	10,560	4.8%	2,819	8.36%
Trans., almac. y comunicaciones (012)	851,345	11%	21,763	10%	6,372	18.90%
Intermediación financiera (013)	72,467	1%	1,809	0.8%	314	0.93%
Activid.inmobil., empres. y alquileres (014)	617,183	8%	13,643	6.2%	3,288	9.75%
Total	8,044,608		218,424		33,721	

Elaborado con información del Censo de Población y Vivienda (INEI-2007)

Con respecto al distrito en el año 2015, algunas actividades económicas coinciden en porcentajes cercanos con respecto al año 2007, es el caso de la actividad explotación de mina en el año 2007 fue un 0.26% a comparación del año 2015 que fue de 0.31% que se dedican a dicha actividad.

Otra actividad económica en la que se desenvuelve la población del distrito es la Construcción, estos porcentajes no coinciden con respecto al año 2007 que llegó a 10.33% y el año 2015 significó un 4.06% que se dedican a dicha actividad. Sin embargo, existe una actividad económica importante en la que la población se dedica es al Comercio al por menor ya que en el año 2007 significó un 30.31% a comparación del año 2015 que no coinciden dichos porcentajes ya que disminuyó a 6.88%, pero la relación del porcentaje sigue siendo superior a las demás actividades económicas.

Sin embargo, en el año 2015 en la encuesta realizada se agregó como alternativa No tiene Actividad Económica, en que el 62.19% de los encuestados argumentó que no tienen Actividad Económica (Cuadro 3.14), teniendo en cuenta que la actividad económica como generador de ingresos económicos, ya que los encuestados muchos de ellos fueron amas de casa.

Este resultado se puede desprender que en el distrito se tendría que trabajar implementando estrategias para generar mayores empleos en las actividades económicas que tengan boom económico, y así dichas actividades tengan mayor participación de la población y que no sea solo el comercio, construcción, sino también crear estrategias para que la población tenga una actividad económica y genere ingresos a su hogar y de esta manera desarrollarse dentro del distrito.

Cuadro 3.14. Actividad económica del distrito Veintiséis de Octubre año 2015 (Porcentaje del total)

Cuál es la actividad Económica a la que se dedica?		
Actividad	Total	Porcentaje
Agricultura, ganadería, caza	4	1.25 %
Explotación de Minas y canteras	1	0.31%
Industrias Manufactureras	7	2.19%
Suministros de electricidad, gas y agua	2	0.63%
Construcción	13	4.06%
Venta, mantenimiento y reparación de vehículos	6	1.88%
Comercio al por mayor	8	2.5%
Comercio al por menor	22	6.88%
Hoteles y restaurante	6	1.88%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	7	2.19%
Intermediación Financiera	8	2.5%
Actividad Inmobiliaria, empresa y alquileres	6	1.88%
Administración pública y seguridad social	2	0.63%
Enseñanza	3	0.94%
Servicios sociales y de salud	2	0.63%
Actividad no especificada	24	7.5%
No tiene actividad económica	199	62.19%
Total	320	100

Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

3.4.8.2 Ingresos económicos

El ingreso promedio nacional según INEI (2015) es de 1 mil 462.7 nuevos soles, promedio similar tiene el distrito Veintiséis de Octubre conforme se muestra en el Cuadro 3.15, pero tan solo el 21.6% que tienen ingresos entre 1 mil 100 a 1 mil 500 soles, mientras que el 71.6% de las familias del distrito sus ingresos fluctúan entre 500 a 1 mil soles. Lo que demuestra que existe menor número de población que tienen ingresos superiores a 1 mil 000.00 soles, lo que delimita tener mayores oportunidades para vivir en mejores condiciones.

Cuadro 3.15. Monto promedio de ingresos familiares al mes (Porcentaje del total)

Promedio de ingresos	Total	(%)
Entre 500 a 1000	229	71.6%
Entre 1100 a 1500	69	21.6%
Entre 1600 a 2500	21	6.6%
Entre 2600 a 3500	1	0.3%
Total	320	100.0

Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

Al cruzar la información sobre nivel educativo alcanzado y monto promedio de ingresos familiares al mes, en el Cuadro 3.16, se observa una relación positiva entre educación e ingresos. Los ingresos más altos (mayores a S/ 2600 mensuales) son reportados únicamente por personas que han alcanzado educación superior universitaria completa.

En los casos de personas sin nivel educativo o sólo con educación inicial los ingresos familiares mensuales no superan los S/ 1000 soles. Por lo tanto, podría esperarse que políticas orientadas a mejorar el nivel educativo de la población del distrito conduzcan a mayores ingresos familiares.

Cuadro 3.16. Nivel Educativo alcanzado y monto promedio de ingresos familiares al mes, año 2015 (Porcentaje del total)

Nivel Educativo alcanzado y monto promedio de ingresos familiares		Monto promedio de ingresos familiares al mes				Total
		Entre 500 a 1000	Entre 1100 a 1500	Entre 1600 a 2500	Entre 2600 a 3500	
Nivel educativo alcanzado	Sin Nivel	1.60%	--	--	--	1.60%
	Educación Inicial	0.60%	--	--	--	0.60%
	Primaria	17.20%	1.30%	--	--	18.40%
	Secundaria	35.00%	7.50%	1.60%	--	44.10%
	Superior No Universitaria incompleta	8.40%	4.40%	1.30%	--	14.10%
	Superior No Universitaria Completa	5.90%	3.80%	1.60%	--	11.30%
	Superior Universitaria incompleta	1.90%	2.20%	1.30%	--	5.30%
	Superior Universitaria Completa	0.90%	2.50%	0.90%	0.30%	4.70%
Total		71.60%	21.60%	6.60%	0.30%	100.00%

Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

A partir del análisis anterior se concluye que existe una brecha de 62.19% que no tienen ninguna actividad económica al año 2015, como el 49.4% se ocupan como amas de casa y sólo el 1.25% son profesionales e intelectuales de los cuales sólo el 0.3% que recibe ingresos de 2,600 a 3,500 nuevos soles.

3.4.9 Economía externa

La Población del distrito se emplea en actividades económicas que no se ubican exactamente en el distrito sino externamente al mismo el cual lo emplea para su desarrollo económico.

A lo largo de los años en la provincia de Piura se han generado distintas inversiones privadas en el ámbito agroindustria como es la producción de uva de mesa, localizándose en los centros poblados de Chapairá y La Obrilla.

En el año 2016, Piura ha sido la segunda ciudad con mayor exportación de uva de mesa con 100.000 toneladas que están generando empleo como se muestra en la Figura 3.11, existe la empresa Ecosac que actualmente tiene plantas de procesamiento para sus productos en las cuales cuentan con 150 hectáreas para la producción de paltas, 150 para pimienta morrón, 250 hectáreas para pimienta piquillo, 150 para páprika y 500 hectáreas para langostinos ubicadas junto a las tierras de cultivo en la localidad de Chapairá³⁴ del distrito de Castilla.

La exportación de esos productos ha permitido que la población del distrito Veintiséis de Octubre se dedique a dicho trabajo, debido a que el distrito de Castilla se encuentra a media hora del distrito Veintiséis de Octubre, además de las facilidades y beneficios que otorga la empresa a los trabajadores, es que tanto hombres y mujeres del distrito se emplean ahí, por lo que dicha producción, exportación de la uva y demás productos, permiten generar mayores ingresos económicos para sus familias.

En el sector Construcción existen diversas constructoras que están invirtiendo en la provincia de Piura, en este caso específico existe la constructora Graña y Montero que anunció que la empresa invertirá US\$ 2 millones en la segunda etapa de su proyecto Los Parques de Piura, dirigido al segmento C, en el distrito Veintiséis de Octubre.

En el caso de servicios el centro comercial Open Plaza, en Piura, invirtió US\$ 9 millones en ampliar su oferta comercial. La construcción se hizo sobre un área de 4 mil metros cuadrados. Las nuevas tiendas son Casa e Ideas, Pardos Chicken, Triathlon, Clandestino Bar, entre otras. Con esto se amplía el flujo de visitantes al centro desde 1 millón 75 mil actuales hasta 1 millón 200 mil. (Diario El Tiempo, 14-09-2015)³⁵.

³⁴ Ecosac apuesta por impulsar su producción de uvas este año 2015, La agroexportadora aumentará en 300 hectáreas sus plantaciones de uva de mesa. espera ingresar con este producto al mercado japonés. Publicado el 15 de marzo del 2015 en la página web: <http://gestion.pe/empresas/ecosa-apuesta-impulsar-su-produccion-uvas-este-ano-2126170>.

³⁵ Caracterización del departamento de Piura, Inversión en el sector Privado. Banco Central de Reserva del Perú, sucursal Piura. Año 2015.

Esto ha permitido que Piura sea vista como una ciudad en la que se están desarrollando distintas actividades económicas productivas de las cuales la población de los distintos distritos en este caso Veintiséis de Octubre se vean beneficiados con algún puesto de trabajo.

Figura 3.11. Producción de uva de mesa en la provincia de Piura año 2015



Fuente: Diario Gestión. Marzo 2015.

3.4.10 Infraestructura comercial y financiera

3.4.10.1 Comercio

Con respecto a la infraestructura destinada al sector comercio en el distrito, este cuenta con los mercados zonales como son el de San José, Santa Rosa, San Martín y el mercado minorista Las Capullanas, así como también los centros comerciales como es Makro (Figura 3.12), Maestro y Tottus, que han permitido mayor dinamismo en la demanda laboral y también permiten de esta forma más ingresos a las familias mediante la creación de puesto de trabajo.

El distrito también cuenta con infraestructuras destinadas al sector industria básica como son la fábrica de aceites UCISA, la fábrica de cemento, la fábrica de hielo, las plantas envasadoras de gas y talleres metal mecánicos, etc.

Figura 3.12. Local Comercial Makro en el distrito Veintiséis de Octubre



Fuente: Toma fotográfica Propia 2018.

3.4.10.2 Sector Financiero

En el distrito existe una brecha de 2 locales de instituciones financieras específicas como es el Banco CrediScotia que se encuentra en el centro comercial Makro y Banco Saga Falabella que se encuentra ubicado en el centro comercial Maestro, conforme se muestra en la Figura 3.13.

Pero si se ha dado un incremento en la cobertura de los servicios bancarios a través de la implementación de agentes y cajeros en las distintas zonas y/o puntos del distrito, específicamente del Banco de Crédito, Banco Interbank, Banco de la Nación, Caja Piura, que permiten que los habitantes del distrito puedan efectuar diferentes operaciones bancarias, tales como: depósitos, retiros, giros, compras, pagos de servicios públicos, pagos de diferentes tipos servicios a terceros, lo cual muestra el incremento en la bancarización de los servicios hacia la población del distrito.

En el distrito existen aproximadamente 44 puntos o locales donde funcionan los agentes bancarios y 1 cajero aproximadamente, lo que nos indica que la

población del distrito tiene acceso al sistema bancario mediante las distintas operaciones.

**Figura 3.13. Bancos que atienden en la jurisdicción del distrito Veintiséis de
Octubre 2018**



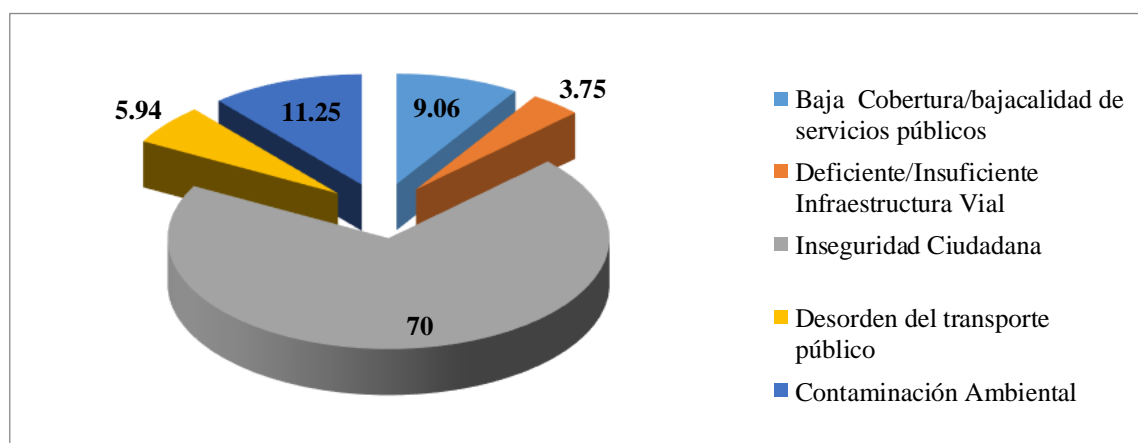
Fuente: Toma fotográfica propia 2018.

3.5 PERCEPCIÓN DE LA PROBLEMÁTICA QUE ENFRENTA EL DISTRITO

En el Gráfico 3.28, el 70% de la población entrevistada considera como principal problema que aqueja al distrito a la inseguridad ciudadana, seguido del 11.25% de la contaminación ambiental, como el 9% considera a la baja cobertura de servicios públicos.

Por ello en adelante se detalla cada variable como un análisis interno, en que nos permita conocer, identificar y evaluar las condiciones socioeconómicas en las que se desarrolla el distrito.

Gráfico 3.28. Principal problema del distrito Veintiséis de Octubre 2015
(Porcentaje del total)



Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

Se analizó a la población del distrito Veintiséis de Octubre, de acuerdo al Cuadro 3.17 en los niveles educativos encontramos que, el 44.10 % tiene nivel secundario, de este grupo el 29.10% considera que la inseguridad ciudadana es el principal problema del distrito.

Sucede lo mismo con la población del nivel primario que en el distrito representa el 18.4%, de ellos el 11.60% considera a la inseguridad ciudadana, igual forma le siguen los de nivel superior no universitaria incompleta que el 10.90% afirma que el problema que aqueja al distrito es la inseguridad ciudadana.

Por ello para el año 2015, de acuerdo al nivel educativo, el 70% de la población del distrito Veintiséis de Octubre considera que la inseguridad ciudadana es el principal problema del distrito.

Conforme el nivel educativo de la población aumenta, también van apareciendo otros factores problemáticos, como la deficiente infraestructura vial, que comienza a ser mencionada por quienes tienen al menos educación secundaria.

Cuadro 3.17. Nivel educativo alcanzado y principal problema que considera que existe en el distrito Veintiséis de Octubre (Porcentaje del total)

Nivel educativo alcanzado y principal problema		Principal problema que usted considera que existe en el distrito Veintiséis De Octubre					Total
		Baja Cobertura y/o Calidad de Servicios Públicos (%)	Deficiente / Insuficiente Infraestructura Vial (%)	Inseguridad Ciudadana (%)	Desorden del Transporte Público (%)	Contaminación Ambiental (%)	
Nivel Educativo Alcanzado	Sin Nivel	--	--	1.60%	--	--	1.60%
	Inicial			0.60%			0.60%
	Primaria	2.80%	--	11.60%	1.30%	2.80%	18.40%
	Secundaria	4.10%	1.30%	29.10%	3.80%	5.90%	44.10%
	Superior No Universitaria Incompleta	1.30%	0.30%	10.90%	0.30%	1.30%	14.10%
	Superior No Universitaria Completa	0.60%	1.60%	7.80%	0.60%	0.60%	11.30%
	Superior Universitaria Incompleta	0.30%	0.30%	4.70%	--	--	5.30%
	Superior Universitaria Completa	--	0.30%	3.80%	--	0.60%	4.70%
Total		9.10%	3.80%	70.00%	5.90%	11.30%	100.00 %

Elaborado con información de la encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

CAPITULO IV: MARCO METODOLÓGICO

4.1 ENFOQUE- DISEÑO

4.1.1 Enfoque: Para efecto de la presente investigación se sigue un enfoque de carácter mixto, puesto que se combina información de carácter cualitativo con información de carácter cuantitativo.

4.1.2 Diseño: No experimental, debido que el trabajo no amerita la utilización de un determinado grupo de control y de tratamiento para evaluar el resultado de una determinada política en un sector específico.

La investigación es exploratoria - descriptiva, dado que se ubica en el distrito Veintiséis de Octubre.

4.2 SUJETO DE INVESTIGACIÓN:

El presente trabajo de investigación, tiene como unidad de análisis y ámbito de estudio al distrito Veintiséis de Octubre a partir de la fecha en que este se encuentra vigente operando como municipalidad distrital dentro de la provincia y región Piura.

4.3 MÉTODOS Y PROCEDIMIENTOS

Que para el desarrollo de la siguiente investigación se realizaron dos tipos de análisis:

1. Caracterización socioeconómica de los principales problemas del distrito (Hechos Estilizados), los cuales se complementaron a partir de los resultados de un trabajo realizado en campo (**Encuesta- ver Anexo N° 03**).
2. Análisis FODA, para la identificación de las principales fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas del distrito y elaboración posterior de los objetivos estratégicos, acciones estratégicas y derivación de los principales proyectos de inversión a implementar dentro del plan de inversiones, así como el establecimiento de sus principales indicadores de evaluación.

4.4 TÉCNICAS E INSTRUMENTO

4.4.1 Obtención de la Información

La Información se obtuvo mediante dos medios, la primera de fuentes secundarias, dicha información se encontró disponible en las siguientes fuentes:

Información Secundaria

Las fuentes de información que fueron revisadas son las siguientes:

- El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), de donde se obtuvo información sobre el Censo Nacional De Población y Vivienda 2007, por A.H, Urbanizaciones y Urbanización Popular de Interés Social (UPIS) que pertenecen al Distrito Veintiséis de Octubre
- Municipalidad Provincial de Piura (MPP)
- Municipalidad Distrital de Veintiséis de Octubre (MDVO)
- Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
- Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES)
- Diario El Peruano
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
- Ministerio del Interior (MININTER)
- Ministerio de Salud (MINSA)
- Dirección Regional de Trabajo (DRT)
- Ministerio de Educación (MINEDU)
- Dirección Regional de Educación Pública (DREP)

Información Primaria

Y como segundo medio para obtener la información directa se aplicó la encuesta a la población, así como las entrevistas a los funcionarios de la Municipalidad Distrital Veintiséis de Octubre, entrevista a integrantes del comité pro distrito, visitas a los mercados zonales, fotografías que muestran las condiciones del distrito.

4.4.2 Variables de Estudio

Las variables de Estudio se obtuvieron mediante un Diagnóstico Socioeconómico, que a través de la encuesta estas variables estratégicas se definieron

de la dinámica competitiva donde se desenvuelve la población, lo que permitió conocer la realidad del mismo y entender la problemática que atraviesa el distrito de Veintiséis de Octubre en la provincia de Piura.

Las variables estratégicas analizadas son:

- Población: Es el conjunto de personas de un país o en cualquier unidad territorial. Se analizará número absoluto y distribución por edad, sexo, etc.
- Servicios básicos como agua, desagüe y energía eléctrica adecuada que satisfacen las necesidades de la población.
- Salud: definida como el estado en que la persona está plenamente integrada en su ambiente, tanto a nivel físico y psicológico como social, y ejerce con normalidad todas sus funciones orgánicas.
- Educación: Sistema de formación destinado a conseguir el desarrollo de las capacidades intelectuales de las personas.
- Seguridad Ciudadana: Es aquella situación donde las personas pueden vivir libres de las amenazas generadas por la violencia y el delito, a la vez que el Estado tiene las capacidades necesarias para garantizar y proteger los derechos humanos directamente comprometidos frente a las mismas.
- Actividad Económica: es el proceso donde se generan e intercambian productos, bienes o servicios para cubrir las necesidades de las personas. Permite la generación de riqueza dentro de una comunidad (ciudad, región, país) mediante la extracción, transformación y distribución de los recursos naturales o bien de algún tipo de servicio.

A partir de estas variables estratégicas se construye los escenarios partiendo de la Operacionalización de las variables estratégicas, (**ver Anexo N°04**).

4.4.3 Tipo y Técnica de Muestreo

Para efecto de la determinación de la muestra de la encuesta realizada para complementar la sección de los hechos estilizados el diseño muestral siguió los siguientes criterios:

La determinación del tamaño de muestra (n) requiere conocer los siguientes términos:

- La población (N). El número de viviendas es de 37 024.
- Z^2 =Valor de la tabla de distribución Chi-cuadrado (3.84)
- E^2 = Probabilidad de éxito o respuesta de las características esperadas de la muestra para un nivel de confianza del 95% ($E=0.05$).
- P= Proporción de la población (0.7)
- Q= (0.3)

Reemplazando los datos en la fórmula correspondiente se obtiene:

$$n = \frac{p*q}{\frac{E^2}{Z^2} + \frac{p*q}{N}} = \frac{(0.7*0.3)}{\frac{0.025}{3.84} + \frac{0.21}{37024}} = 320$$

Por lo tanto, el tamaño de muestra será de 320.

Selección de la Muestra

La muestra se dividió en tres estratos. El primero, **Estrato 1** (Urbanizaciones, Conjuntos Habitacionales y Zonas Industriales) representó el 18 por ciento de la muestra y la conformaron 56 viviendas. El **Estrato 2** (Asentamientos Humanos) representó el 71 por ciento de la muestra y la integró 227 viviendas. Finalmente, el **Estrato 3** (Urbanizaciones Populares de Interés Social y otros) representó el 11 por ciento de la muestra que la conformaron 37 viviendas. Los detalles pueden consultarse en el **Anexo N° 05**.

Las unidades de análisis son las 37 mil 024 viviendas del distrito. Los datos se han obtenido de la Oficina de Catastro de la Municipalidad Distrital Veintiséis de Octubre. En las urbanizaciones, conjuntos habitacionales y zonas industriales hay un total de 6511 viviendas; en los 35 Asentamientos Humanos del distrito hay 26 285 viviendas. En las 12 Urbanizaciones Populares de Interés Social y otros hay 4228 viviendas. El detalle puede consultarse en el **Anexo N° 06**.

CAPITULO V: ANALISIS DE RESULTADOS

5.1 PROPUESTA ESTRATEGICA DE DESARROLLO LOCAL DEL DISTRITO VEINTISEIS DE OCTUBRE 2015-2021

5.1.1 Síntesis de los principales indicadores socioeconómicos del distrito (hechos estilizados)

En el capítulo III, aquel relacionado con los hechos estilizados de la investigación se identificó un conjunto de indicadores socioeconómicos del distrito, en específico: Educación, salud, seguridad ciudadana, servicios básicos, características de vivienda, infraestructura vial, empleo, transporte e infraestructura comercial y financiera.

En relación con la educación, los principales resultados del diagnóstico realizado, revelan que el principal nivel educativo predominante en el distrito es la educación secundaria, el cual al año 2015 registra un 44.1% de la población del distrito. Por otra parte, para el caso del nivel de educación universitaria, aunque en un menor porcentaje (4.7 a 5.90%). Adicionalmente en materia de alfabetización se observa solo un déficit del 9%.

En relación en el sector salud, un primer aspecto a destacar es que al año 2017 existe un 30% de la población que no cuenta con un acceso a un seguro de salud, así mismo también se corrobora la existencia de un 61% de la población que cuenta con seguro integral de salud y salud. Por otra parte, es importante precisar que la población de manera general ante cualquier dificultad de salud, acude principalmente a los centros de salud de la zona.

Otro aspecto a destacar es la percepción del servicio brindado en materia de salud, respecto a la cual un 60.31% de la población considera que los servicios brindados por el sector salud son de calidad regular. Ello a su vez se constituye de vital importancia debido que la calificación otorgada por la población manifestaría que el sector público en materia

de salud no estaría atendiendo adecuadamente las necesidades que la población demande en este sector.

En servicios básicos al año 2017, en el distrito se corrobora la existencia de un déficit de servicio de agua potable del 10%, así mismo la principal fuente de abastecimiento es red pública dentro de la vivienda. En relación con el servicio de desagüe, al año 2017, el 65% del distrito cuenta con red pública dentro de la vivienda, mientras que el 35% cuenta con fuente de desagüe proveniente de otro tipo de conexión.

Respecto al alumbrado público, al año 2017 se observa un déficit del 11%. Por último, en relación con la temática de residuos sólidos se corrobora que un 46.88% de la población del distrito, no se encuentra satisfecho con la prestación del servicio debido que este no se realiza de manera continua.

Respecto a la seguridad ciudadana, se observa que los principales problemas que enfrenta el distrito son los delitos en la modalidad de robo, asalto y pandillaje, mientras que otras categorías como homicidio, extorsión, alcoholismo u otros se corroboran la existencia de un menor porcentaje. Adicionalmente se encuentra que un 40.94% de la población del distrito ha manifestado presentar un problema de inseguridad ciudadana en el distrito.

Por otra parte, un 51% de la población ha manifestado que ante la existencia una situación de delincuencia lo reportó como denuncia, sin embargo, un 84% de los entrevistados manifiesta que las denuncias no son atendidas exitosamente.

En relación con la temática de vivienda, en el distrito del Veintiséis de Octubre existe un 35.4% de la población cuya vivienda se encuentra compuesta por materiales como: piedra, adobe, tapia, madera, triplay, esteras. Así mismo un 42.7% de la vivienda registradas en el distrito no cuentan con título de propiedad. Y por último un 96.9% de la vivienda son independiente. Con respecto a la infraestructura vial, se destaca como principales vías de acceso: Avenida Grau, Avenida Panamericana, Avenida Chulucanas,

Avenida Juan Bosco. Sin embargo, a la fecha, dichas vías se encuentran en un proceso de reconstrucción dada la circunstancia presentadas en el último fenómeno de El Niño y esto sujeto al avance que pueda desarrollarse a partir del año 2019 en materia de reconstrucción nacional.

Otro aspecto a destacar dentro de la problemática de la infraestructura vial, es que al año 2015, un 67.81% de la población del distrito ha manifestado encontrarse insatisfecho con el ordenamiento del transporte público. Así mismo la población considera que los principales medios de transporte que deben ser ordenados y reorganizados son aquellos correspondientes a las unidades móviles según orden de importancia: combis, microbús y taxi colectivo.

Respecto al empleo, según datos provenientes del censo INEI (2007), la principal característica a destacar en el distrito, es que un 40% del distrito se constituye como mano de obra independiente o generada por cuenta propia, mientras que tan solo el 36.2% del distrito se encuentra plenamente empleada. Por otra parte, se destaca como principales actividades económicas del distrito aquellas relacionadas con el comercio al por menor, transporte, almacenamiento y comunicaciones, industria manufacturera y construcción, que representan aproximadamente el 68% de la actividad económica que se realiza en el distrito.

Adicionalmente se observa que un 76.6% de la población del distrito presenta un ingreso familiar promedio se encuentran en un rango de 500 a 1000 soles, mientras que tan solo el 0.3% de la población del distrito se ubican en una categoría de ingresos comprendida en un intervalo de 2600 a 3500 soles a ellos que la que la principal categoría de educación asociada a un alto nivel de ingresos es el nivel de educación básica secundaria. Por otra parte, en relación a la temática internacional se destaca como principal actividad productiva la exportación de uva, la cual ha permitido que pobladores del distrito se inserten laboralmente como personal de aquellas empresas dedicadas a dichas actividades productivas.

En relación a la infraestructura comercial y financiera, respecto a la infraestructura comercial se destaca la creación de nuevos centros comerciales entre ellos Makro, así mismo existen infraestructura destinadas al sector industria como: Uscissa, fábrica de cemento, fábrica de hielo, entre otros. En el caso de la infraestructura financiera, destaca la participación de 2 bancos como es CrediScotia y Saga Falabella.

Así entonces la problemática descrita en los principales indicadores socioeconómicos, se correspondería con la actual precepción que tiene la ciudadanía acerca de la principal problemática que enfrenta el distrito. De modo particular es importante precisar que al año 2015 la población ha manifestado como las 3 principales problemáticas del distrito: La inseguridad ciudadana, la contaminación ambiental y la baja cobertura y calidad de los servicios públicos. Lo cual se condice con el diagnóstico de los indicadores socioeconómicos realizado para objeto de la presente propuesta estratégica.

Adicionalmente se observa que durante el periodo 2014 - 2017, la principal prioridad de presupuesto por parte de la municipalidad distrital de Veintiséis de Octubre, ha estado orientado principalmente a la función de planeamiento, gestión y reserva de contingencia en un 28%, mientras que la problemática de saneamiento, salud, educación representan casi apenas el 6% del presupuesto. Por último, para el caso del orden público y seguridad ciudadana se puede destacar que el presupuesto del distrito ha sido orientado hacia dicha función en un 19.03%.

Lo cual entonces permitiría concluir que la orientación presupuestaria del distrito no presenta una adecuada correspondencia con la problemática existente en el mismo, dado los resultados obtenidos en los principales indicadores socioeconómicos analizados en esta sección. Razón por la cual entonces en las siguientes secciones se realiza el diseño y elaboración de la nueva propuesta de desarrollo para el distrito Veintiséis de Octubre, que permitiría atender aquellas demandas principalmente identificadas a través del diagnóstico presentado en esta sección.

5.1.2 Análisis FODA

Después de realizado el diagnóstico socioeconómico del distrito Veintiséis de Octubre, a continuación, se realiza el análisis FODA. De modo específico la realización de dicha metodología ha tenido como punto de partida el diagnóstico situacional del distrito de Veintiséis de Octubre, el cual se ha realizado de manera específica y ordenada, mediante la profundización de información primaria y secundaria, realizándolo tanto a nivel interno y externo. Ello a su vez ha permitido documentar los principales hallazgos del análisis cuantitativo realizados datos estadísticos obtenidos de (fuentes secundarias), así como de la encuesta aplicada que se utilizó para complementar la caracterización de los principales indicadores socioeconómicos del distrito. Por último, se ha considerado la observación directa de las condiciones de vida en el distrito bajo análisis.

Así entonces, se realiza a continuación se realiza una presentación sistematizada de las principales fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas identificadas a través del análisis FODA (ver Cuadro 4.1). Así mismo se realiza la identificación de las principales alternativas de solución de la problemática del distrito a través de la combinación de los componentes del análisis FODA (Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, ver Cuadro 4.2) con la identificación de las principales fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas que representan el distrito bajo análisis, además de sistematizar las principales propuestas de solución para la problemática que presenta el distrito, mediante la combinación de los componentes descritos al inicio de este párrafo.

Cuadro 5.1. Análisis FODA

<p style="text-align: center;">FORTALEZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Localización Estratégica del distrito Veintiséis de Octubre. - Disponibilidad de terrenos para expansión. - Población con acceso a los principales servicios básicos (agua, luz y alcantarillado) - El distrito cuenta con infraestructura educativa en los distintos niveles y de gestión público y privado. Bajos niveles de Analfabetismo. - Existencia de Infraestructura comercial (mercado zonal, tiendas comerciales) - Predisposición de la autoridad del gobierno local para apoyar al desarrollo del distrito. 	<p style="text-align: center;">DEBILIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> - Deficiente inversión y poco interés a los lugares de atractivo turístico. - Existencia de terrenos sin saneamiento físico legal. Crecimiento urbano desordenado. - Existencia de viviendas construidas con material precario. - Inadecuados servicios de riego y disposición final de residuos sólidos. Baja calidad de la prestación de servicios de agua y alcantarillado. - Elevados niveles de población que no han alcanzado estudios superiores. - Bajos niveles de cobertura de seguros de salud. Regular calidad de atención de los servicios de salud. - Elevada incidencia de enfermedades infecciosas - Elevados niveles de inseguridad ciudadana. - Desconfianza de la población a las autoridades policiales. - Limitado infraestructura vial y elevados niveles de desorden en el transporte público del distrito. - Limitado infraestructura destinada a la recreación, cultura y arte. Inadecuada conservación de parques y jardines e insuficiente infraestructura deportiva. - Escasa comunicación entre las autoridades locales y la población. Bajos niveles de aceptación de la actual gestión municipal. - Limitada Capacidad de Gasto de las Inversiones municipales - Elevados niveles de gasto en bienes y servicios, como también gasto de personal. - Bajos niveles de recaudación de impuestos y contribuciones obligatorias.
<p style="text-align: center;">OPORTUNIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nuevas Inversiones del sector privado que desde el año 2013, viene generando empleo a la población del distrito Veintiséis de Octubre. 	<p style="text-align: center;">AMENAZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Elevados niveles de contaminación ambiental. - Crisis financiera que limita las inversiones en los diferentes sectores productivos del distrito. - Elevados niveles de vulnerabilidad de las zonas poblacionales ante el fenómeno de El Niño y Movimientos sísmicos.

Fuente: Elaborado con información estadístico y encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

Cuadro 5.2. Análisis de Soluciones

ANÁLISIS DE SOLUCIONES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
FORTALEZAS	<ul style="list-style-type: none"> . Desarrollo de infraestructura de calidad para fomentar la atracción de inversiones en el sector privado en el distrito. . Desarrollo de infraestructura comercial . Mayor participación de la autoridad municipal al desarrollo económico, social, ambiental e institucional del distrito. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Impulso al desarrollo productivo compatible con la sostenibilidad del medio ambiente. ▪ Impulsar el desarrollo territorial ordenado ▪ Crear un panorama de negocios favorable en el distrito, a través de la dinamización de las principales actividades productivas. ▪ Creación de sinergias con los demás gobiernos locales de la provincia de Piura.
DEBILIDADES	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fortalecimiento de los lugares turísticos. ▪ Fortalecimiento de terrenos saneados. ▪ Incentivar la construcción de viviendas con materiales resistentes. ▪ Mejorar el sistema de recojo de residuos sólidos. ▪ Garantizar el acceso al nivel educativo superior ▪ Promover el acceso a una atención de calidad en los servicios que brindan los centros de salud. ▪ Fortalecer el trabajo integrado de las entidades a prestar servicios de seguridad ciudadana. ▪ Asegurar la construcción de calidad de la infraestructura vial, deportiva y cultural. ▪ Garantizar la capacidad de gestión, atención y prestación de servicios de la entidad municipal del distrito. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Desarrollo de incentivos a la población para la protección y cuidado de los bienes del estado como infraestructura vial, plataformas deportivas, parques y jardines. ▪ Elaboración de estrategias de comunicación con la población para la recomendación áreas de terrenos no vulnerables a cualquier tipo de desastres naturales. ▪ Fortalecimiento de la sinergia institucionales del gobierno local del Veintiséis de Octubre, o instituciones vinculadas en la gestión de desastre naturales. ▪ Fortalecimiento de las sinergias entre autoridades locales y población.

Fuente: Elaborado con información estadístico y encuesta aplicada por el Tesista (noviembre-2015)

5.1.3 Visión de desarrollo

La municipalidad del distrito Veintiséis de Octubre al 2021, cuenta con una gestión pública, local, moderna, eficiente y participativa que garantiza el desarrollo económico, social, ambiental e institucional de cada uno de sus habitantes que la componen.

5.1.4 Misión

La municipalidad del distrito Veintiséis de Octubre, es una institución sólida tanto a nivel ético como profesional y constantemente comprometida con el desarrollo económico, social, ambiental e institucional con cada uno de los habitantes que la compone.

5.1.5 Ejes y objetivos estratégicos

Se han considerado los siguientes Ejes Estratégicos de acuerdo al PLAN BICENTENARIO: EL PERÚ HACIA EL 2021: (1) Derechos fundamentales y dignidad de las personas, (2) Oportunidades y acceso a los servicios, (3) Estado y Gobernabilidad, (4) Economía, competitividad y empleo, (5) Desarrollo regional e infraestructura, (6) Recursos naturales y ambiente. Cada uno de estos ejes estratégicos tiene sus respectivos objetivos estratégicos.

Eje Estratégico 1: Derechos fundamentales y dignidad de las personas.

Objetivo Estratégico 1.1: Logra que el distrito cuente con acceso a servicios orientados al arte y cultura, entre otros.

Eje Estratégico 2: Oportunidades y acceso a los servicios.

Objetivo Estratégico 2.1: Mejorar la calidad de la prestación de los servicios básicos del distrito.

Objetivo Estratégico 2.2: Elevar los niveles educativos de la población del distrito.

Objetivo Estratégico 2.3: Elevar los niveles de cobertura y calidad de acceso de la población a los servicios de salud.

Objetivo Estratégico 2.4: Disminuir los niveles de inseguridad ciudadana en el distrito.

Eje Estratégico 3: Estado y Gobernabilidad

Objetivo Estratégico 3.1: Fortalecer los mecanismos de participación ciudadana entre las autoridades locales y la población.

Objetivo Estratégico 3.2: Mejorar las sinergias de la municipalidad distrital Veintiséis de Octubre con los demás organismos del estado.

Eje Estratégico 4: Economía, competitividad y empleo

Objetivo Estratégico 4.1: Orientar la Gestión Municipal hacia la promoción y fomento de las actividades económicas y productivas sostenibles en el distrito.

Objetivo Estratégico 4.2: Logra que el distrito cuente con acceso a servicios orientados al sector financiero y comercio.

Eje Estratégico 5: Desarrollo regional e infraestructura.

Objetivo Estratégico 5.1: Promover la mejorar de las viviendas, en aquellos espacios locales desfavorecidos.

Objetivo Estratégico 5.2: Promover el desarrollo urbano, con áreas de expansión habilitado y ordenado.

Objetivo Estratégico 5.3: Garantizar el ordenamiento del transporte público y adecuado infraestructura vial.

Objetivo Estratégico 5.4: Promover acciones que permitan impulsar la atracción privada en el distrito.

Eje Estratégico 6: Recursos naturales y ambiente.

Objetivo Estratégico 6.1: Disminuir los niveles de vulnerabilidad de la población del distrito ante fenómenos naturales como el fenómeno del Niño y movimientos sísmicos.

5.1.6 Acciones estratégicas

La estrategia para el desarrollo del distrito periodo 2015 al 2021, nos permite afianzar esfuerzos que involucren los diferentes sectores de la sociedad plenamente organizada que permita entrelazar un trabajo con la institución municipal, que en conjunto permitan y den facilidades a los entes productivos para fomentar el crecimiento y desarrollo adecuado del distrito a través de la generación de empleo y trabajo social.

- **Territorio y Vivienda:**

1. Sensibilizar en la población la conciencia de desarrollo territorial ordenado en el distrito.
2. Mostrar a la población e inversionistas oportunidades de desarrollo territorial y rentabilidad de invertir en terrenos para interés laboral, social y económico.
3. Concientizar a la población a mejorar los niveles de condición de vivienda.

- **Servicios Básicos:**

1. Incentivar el trabajo articulado de la Municipalidad Distrital en los entes encargados de la prestación de los servicios a cada vivienda del distrito.

- **Educación y Economía:**

- 1 Promover la inversión en la educación en el distrito.
- 2 Estimular una educación de calidad, con identidad cultural, valores y visión a futuro.
- 3 Impulsar carreras técnicas y profesionales en función de la demanda laboral.
- 4 Optimizar los procedimientos para la creación y formalización de negocios en el distrito.
- 5 Lograr el reconocimiento del distrito como destino por el acceso a inversiones inmobiliarias y comerciales.

- **Salud:**

1. Promover y facilitar la afiliación al sistema de seguro integral de salud a la población más necesitada del distrito.
2. Mejorar la atención del personal profesional del sector salud y administrativo.

- **Seguridad Ciudadana:**

1. Promover el trabajo en conjunto de las autoridades policiales con la población del distrito.
2. Fortalecer el servicio de seguridad ciudadana.

- **Transporte:**

1. Sensibilizar a las empresas de transporte público a formalizarse y promover mejoras de atención al público.
2. Gestionar recursos para implementación de infraestructura en el distrito.

- **Infraestructura:**

1. Sensibilizar a la población a informarse sobre la demanda de diversos servicios públicos y privados.
2. Promover a las entidades públicas y privadas a brindar diversos servicios como en los sectores financiero, arte y cultura para la población del distrito.
3. Desarrollo de infraestructura de acceso a Asentamiento Humanos, Urbanizaciones y UPIS del distrito.
4. Optimizar la infraestructura de conectividad y acceso de los atractivos turísticos y servicios del distrito.

- **Gestión Municipal:**

1. Optimizar la prestación de servicios públicos exclusivos municipales.
2. Fortalecer al Gobierno local como ente gestor y fiscalizador del desarrollo del distrito.
3. Fortalecer la capacidad de gasto y ejecución de proyectos.

- **Economía y Vulnerabilidad de la zona:**

1. Promover la ubicación de la población en zonas seguras.
2. Identificar zonas adecuadas para el desarrollo de proyectos inmobiliario y comercial.
3. Implementar un marco legal adecuado para promover el desarrollo de proyectos inmobiliario y comercial en el distrito

5.1.7 Actividades y proyectos

Las actividades y proyectos como propuestas se desarrollan de acuerdo a los ejes estratégicos plasmados para desarrollar la propuesta del plan estratégico, como se muestra en Cuadro 5.3.

Cuadro 5.3: Cuadro de actividades y proyecto según ejes estratégicos

Ejes Estratégicos	Especificación	Actividadess/Proyectos	Monto (S/.)
DERECHO FUNDAMENTALES Y DIGNIDAD DE LAS PERSONAS	Actividades	La municipalidad recupera y promueva a través de actividades sociales la conservación de las áreas de parques, jardines e infraestructura deportiva como también infraestructura vial	30,000
	Proyectos	Construcción, Implementación y mantenimiento de las áreas recreativas y parques	2,000,000
		Reestructuración y mantenimiento de las plataformas deportivas	1,500,000
		Construcción e implementación de albergues infantiles y centro culturales para niños y jóvenes	5,000,000
		Construcción de un local de convenciones para las actividades teatrales, culturales, sociales y salas de conferencia	2,500,000
		Construcción un Polideportivo e Implementar coliseos municipales cerrados en el distrito	3,000,000
		Construcción e implementar una Biblioteca Municipal e instalar aulas virtuales para el servicio de internet para la ciudadanía del distrito	5,000,000
	SUB TOTAL		

Continuación Cuadro 5.3:

Ejes Estratégicos	Especificación	Actividades	Monto (S/.)
OPORTUNIDADES Y ACCESO A LOS SERVICIOS	Actividades	Realizar Reuniones coordinadas con las entidades prestadoras de servicios como la EPS GRAU S.A, ENOSA DISTRILUS, para mejorar la calidad de estos y atención al ciudadano.	5,000
		Promover la implementación de los Institutos técnicos y pedagógicos en el distrito	10,000
		Realizar talleres informativos orientados a la educación como un medio para mejorar la calidad de vida, orientación al deporte y actividades sociales y culturales donde se impulse los valores y visión de un moderno distrito.	30,000
		Realizar talleres informativos en las instituciones educativas de nivel secundario y a la población de los Asentamientos Humanos, UPIS que cuentan con estudios secundarios concluidos sobre la importancia de la educación superior universitaria y técnica	5,000
		Trabajar en conjunto con el Ministerio de Salud y las organizaciones sociales del distrito para que la población participe activamente de las campañas médicas y de esta manera evitar mayores enfermedades en el Distrito	50,000
		Promover el Sistema Integral de Salud para la población del distrito en estado de pobreza y extrema pobreza	5,000
		Promover la Salud a tu hogar, mediante campañas médicas especializadas y planificación familiar a la ciudadanía del distrito	250,000
		Gestionar mayor equipamiento e implementación en los servicios de salud e implementación de especialidades en los centros de salud del distrito	100,000
		Promover el aumento del número de profesionales médicos para las especialidades más demandadas en el los centros de salud y hospital	10,000
		Elaborar un Plan de Seguridad Ciudadana local de forma concertada con la participación de la social civil organizada, la policía nacional, la Municipalidad y la Fiscalía.	50,000
		Promover la mejora en los niveles de articulación con el Ministerio del Interior a través de la Policía Nacional para capacitar al personal adecuado incluyendo el Secon, ronderos, y ciudadanos organizados para desarrollar de manera coordinada y ordenada la seguridad ciudadana del distrito	200,000

Continuación del Cuadro 5.3:

Ejes Estratégicos	Especificación	Proyectos	Monto (S/.)
OPORTUNIDADES Y ACCESO A LOS SERVICIOS	Proyectos	Mejoramiento y ampliación del sistema de Abastecimiento de agua potable y disposición final de excretas en el distrito	10,000,000
		Ampliación de las redes eléctricas en las áreas de expansión	4,000,000
		Rehabilitación de las Instituciones Educativas existentes y construir nuevas para la demanda de alumnos en los tres niveles	8,000,000
		Ampliación del hospital ya existente en el distrito	8,000,000
		Ampliación e Implementación de los Establecimientos de Salud del distrito	4,000,000
		Equipar y fortalecer a los comités de seguridad ciudadana en el distrito	1,000,000
		Construcción e Implementación de una nueva comisaría y mejoramiento de la ya existente	6,000,000
		Proyecto de promoción de vigilancia comunal	150,000
SUB TOTAL			41,865,000

Continuación del Cuadro 5.3:

Ejes Estratégicos	Especificación	Actividades/Proyectos	Monto (S/.)
ESTADO Y GOBERNABILIDAD	Actividades	Realización de capacitaciones para el personal con la finalidad de mejorar su desempeño en la prestación de los servicios que otorga está a la población	50,000
		Garantizar que el gobierno municipal del distrito, trabaje ordenadamente con personal profesional altamente capacitados y de excelente trayectoria para mejorar y contribuir al desarrollo del distrito	5,000
		Promover la cultura de recaudación tributaria en los ciudadanos del distrito, a través de programas y/o capacitaciones relacionados a dicha temática de estudio.	100,000
		Elaborar y actualizar los instrumentos de gestión de desarrollo y gestión interno de la municipalidad del distrito (como el TUPA, PAP, ROF, entre otros) para mejorar la participación con la población y el personal de la municipalidad	100,000
		Modernizar la organización municipal	200,000
		Simplificar el Sistema Administrativo Municipal	200,000
		Crear una base de datos sistematizada del banco de proyecto del distrito.	100,000
	Proyectos	Construcción e Implementación y habilitación del palacio municipal del distrito que permita brindar un excelente servicio con comodidad al ciudadano contribuyente que realice cualquier gestión en la municipalidad	3,000,000
SUB TOTAL			3,755,000

Continuación del Cuadro 5.3:

Ejes Estratégicos	Especificación	Actividades	Monto (S/.)
ECONOMÍA, COMPETITIVIDAD Y EMPLEO	Actividades	Gestionar convenios con ONG’s para la capacitación en planes de negocios y como hacer pequeña y medianas empresas productivas para la población del distrito	5,000
		Implementar Programas de capacitación laboral juvenil	200,000
		Desarrollar ferias de promoción del empleo, con la participación de los organismos públicos y privados, liderada por la Municipalidad Distrital Veintiséis de Octubre	50,000
		Realizar campañas en conjunto con el Ministerio de Vivienda para apoyo social a través de bonos de viviendas a la población de pobreza y extrema pobreza del distrito para mejorar la calidad de vida	10,000
		Promover nuevas inversiones en el distrito	50,000
		Realizar campañas de formalización de las empresas vehiculares	10,000
		Fortalecer la formalización de negocios en el distrito	5,000
		Coordinar con el INEI, la realización de un estudio de caracterización socioeconómica del distrito.	50,000
SUB TOTAL			380,000

Continuación del Cuadro 5.3:

Ejes Estratégicos	Especificación	Actividades/Proyectos	Monto (S/.)
DESARROLLO REGIONAL E INFRAAESTRUCTURA	Actividades	Implementar el Plan de Desarrollo urbano y territorial del distrito que prevé la expansión desordenada de la población en el distrito	50,000
		Gestionar y Desarrollar programas sociales de promoción de tecnología para la construcción de viviendas seguras	100,000
		Realizar talleres dirigidos a la población directamente y spot publicitarios en los medios de comunicación televisiva, radial y escrita sobre las oportunidades de terrenos libres y saneados para invertir en el interés social, económico comercial, inmobiliario y laboral.	30,000
		Promover y orientar la equidad y racional ocupación de terrenos destinados a viviendas y áreas de expansión sin perjudicar las áreas verdes y de recreación	50,000
		Tramitar la titulación y adjudicación de lotes a los Asentamientos Humanos y Urbanización Popular de interés social reconocidos	25,000
		Elaborar un Plan de Rutas del distrito	100,000
	Proyectos	Mantenimiento y remodelación de las principales avenidas del distrito	8,000,000
		Reubicación de las viviendas que se encuentran en áreas de peligro a áreas de terrenos saneados	5,000,000
		Construcción , aperturar y habilitación de las vías principales, secundarias y peatonales en el distrito	10,000,000
		Refaccionamiento e implementación de los mercados zonales del distrito	3,000,000
		Implementación y mejoramiento de las vías de acceso que permitan el libre tránsito de los peatones y transporte público y privado en el distrito	5,000,000
		Construcción de la plaza cívica del distrito	350,000
SUB TOTAL			31,705,000

Continuación del Cuadro 5.3:

Ejes Estratégicos	Especificación	Actividades/Proyectos	Monto (S/.)
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTE	Actividades	Elaboración de un estudio para el reconocimiento de áreas verdes y terrenos de mayor riesgo en el distrito	50,000
		Promover proyectos de viviendas en zonas seguras libres de riesgo	50,000
	Proyectos	Construcción y mejoramiento del sistema de drenaje pluvial del distrito	8,000,000
		Construcción de muros de contención en zonas y territorios vulnerables	5,000,000
		Construcción de canales de evacuación de aguas fluviales y residuales	8,000,000
		Conservación y mejoramiento del medio ambiente y la biodiversidad del distrito	10,000,000
		Mejoramiento del sistema de Recolección, tratamiento y disposición final de Residuos sólidos	1,900,000
	SUB TOTAL		
TOTAL			129,735,000

5.1.8 Plan de inversiones

Se ejecutado de acuerdo a encuesta y se priorizó tales actividades y proyectos para los 5 años, tienen el siguiente presupuesto aproximado conforme se muestran en consulta amigable del MEF las actividades y proyectos, para el distrito serían las siguientes que se presentan en los cuadros 5.4 y 5.5.

Cuadro 5.4. Plan de inversiones de las actividades

N°	ACTIVIDADES	AÑOS					COSTO TOTAL
		2017	2018	2019	2020	2021	
1	Realizar Reuniones coordinadas con las entidades prestadoras de servicios como la EPS GRAU S.A, ENOSA DISTRILUS, para mejorar la calidad de estos y atención al ciudadano.	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	5,000
2	Promover la implementación de los Institutos técnicos y pedagógicos en el distrito.	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	10,000
3	Realizar talleres informativos orientados a la educación como un medio para mejorar la calidad de vida, orientación al deporte y actividades sociales y culturales donde se impulse los valores y visión de un moderno distrito.	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	30,000
4	Realizar talleres informativos en las instituciones educativas de nivel secundario y a la población de los Asentamientos Humanos, UPIS que cuentan con estudios secundarios concluidos sobre la importancia de la educación superior universitaria y técnica	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	5,000
5	Trabajar en conjunto con el Ministerio de Salud y las organizaciones sociales del distrito para que la población participe activamente de las campañas médicas y de esta manera evitar mayores enfermedades en el Distrito	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	50,000
6	Promover el Sistema Integral de Salud para la población del distrito en estado de pobreza y extrema pobreza	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	5,000
7	Promover la Salud a tu hogar, mediante campañas médicas especializadas y planificación familiar a la ciudadanía del distrito	10,000	20,000	80,000	80,000	60,000	250,000
8	Gestionar mayor equipamiento e implementación en los servicios de salud e implementación de especialidades en los centros de salud del distrito	10,000	25,000	20,000	25,000	20,000	100,000
9	Promover el aumento del número de profesionales médicos para las especialidades más demandadas en el los centros de salud y hospital	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	10,000
10	Elaborar un Plan de Seguridad Ciudadana local de forma concertada con la participación de la social civil organizada, la policía nacional, la Municipalidad y la Fiscalía.	10,000	12,000	12,000	12,000	4,000	50,000
11	Promover la mejora en los niveles de articulación con el Ministerio del Interior a través de la Policía Nacional para capacitar al personal adecuado incluyendo el Secon, ronderos, y ciudadanos organizados para desarrollar de manera coordinada y ordenada la seguridad ciudadana del distrito	10,000	50,000	60,000	60,000	20,000	200,000
SUB TOTAL		63,000	130,000	195,000	200,000	127,000	715,000

Continuación del cuadro 5.4:

N°	ACTIVIDADES	AÑOS					COSTO TOTAL
		2017	2018	2019	2020	2021	
12	La municipalidad recupera y promueve a través de actividades sociales la conservación de las áreas de parques, jardines e infraestructura deportiva como también infraestructura vial	0	5,000	10,000	10,000	5,000	30,000
13	Implementar el Plan de Desarrollo urbano y territorial del distrito que prevé la expansión desordenada de la población en el distrito	2,000	10,000	10,800	15,000	12,200	50,000
14	Gestionar y Desarrollar programas sociales de promoción de tecnología para la construcción de viviendas seguras	6,000	14,000	20,000	30,000	30,000	100,000
15	Realizar talleres dirigidos a la población directamente y spot publicitarios en los medios de comunicación televisiva, radial y escrita sobre las oportunidades de terrenos libres y saneados para invertir en el interés social, económico comercial, inmobiliario y laboral.	0	5,000	8,000	9,000	8,000	30,000
16	Promover y orientar la equidad y racional ocupación de terrenos destinados a viviendas y áreas de expansión sin perjudicar las áreas verdes y de recreación	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	50,000
17	Tramitar la titulación y adjudicación de lotes a los Asentamientos Humanos y Urbanización Popular de interés social reconocidos	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	25,000
18	Elaborar un Plan de Rutas del distrito	0	10,000	20,000	30,000	40,000	100,000
19	Realizar campañas de formalización de las empresas vehiculares	0	0	3,000	3,000	4,000	10,000
20	Coordinar con el INEI, la realización de un estudio de caracterización socioeconómica del distrito.	0	0	0	50,000	0	50,000
21	Gestionar convenios con ONG's para la capacitación en planes de negocios y como hacer pequeña y medianas empresas productivas para la población del distrito	0	0	0	5,000	0	5,000
22	Implementar Programas de capacitación laboral juvenil	10,000	50,000	60,000	60,000	20,000	200,000
23	Desarrollar ferias de promoción del empleo, con la participación de los organismos públicos y privados, liderada por la Municipalidad Distrital Veintiséis de Octubre	5,000	5,000	15,000	10,000	15,000	50,000
24	Promover nuevas inversiones en el distrito	7,000	8,000	10,000	12,000	13,000	50,000
25	Realizar campañas en conjunto con el Ministerio de Vivienda para apoyo social a través de bonos de viviendas a la población de pobreza y extrema pobreza del distrito para mejorar la calidad de vida	1,000	1,000	2,000	2,000	4,000	10,000
SUB TOTAL		46,000	123,000	173,800	251,000	166,200	760,000

Continuación del Cuadro 5.4:

N°	ACTIVIDADES	AÑOS					COSTO TOTAL
		2017	2018	2019	2020	2021	
26	Realización de capacitaciones para el personal con la finalidad de mejorar su desempeño en la prestación de los servicios que otorga está a la población	5,000	5,000	10,000	15,000	15,000	50,000
27	Garantizar que el gobierno municipal del distrito, trabaje ordenadamente con personal profesional altamente capacitados y de excelente trayectoria para mejorar y contribuir al desarrollo del distrito	0	0	1,500	1,500	2,000	5,000
28	Fortalecer la formalización de negocios en el distrito.	0	0	1,000	2,000	2,000	5,000
29	Promover la cultura de recaudación tributaria en los ciudadanos del distrito, a través de programas y/o capacitaciones relacionados a dicha temática de estudio.	10,000	15,000	20,000	25,000	30,000	100,000
30	Elaborar y actualizar los instrumentos de gestión de desarrollo y gestión interno de la municipalidad del distrito (como el TUPA, PAP, ROF, entre otros) para mejorar la participación con la población y el personal de la municipalidad	10,000	10,000	20,000	30,000	30,000	100,000
31	Modernizar la organización municipal	15,000	15,000	70,000	50,000	50,000	200,000
32	Simplificar el Sistema Administrativo Municipal	10,000	20,000	40,000	80,000	50,000	200,000
33	Crear una base de datos sistematizada del banco de proyecto del distrito.	10,000	25,000	20,000	25,000	20,000	100,000
34	Elaboración de un estudio para el reconocimiento de áreas verdes y terrenos de mayor riesgo en el distrito	5,000	5,000	15,000	15,000	10,000	50,000
35	Promover proyectos de viviendas en zonas seguras libres de riesgo	10,000	12,000	12,000	12,000	4,000	50,000
SUB TOTAL		75,000	107,000	209,500	255,500	213,000	860,000
TOTAL		184,000	360,000	578,300	706,500	506,200	2,335,000

Cuadro 5.5. Plan de inversiones de los proyectos

N°	PROYECTOS	AÑOS					COSTO TOTAL
		2017	2018	2019	2020	2021	
1	Mejoramiento y ampliación del sistema de Abastecimiento de agua potable y disposición final de excretas en el distrito	0	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,000,000
2	Ampliación de las redes eléctricas en las áreas de expansión	0	500,000	1,000,000	1,000,000	1,500,000	4,000,000
3	Rehabilitación de las Instituciones Educativas existentes y construir nuevas para la demanda de alumnos en los tres niveles	1,000,000	1,500,000	1,500,000	2,000,000	2,000,000	8,000,000
4	Ampliación del hospital ya existente en el distrito	1,000,000	2,000,000	2,000,00	2,500,000	2,500,000	8,000,000
5	Ampliación e Implementación de los Establecimientos de Salud del distrito	200,000	300,000	500,000	1,000,000	2,000,000	4,000,000
6	Equipar y fortalecer a los comités de seguridad ciudadana en el distrito	0	200,00	200,000	400,000	400,000	1,000,000
7	Construcción e Implementación de una nueva comisaría y mejoramiento de la ya existente	0	1,000,000	2,000,000	1,500,000	1,500,000	6,000,000
8	Proyecto de promoción de vigilancia comunal	0	10,000	10,000	50,000	80,000	150,000
9	Construcción, Implementación y mantenimiento de las áreas recreativas y parques	0	200,000	600,000	1,000,000	200,000	2,000,000
10	Reestructuración y mantenimiento de las plataformas deportivas	0	200,000	300,000	500,000	500,000	1,500,000
11	Construcción e implementación de albergues infantiles y centro culturales para niños y jóvenes	0	1,000,000	1,000,000	1,500,000	1,500,000	5,000,000
12	Construcción de un local de convenciones para las actividades teatrales, culturales, sociales y salas de conferencia	0	0	1,000,000	1,000,000	500,000	2,500,000
13	Construcción un Polideportivo e Implementar coliseos municipales cerrados en el distrito	0	0	500,000	1,500,000	1,000,000	3,000,000
14	Construcción e implementar una Biblioteca Municipal e instalar aulas virtuales para el servicio de internet para la ciudadanía del distrito	0	0	1,500,000	1,500,000	2,000,000	5,000,000
SUB TOTAL		2,200,000	9,210,000	12,610,000	17,950,000	18,180,000	60,150,000

Continuación del Cuadro 5.5:

N°	PROYECTOS	AÑOS					COSTO TOTAL
		2017	2018	2019	2020	2021	
15	Mantenimiento y remodelación de las principales avenidas del distrito	0	2,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000	8,000,000
16	Reubicación de las viviendas que se encuentran en áreas de peligro a áreas de terrenos saneados	0	500,000	1,500,000	1,500,000	1,500,000	5,000,000
17	Construcción , aperturar y habilitación de las vías principales, secundarias y peatonales en el distrito	1,000,000	1,500,000	2,000,000	2,500,000	3,000,000	10,000,000
18	Refaccionamiento e implementación de los mercados zonales del distrito	0	0	500,000	1,500,000	1,000,000	3,000,000
19	Implementación y mejoramiento de las vías de acceso que permitan el libre tránsito de los peatones y transporte público y privado en el distrito	200,000	300,000	1,000,000	1,500,000	2,000,000	5,000,000
20	Construcción de la plaza cívica del distrito	0	150,000	200,000	0	0	350,000
21	Construcción e Implementación y habilitación del palacio municipal del distrito que permita brindar un excelente servicio con comodidad al ciudadano contribuyente que realice cualquier gestión en la municipalidad	0	0	0	1,500,000	1,500,000	3,000,000
22	Construcción y mejoramiento del sistema de drenaje pluvial del distrito	0	1,000,000	1,000,000	3,000,000	3,000,000	8,000,000
23	Construcción de muros de contención en zonas y territorios vulnerables	0	400,000	600,000	2,000,000	2,000,000	5,000,000
24	Construcción de canales de evacuación de aguas fluviales y residuales	0	1,300,000	1,700,000	2,500,000	2,500,000	8,000,000
25	Conservación y mejoramiento del medio ambiente y la biodiversidad del distrito	400,000	2,100,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,000,000
26	Mejoramiento del sistema de Recolección, tratamiento y disposición final de Residuos sólidos	0	0	0	1,000,000	900,000	1,900,000
SUB TOTAL		1,600,000	9,250,000	13,000,000	21,500,000	21,900,000	67,250,000
TOTAL		3,800,000	18,460,000	25,610,000	39,450,000	40,080,000	127,400,000

5.1.9 Metas e indicadores

Las metas e indicadores³⁶ nos mostrarán el camino de cierre de brechas y el cumplimiento de los objetivos hacia el 2021 conforme se muestra en el Cuadro 5.6.

Cuadro 5.6. Metas e Indicadores

1. Promover el desarrollo urbano, con áreas de expansión habilitados, ordenado y saneamiento físico legal adecuadamente desarrollado.								
N°	Indicador	Fuente de Información	Línea Base	Meta al 2017	Meta al 2018	Meta al 2019	Meta al 2020	Meta al 2021
1	Número de Viviendas con Saneamiento Físico Legal y tituladas	Municipalidad distrital Veintiséis de Octubre	55%	56%	58%	60%	62%	64%
2	Porcentaje de población con mayores niveles de condición de vivienda	Censo de Población y Vivienda 2017-INEI.	64%	66%	68%	70%	72%	74%
3	Número de área de expansión habilitada que promueva el desarrollo urbano del distrito.	Municipalidad distrital Veintiséis de Octubre	41%	40%	39%	37%	35%	34%

2. Mejorar la calidad de la prestación de los servicios básicos del Distrito.								
N°	Indicador	Fuente de Información	Línea Base	Meta al 2017	Meta al 2018	Meta al 2019	Meta al 2020	Meta al 2021
1	Porcentaje de población con mayores red de agua potable	Encuesta aplicada a la población del distrito Veintiséis de Octubre- Noviembre 2015	86%	87%	88%	89%	91%	93%
2	Porcentaje de la población con mayores niveles de cobertura de red de alcantarillado	Encuesta aplicada a la población del distrito Veintiséis de Octubre- Noviembre 2015	88.80%	89.30%	91%	92%	94%	96%
3	Porcentaje de la población con conexiones eléctricas en sus viviendas	Oficina de catastro-municipalidad distrital Veintiséis de Octubre 2015	99.70%	99.72%	99.7%	99.7%	99.7%	99.80%

³⁶ Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertados Piura 2013-2016.

3. Elevar los niveles educativos de la población del distrito								
N°	Indicador	Fuente de Información	Línea Base	Meta al 2017	Meta al 2018	Meta al 2019	Meta al 2020	Meta al 2021
1	Porcentaje de estudiantes con nivel superior técnico y universitarios completos	Encuesta aplicada a la población del distrito Veintiséis de Octubre- Noviembre 2015	16%	18%	20%	23%	25%	28%
2	Porcentaje de población que sabe leer y escribir para una educación de calidad, con identidad cultural, valores y visión a futuro	Censo de Población y Vivienda 2017-INEI.	91%	92%	94%	96%	97%	98%
3	Porcentaje de la población del distrito que accede al empleo formal	Censo de Población y Vivienda 2017-INEI.	36%	38%	40%	42%	44%	47%

4. Elevar los niveles de cobertura y calidad de acceso de la población a los servicios de salud.								
N°	Indicador	Fuente de Información	Línea Base	Meta al 2017	Meta al 2018	Meta al 2019	Meta al 2020	Meta al 2021
1	Porcentaje de pacientes satisfechos con el servicio recibido	Encuesta aplicada a la población del distrito Veintiséis de Octubre, noviembre 2015.	22.50%	24%	26%	28%	30%	32%
2	Tasa de Morbilidad en la Población del distrito	Dirección Regional de Salud-Piura	51.90%	49.00 %	46%	44%	42%	40%
3	Tasa neta de cobertura al SIS	Sistema Integral de Salud	25%	27%	29%	32%	35%	37%

5. Disminuir los niveles de Inseguridad Ciudadana en el distrito.								
N°	Indicador	Fuente de Información	Línea Base	Meta al 2017	Meta al 2018	Meta al 2019	Meta al 2020	Meta al 2021
1	Tasa de víctima de robo y asaltos en el distrito	Encuesta aplicada a la población del distrito Veintiséis de Octubre, noviembre 2015.	40.94%	39.00%	37%	35%	33%	31%
2	Porcentaje de población que realiza la denuncia policial	Encuesta aplicada a la población del distrito Veintiséis de Octubre, noviembre 2015.	51%	49%	47%	45%	43%	41%

6. Gestión Municipal que se oriente hacia la promoción y fomento de las actividades económicas, productivas, sostenible en el distrito								
N°	Indicador	Fuente de Información	Línea Base	Meta al 2017	Meta al 2018	Meta al 2019	Meta al 2020	Meta al 2021
1	Mayor porcentaje en cada año de la capacidad de gasto en inversión	Transparencia Económica del Ministerio de Economía y Finanzas	58.90%	61%	65%	70%	70%	75%
2	Porcentaje de aprobación de la gestión municipal.	Encuesta aplicada a la población del distrito Veintiséis de Octubre. Noviembre 2015.	10.31%	18.00%	25%	30%	36%	42%
3	Porcentaje de recaudación de impuesto predial	Municipalidad distrital Veintiséis de Octubre	35.65%	39%	43%	47%	50%	53%
4	Tasa de Morosidad en recaudación tributaria	Municipalidad distrital Veintiséis de Octubre	97.69%	94%	90%	87%	84 %	80%

7. Que el distrito cuente con adecuado información de servicios orientados al sector financiero, arte, cultura, entre otros.								
Nº	Indicador	Fuente de Información	Línea Base	Meta al 2017	Meta al 2018	Meta al 2019	Meta al 2020	Meta al 2021
1	Porcentaje de población informada de los servicios que presta el distrito.	Municipalidad distrital Veintiséis de Octubre	s.i	10%	18%	22%	25%	28%
2	Porcentaje de infraestructura de atractivo turístico y otros servicios como parques, jardines, etc.	Encuesta aplicada a la población del distrito Veintiséis de Octubre. Noviembre 2015.	3%	5%	8%	12%	18%	24%
3	Número de nuevos centros de servicios privados (financieros, aseguradoras, etc.) en el distrito	Municipalidad distrital Veintiséis de Octubre	s.i	2%	4%	6%	10%	12%
4	Porcentaje de población beneficiada con infraestructura deportiva, arte y cultura del distrito.	Transparencia Económica del Ministerio de Economía y Finanzas	0.77%	7.72%	13%	18%	24%	30%

8. Elevar los niveles de Inversión Privada en el Distrito.								
Nº	Indicador	Fuente de Información	Línea Base	Meta al 2017	Meta al 2018	Meta al 2019	Meta al 2020	Meta al 2021
1	Número de Proyectos inmobiliario y comerciales implementadas cada año en el distrito.	Municipalidad distrital Veintiséis de Octubre	s.i	5%	10%	14%	16%	19%

9. Ordenamiento del transporte Público y adecuado infraestructura vial que permita integrar eficazmente el distrito.								
N°	Indicador	Fuente de Información	Línea Base	Meta al 2017	Meta al 2018	Meta al 2019	Meta al 2020	Meta al 2021
1	Porcentaje de población beneficiada con proyectos ejecutados de infraestructura vial en el distrito	Transparencia Económica del Ministerio de Economía y Finanzas	1.71%	2.80%	4%	7.00%	12%	16%
2	Porcentaje de transportistas capacitados y formalizados	Municipalidad distrital Veintiséis de Octubre	s.i	5%	10%	13%	15%	18%

10. Disminuir los niveles de vulnerabilidad de la población del distrito ante fenómenos naturales como el Fenómeno de El Niño y Movimientos Sísmicos.								
N°	Indicador	Fuente de Información	Línea Base	Meta al 2017	Meta al 2018	Meta al 2019	Meta al 2020	Meta al 2021
	Porcentaje de población del distrito ubicada en zonas vulnerables	Municipalidad distrital Veintiséis de Octubre	1.46%	1.44%	1.41%	1.40%	1.39%	1.37%

5.1.10 Agentes estratégicos

El desarrollo del distrito dependerá de la buena planificación, gestión y coordinación con sus agentes u actores locales o estratégicos que representan a una organización de la localidad.

El nivel de Influencia de las organizaciones para el desarrollo del distrito Veintiséis de Octubre se conforma de la siguiente manera:

Figura 5.1 Agentes estratégicos

	A FAVOR	INDECISOS	EN CONTRA
A L T O	1. Gobierno regional de Piura 2. Municipalidad provincial Piura 3. Municipalidad distrital Veintiséis de Octubre 4. Tenientes gobernadores 5. Instituciones educativas 6. Empresas privadas		
M E D I O	7. Establecimientos de salud 8. Comisarías del distrito 9. Frente de defensa de los intereses del distrito. 10. Asociaciones de comerciantes.	11. Iglesia católica 12. Medios de comunicación 13. Asociación de padres de familia	
B A J O	14. Organizaciones vecinales 15. Comités de vaso de leche 16. Comedores populares 17. Serenazgo	18. Asociaciones de mototaxistas 19. Asociación de mujeres organizadas 20. Club deportivos	

Elaborado por el Tesista (junio-2016)

El distrito Veintiséis de Octubre cuenta con los siguientes agentes estratégicos que aportarán al desarrollo del distrito, conforme se muestran en el Cuadro 4.7.

Cuadro 5.7. Agentes estratégicos del distrito Veintiséis de Octubre

Agentes Estratégicos	Desarrollo del Distrito	
	Función	Responsables
Gobierno Regional Piura	Apoyar a la Municipalidad distrital con la gestión de los proyectos	El Gobernador Regional
Municipalidad Provincial de Piura	Coordinar, cooperar o de manera asociativa la ejecución de obras o prestación de servicios. Se desenvuelven con respeto mutuo de sus competencias y gobierno.	Alcalde Provincial y Regidores.
Municipalidad Distrital	Comprometido en promover el desarrollo del distrito e incentivar la participación de la población debidamente organizada.	Alcalde, regidores y gerencias
Gobernación Política y Tenientes Gobernadores	Encargada de atender las demandas de la población y las denuncias contra la libertad de las personas. Apoyar al Gobernador y participar, en el ámbito de su competencia, con las autoridades pertinentes, en la realización de campañas y operativos destinados a prevenir y controlar actos que atenten contra la moral, las buenas costumbres, la higiene y salubridad, así como aquellos que contravengan la ley.	La Gobernación y las Tenencias de Gobernación en el Distrito.
Juzgado de Paz	Responsable de atender las demandas de justicia de la población, a través de la primera, segunda y tercera nominación de Juzgados de Paz Letrado	Jueces de Paz del Distrito.
Policía Nacional del Perú	Vela por la seguridad de la ciudadanía mediante una adecuada vigilancia del orden local, además cuenta con el apoyo del serenazgo	La Comisaría de San Martín y el serenazgo del distrito.
Instituciones Educativas	Entregar la mejor educación de calidad a los alumnos del distrito.	Directores de las Instituciones Educativas
Establecimientos Médicos	Entregar la mejor educación de calidad a los alumnos del distrito.	Directores de las Instituciones Educativas

Elaborado por el Tesista (junio-2016)

Continuación del Cuadro 5.7:

Agentes Estratégicos	Desarrollo del Distrito	
	Función	Responsables
Entidad Prestadora de Servicios de Saneamiento Grau Sociedad Anónima - EPS GRAU S.A.	Presta los servicios de producción y distribución de agua potable; recolección, tratamiento y disposición del alcantarillado sanitario y pluvial y, el servicio de disposición sanitaria de excretas, sistema de letrinas y fosas sépticas a las viviendas del distrito.	EPS GRAU S.A.
Entidad Prestadoras de Servicio de Alumbrado Público Electronoroeste S.A (ENOSA)	Distribuyen y comercializan energía eléctrica a las viviendas del distrito.	Electronoroeste S.A (ENOSA)
Iglesia Católica	Institución que transmitir la doctrina cristiana en el distrito como gobernar en la fe y guiar en las cuestiones morales y de vida cristiana a los fieles católicos.	Los sacerdotes de las Iglesias del Distrito.
Comedores Populares	Se dedican a la asistencia alimentaria de la población más necesitada del distrito. Está integrada por madres de familia.	Comités de comedores populares del distrito
Comités de vaso de Leche	Son comités conformado en mayoría por madres de familia del distrito encargadas de organizar, programar, ejecutar, administrar e implementar con la municipalidad el programa vaso de leche en el distrito.	Comités de Vaso de Leche en cada Asentamiento Humano y UPIS del Distrito.
Asociación de Mujeres Organizadas	Son las responsables de los derechos de las mujeres y su participación afirma la gobernabilidad democrática.	Integrantes de la Asociación de Mujeres
Frente de Defensa de los Intereses del Distrito	Participan organizaciones sociales de base agrupadas, que buscan el desarrollo del distrito.	Integrantes del frente de defensa
Asociación de Padres de Familia	Contribuyen al mejoramiento del servicio educativo y ser fiscalizadores de la calidad educativa que imparten hacia los diferentes centros educativos del distrito.	Asociaciones de Padres de Familias de los centros educativos del Distrito.
Asociación de Comerciantes	Organización integrada por comerciantes formales e informales que buscan las mejores condiciones de trabajo para sus asociados.	Integrantes de la asociación de Comerciantes,
Empresas de Transportes y asociaciones de mototaxistas	Tiene la responsabilidad de brindarle a los ciudadanos las facilidades para el transporte diario en el distrito y anexos.	Presidente de las empresas de transporte y asociaciones
Club Deportivos	Incentivar el deporte y formar nuevos talentos para el deporte distrital, provincial, regional y nacional con la población del distrito.	Presidentes de los Clubes del Distrito.
Grupos de Danzas Folklóricas y Bailes Modernos	Incentivar la danza, costumbres y el baile moderno a la niñez y juventud del distrito	Profesores de Danzas y Bailes modernos.

Elaborado por el Tesista (junio-2016)

5.2 PROPUESTA DE IMPLEMENTACIÓN

La Propuesta Estratégica de Implementación (PEI) determina su implementación por periodos de gobierno y de forma anual a través del Plan Operativo Anual, en las que se muestra con claridad en las actividades y proyectos de cada año y los esfuerzos que se orienten hacia ello.

Esta propuesta de implementación nos garantizará el desarrollo de las actividades y proyectos que necesita el distrito para mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos en todas sus dimensiones como también la sostenibilidad permanente del Desarrollo Local, en las cuales se compromete a todos los agentes estratégicos como también a los ciudadanos habitantes del distrito Veintiséis de Octubre y más aún a la Municipalidad distrital como ente principal para el desarrollo del distrito.

Para iniciar un proceso y promover el desarrollo local del distrito, la municipalidad distrital tomará la responsabilidad y el liderazgo político para ejercer facultades sobre la población con la participación y control del resto de los agentes estratégicos identificados.

La propuesta de Implementación considera los alcances y condiciones siguientes a cumplir:

- La participación ciudadana en la misma gestión municipal, ya que por ser servidores públicos tiene la misión de anteponer el bien común público antes que lo corporativo para lo cual la municipalidad debe llevar adelante procesos participativos tales como presupuesto participativo y rendiciones de cuentas.
- Las autoridades municipales deben tener capacidad de gestión para obtener mayores recursos que siempre son escasos, también deben estar preparadas para dar soluciones con responsabilidades mutuas con los agentes estratégicos ante los problemas que son de gravedad o de urgencia para los asentamientos humanos, urbanizaciones populares y urbanizaciones, para contrarrestarlos con proyectos inmediatos viables.

- La autoridad municipal debe diseñar propuestas de conciliación con toda la población, instituciones públicos y privados y otros para hacer frente a las confrontaciones que frenen el desarrollo del distrito.
- Que la gestión municipal y agentes estratégicos trabajen en equipo lo que permita cumplir articuladamente los objetivos estratégicos entorno al desarrollo local.
- Contar con el marco legal que respalde las decisiones tomadas en base al plan de desarrollo local.
- Gestionar nuevas fuentes de financiamiento como las empresas de cooperación internacional, o generar alianzas con el sector privado para invertir en el distrito y mediante ello se gestionen proyectos para el desarrollo del distrito.
- Trabajo articulado de los funcionarios públicos de la municipalidad y otras instituciones involucradas para que las actividades y proyectos se ejecuten adecuadamente dentro de los plazos y de forma transparente de tal manera que se conviertan en la real solución para los problemas que enfrenta la población.
- Tomar en cuenta la visión de desarrollo del distrito como los objetivos estratégicos para la gestión de los proyectos de envergadura para el distrito, las cuales deben ser adecuadamente difundidos ante la población y resto de los agentes estratégicos de tal manera que todos los esfuerzos apunten a su cumplimiento.
- Proponer que el presupuesto municipal se formule por etapas cumpliendo a las variables que impulsan el desarrollo del distrito, de acuerdo a la propuesta planteada.
- Implementar un sistema de comunicación municipal a través de los medios de comunicación de la gestión institucional y el desarrollo de la propuesta del plan de desarrollo del distrito.

Son los agentes estratégicos y la gestión municipal que deben de liderar el desarrollo local del distrito, es indispensable para que la Propuesta del Plan de Desarrollo local sea viable.

Este proceso y promoción de desarrollo, nos permitirá lo siguiente:

- Iniciar y operativizar la propuesta del Plan de Desarrollo Local del Distrito al 2021, en etapas anuales en las que nos permitirá mejorar las condiciones de vida de los habitantes del distrito Veintiséis de Octubre.
- Modernizar y adecuar a la gestión municipal de acuerdo a la demanda de la propuesta del Plan de Desarrollo Local que implica dar un dinamismo a las gerencias para que las estrategias y proyectos sean ejecutados, ser los primeros en la región democratizadora en la administración Pública.
- Calificar a la población de acuerdo a sus demandas insatisfechas para que a través del gobierno local promuevan el desarrollo, para que los represente políticamente y administren eficazmente los bienes, servicios y fondos públicos. En la misma forma que se sientan comprometidos el Alcalde, regidores y canalicen sus apoyos, fiscalización y control sobre los bienes públicos y político del distrito.

CONCLUSIONES

1. Existe evidencia a favor de la hipótesis central toda vez que se hace necesario la elaboración de una nueva propuesta estratégica para el desarrollo del distrito veintiséis de octubre, dadas los escasos avances en materia de desarrollo económico como social en el distrito.
2. Existe un escaso avance en los principales indicadores socioeconómicos del distrito principalmente en educación, empleo, seguridad y salud.
3. A través del análisis FODA se corrobora la existencia a favor de fortalezas y oportunidades para hacer frente a las debilidades y amenazas que afecta al distrito veintiséis de octubre.
4. La nueva propuesta estratégica encuentra 5 principales ejes estratégicos: 1.- Derechos fundamentales y dignidad de las personas; 2.- Oportunidades y acceso a los servicios; 3.- Estado y Gobernabilidad, 4.- Economía, competitividad y empleo 5.- Desarrollo regional e infraestructura y 6.- Recursos naturales y ambiente.
5. Las principales obras del distrito a priorizarse en el plan de inversiones en la nueva propuesta estratégica son aquellas correspondientes a los sectores de salud, educación, seguridad ciudadana e infraestructura. Ello en respuesta al escaso avance registrado en los principales indicadores socioeconómicos del distrito.

RECOMENDACIONES

1. Dado que la actual propuesta estratégica vigente en el distrito no ha permitido mejorar los principales indicadores de desarrollo económico y social, es necesario la elaboración y establecimiento de una nueva propuesta estratégica para lograr mejores niveles de desarrollo en el distrito, la cual podría ser tomada a partir de lo manifestado en este trabajo de investigación.
2. Realizar un adecuado uso de los recursos públicos disponible en el distrito teniendo como énfasis central la calidad del gasto, la eficiencia y eficacia de los mismo.
3. Fortalecer las sinergias entre la población y autoridades locales a fin de identificar adecuadamente las necesidades que realmente requiera atender la población y lograr verdaderos resultados satisfactorio en materia de desarrollo.
4. Dotar, garantizar el capital humano calificado en la municipalidad a fin de que este contribuya con una gestión pública de impacto hacia un verdadero desarrollo sostenible, el cual actualmente se encuentra vigente desde el 25 de setiembre del 2015 por el programa de las naciones unidas.
5. Impulsar el desarrollo de investigaciones relacionadas a la presente temática de estudios, ya que a partir de la generación de evidencias es más factible proponer políticas públicas adecuadas para el desarrollo local.
6. Se recomienda profundizar los resultados de los estudios realizados utilizando la metodología de carácter prospectivo, puesto que el presente horizonte temporales de la presente tesis yacen un horizonte menor de dicho enfoque, razón por la cual un análisis prospectivo brindarían mayores beneficios en relación a la temática de un objetivo de desarrollo de largo plazo.

BIBLIOGRAFIA

- ACTA DE COSNTITUCION DEL NUEVO DISTRITO VEINTISEIS DE OCTUBRE (2016). Registrado en el Acta suelta en el antiguo papel sello quinto, con código A N° 273333427. Distrito Veintiséis de Octubre-Piura año 2016. Cedita por el integrante del comité pro distrito Sr. Abraham Parrilla.
- ALBURQUEQUE, F., DINI, M. (2008). El enfoque del desarrollo económico territorial. Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria. Universidad de Sevilla. Disponible en: <http://www.desarrolloterritorial.adec.org.ar/herramientas/images/enfoque-desarrollo-economico-territorial.PDF>
- ALBURQUEQUE Y PÉREZ (2010). El desarrollo territorial: enfoque, contenido y políticas. Disponible: <http://www.conectadel.org/wp-content/uploads/downloads/2013/09/EL-ENFOQUE-SOBRE-EL-DESARROLLO-TERRITORIAL-doc-Mesa-de-Programas.pdf> [accesado el 8 de mayo 2016].
- ARELLANO, D. (2004). Gestión estratégica para el sector público del pensamiento estratégico al cambio organizacional. Editorial fondo de cultura económica. México
- ARRIAGADA, R. (2002). “Diseño de un sistema de medición de desempeño para evaluar la gestión municipal: una propuesta metodológica”. Manual Revista de la CEPAL N° 20, pp. 37-52.
- BEER, S. (1959). Cybernetics and Management, Londres, Universities Press.
- BERTONI, R., CASTELNOVO, C., CUELLO, A., FLEITAS, S., PERA, S., RODRIGUEZ, J., RUMEAU, D. (2011). “¿Qué es el desarrollo? ¿Cómo se produce? ¿Cómo puede ser para promoverlo? Construcción y Análisis de problemas del desarrollo”. Universidad de la República de Uruguay.
- BLANCO H. (2003). “Planeamiento del desarrollo local. Área de Recursos naturales e infraestructura”. Revista de la CEPAL N° 61, pp 26-37.
- CENTRO NACIONAL DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO-CEPLAN (2014). Análisis Prospectivo.
- CENTRO NACIONAL DE PLANEAMIENTO ESTRATEGICO-CEPLAN. (2016). Proceso del planeamiento estratégico nacional. Disponible en: https://www.ceplan.gob.pe/wp-content/uploads/files/Documentos/ppt_1_planeamiento_estrategico.pdf . accesado el 27 de junio 2016.

- CENTRO NACIONAL DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO-CEPLAN (2016). Guía Metodológica.
- CORRALES, W. (2007). “Debate Conceptual sobre las Estrategias de Desarrollo Sostenible apoyadas en el Comercio”. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Santiago de Chile.
- CORREA, H. (2015). Propuestas de políticas para los gobiernos regionales 2015-2018. Planificación Estratégica para el Desarrollo Regional y Rural. Créditos al Consorcio De Investigación Económica y Social (CIES). Disponible en: http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/3481D1A9E62E171505257F8800572E06/%24FILE/001-h.correa._planificacion_estrategica_para_desarrollo_regional_y_rural.pdf . Accesado el 23 de noviembre del 2018.
- DIARIO CUTIVALU (2015). Unidades móviles que resguardan el distrito Veintiséis de Octubre. Disponible en: <http://www.radiocutivalu.org/veintiseis-de-octubre-cuenta-solo-con-tres-camionetas-de-serenazgo>
- DIARIO GESTIÓN (2015). Ecosac apuesta por impulsar su producción de uvas este año. Disponible en: <https://gestion.pe/economia/empresas/ecosac-apuesta-impulsar-produccion-uvas-ano-81134>
- DIARIO EL TIEMPO (2015). Casa e Ideas, Pardos Chicken, Triathlon, Clandestino Bar, entre otras. Con esto se amplía el flujo de visitantes al centro desde 1 millón 75 mil actuales hasta 1 millón 200 mil
- DIRECCION REGIONAL DE SALUD- PIURA (2017). Centros de Salud del distrito Veintiséis de Octubre. Atenciones, enfermedades frecuentes.
- DIRECTIVA N°001-2017-CEPLAN/PCD. “Directiva para la Actualización del Plan Estratégico de Desarrollo Nacional”
- DIRECTIVA GENERAL DEL PROCESO DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO-SISTEMA NACIONAL DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO. Versión Concertada al 01 de enero del 2015. Aprobada por la resolución de Presidencia del Consejo Directivo N° 26-2014-CEPLAN/PCD
- DIRECTIVO N° 010-2016-CEPLAN/PDC (2016). Guía Metodológica de La Fase Institucional del Proceso de Planeamiento Estratégico
- DIRECTIVO N° 011-2016-CEPLAN/PDC (2016). Guía Metodológica Fase de Análisis Prospectivo Para Sectores.

DIRECTIVO N° 072-2016/CEPLAN/PCD (2016). Plan Estratégico Institucional 2017-2019,

DIRECTIVO N° 33-2017-CEPLAN/PCD (2017). Guía Para El Planeamiento Institucional, con fecha 02. Junio 2017.

DIRECTIVO N° 062-2017-CEPLAN/PCD (2017). Guía Para El Planeamiento Institucional, con fecha 02. Junio 2017.

DISTRITO VEINTISEIS DE OCTUBRE (S/N). El distrito de Veintiséis de Octubre es uno de los diez distritos que conforman la Provincia de Piura. Disponible en: https://es.wikipedia.org/wiki/Distrito_de_Veintis%C3%A9is_de_Octubre . [accesado el 13 Julio 2016].

ESTABLECIMIENTO DE SALUD SANTA JULIA-PIURA (2016). Diez primeras Causas de Morbilidad según edad y sexo. Servicio de Estadística. Piura-Perú

GOBIERNO REGIONAL DE AYACUCHO (2016). Plan estratégico institucional para el período 2016-2018. Disponible en: <https://drive.google.com/file/d/1lWs0sj7uzspoH2wrRuIAuKP5GJyJYy7A/view> . [accesado el 13 noviembre 2018].

GOBIERNO REGIONAL DE PIURA-PERU (2018). Plan estratégico institucional 2018-2020. Gerencia regional de planeamiento, presupuesto y acondicionamiento territorial. Disponible en: https://drive.google.com/file/d/1tQxN5_slkmVVT453q6yYXJPompnkBIWP/view . [accedido el 05 de noviembre del 2018].

GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD-PERU (2017). Plan Estratégico Institucional 2017-2019. Gerencia regional de planeamiento y acondicionamiento territorial, sub gerencia de planeamiento. Disponible en: https://drive.google.com/file/d/1dR_K2F9V5CKu2qU6OucDwOwZrZneZxa9/view . [accedido el 05 de noviembre del 2018].

GOBIERNO REGIONAL SAN MARTIN- PERU (2018). Plan estratégico institucional 2018-2020. Gerencia regional de planeamiento y presupuesto. Disponible en: <https://drive.google.com/file/d/1L3SMXeelccLdkCpDDOP5x5W-tUy8YJFF/view> . [accedido el 05 de noviembre del 2018].

GOBIERNO REGIONAL TACNA (2017). Plan estratégico institucional 2017-2019. Gerencia regional de planeamiento, presupuesto y acondicionamiento territorial. Disponible en:

<https://drive.google.com/file/d/1PggCmEGMh7P644uO9KI9LiQLvkeOTaB6/view> .
[accedido el 05 de noviembre del 2018].

I DITERPOL Y FRENTE POLICIAL-COMISARÍA DE SAN MARTÍN –PIURA (2015),
Violencia Social y Delitos Cometidos, EM-Unidad de Estadísticas.

INSTITUTO NACIONAL DE DEFENSA CIVIL-INDECI (2012). La Gestión del Riesgo
de Desastres en El Perú Documento País Perú 2012. Recuperado en
<http://dipecholac.net/docs/files/197-peru-la-gestion-del-riesgo-de-desastres-en-el-peru-documento-pais-2012.pdf>

INSTITUTO NACIONAL DE DEFENSA CIVIL-INDECI (2017). Compendio Estadístico
del INDECI 2017, Gestión Reactiva. Recuperado en
<https://www.indeci.gob.pe/objetos/secciones/OQ==/NDY=/lista/MzMx/MTAwMg==/201802271714541.pdf>

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA-INEI (2007). Censos
nacionales 2007: XI de población y VI de vivienda. Oficina Piura. [accedido el 05
de abril del 2018].

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA-INEI (2007). Censos
nacionales 2007: XI de población y VI de vivienda. Disponible en:
<http://censos.inei.gob.pe/cpv2007/tabulados/#> . [accesado el 13 Julio 2017].

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA-INEI (2015). Sistema
de Consultas, Población estimada al 30 de junio. Por año calendario y sexo, según
Departamento, Provincia y Distrito al 2015. Instituto nacional de Estadística e
Informática. Recuperado en :
<http://proyectos.inei.gob.pe/web/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0842/libro.pdf>

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA-INEI (2016). Encuesta
nacional de programas presupuestales 2011-2016.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA-INEI (2017).
Resultados definitivos de los censos nacionales 2017-Piura. Disponible en:
https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1553/libro.pdf. [accesado el 05 de noviembre del 2018].

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA-INEI (2017). Encuesta
nacional de programas presupuestales 2011-2016. Disponible en:
https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1442/libro.pdf. [accesado el 25 de noviembre 2018]

INSTITUTO NACIONAL DE SALUD DEL NIÑO (2017), Unidad de Gestión del Riesgo de Desastre. Recuperado en <http://www.insn.gob.pe/sites/default/files/ugred/documentos/IT%20AGO-2017.pdf>

LEY N° 27293 (2000). Ley del sistema nacional de inversión pública. diario el peruano. Lima-Perú.

LEY N° 27783. (2002). ley de base de la descentralización. Congreso de la República. Lima-Perú.

LEY N° 27867. (2002). Ley orgánica de gobierno regionales. Congreso de la República. lima-Perú.

LEY N° 27972. (2003). Ley orgánica de municipalidades. congreso de la República. Lima-Perú.

LEY N° 2841 (2004). Ley general del sistema nacional de presupuesto. diario el peruano. Lima-Perú.

LEY N° 28522. (2008). Ley del sistema nacional de planeamiento estratégico y del centro nacional de planeamiento estratégico. diario el peruano. Lima-Perú.

LEY N° 29991. (2014). Ley de demarcación y organización territorial de la provincia de Piura en el departamento de Piura. diario el peruano lima-Perú.

LIRA, L. (2006). Revalorización de la planificación del desarrollo. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7316/S0600462_es.pdf?sequence=1 [accesado el 15 de febrero de 2016].

LUNA CONSULTORES (2014). Estudio de víctimas de un delito en las provincias de la región Piura 2013-2014. Empresa de Investigación de mercado y consultorías.

MÁTTAR, J., MAURICIO, L. (2017). Planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe. Enfoques, experiencias y perspectivas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Santiago, octubre de 2017. Disponible en https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42139/10/S1700693_es.pdf

MEDIANERO, D. (2008). “Guía Metodológica Planeamiento Estratégico en el Sector Público”. Universidad Nacional Mayor de San Marcos. Lima-Perú.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS-MEF (2015). Plan de Incentivos Municipales, Dirección General del Presupuesto Público y Gasto Social. Ministerio de Economía y Finanzas. Disponible en: <http://www.minedu.gob.pe/politicas/incentivos/pdf/exposicion-mef.pdf>

- MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS-MEF (2017). Transparencia Económica. Ministerio de Economía y Finanzas: Disponible en: <http://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/mensual/>
- MINISTERIO DE EDUCACION (2017). Estadística de la Calidad Educativa. Disponible en: <http://escale.minedu.gob.pe/magnitudes;jsessionid=3445862eb17d1fa91d7acd41d52e>
- MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA PROVINCIA DE CORDOBA-ARGENTINA (2017). Plan de fortalecimiento Institucional- Valle Hermoso. Sub secretaria de Planificación territorial de la inversión pública. Disponible en: <https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/pdf/planes-loc/Cordoba/Plan-Estrategico-Territorial-Valle-Hermoso.pdf> . [accesado el 07 de setiembre de 2018].
- MINISTERIO DE TRANSPORTE (2015). Informes y publicaciones, estadísticas. Disponible en: <https://www.mtc.gob.pe/estadisticas/transportes.html>
- MUNICIPALIDAD DE CONCEPCIÓN-CHILE (2013). Plan Estratégico Municipalidad de Concepción 2014-2016. Disponible en: <https://www.concepcion.cl/wp-content/uploads/2015/02/PLAN-ESTRATEGICO-2014-2016.pdf> . [accesado el 23 de mayo de 2018].
- MUNICIPALIDAD LA SERENA-CHILE (2015). Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) 2015-2018. Secretaria Comunal de Planificación -octubre de 2015. Disponible en: http://transparencia.laserena.cl/documentos/doc_66__24082016025831.pdf . [accesado el 23 de mayo de 2018].
- MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VEINTISEIS DE OCTUBRE (2015). Viviendas del distrito Veintiséis de Octubre. Oficina de Catastro.
- MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PIURA (2015). Asentamientos Humanos de Piura. Oficina de Asentamientos Humanos.
- MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PIURA (2015). “Plan de Desarrollo Urbano Piura, Veintiséis de Octubre, Castilla y Catacaos al 2032. Oficina de Planificación Territorial
- MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VEINTISEIS DE OCTUBRE (2016). Plan de desarrollo local concertado 2016-2021. Disponible en:

<http://www.muniveintiseisdeoctubre.gob.pe/uploads/documentos/PDCVeintiseisOctubre2016.pdf> . [accesado el 23 de mayo de 2018].

MUNICIPAL DE APARTADÓ- REPÚBLICA DE COLOMBIA DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA (2016). Plan de desarrollo territorial 2016-2019. Citado en <http://www.apartado-antioquia.gov.co/Transparencia/PlaneacionGestionControl/PLAN%20DE%20DESARROLLO%20TERRITORIAL%20-%20documento%20final%20-.pdf>. [accesado el 15 de febrero de 2018].

REYES, G. (2002). Principales teorías sobre desarrollo económico y social y su aplicación en américa latina y el caribe. Disponible en: <https://www.zonaeconomica.com/files/teorias-desarrollo.pdf>

RIONDA, J. (2010) "Neoliberalismo y desarrollo regional: la nueva ortodoxia en la economía regional", Revista El Cotidiano N° 159, Universidad Autónoma Metropolitana Unidad, Azcapotzalco, México.

SANDOVAL, C. (2014). Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local en América Latina. En desarrollo territorial. Copyright © Naciones Unidas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Santiago de Chile. Pág. 19-20. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36967/S201436_es.pdf?sequence=1 [accesado el 15 de Febrero de 2016].

SANDOVAL, C. (2014). Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local en América Latina. En desarrollo territorial. Copyright © Naciones Unidas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Santiago de Chile. Pág. 41-44.

SHAPIRO, J. (1996). “Herramienta de descripción general de la planificación”. Publicado por CIVICUS (Alianza Mundial para la Participación Ciudadana). Disponible en: <http://civicus.org/view/media/Description%20general%20de%20la%20planificacion.pdf> [accesado el 17 de julio de 2016].

SECRETARIA COMUNAL DE PLANIFICACION-SERENA (2015). Municipalidad de La Serena. PLADECO 2015- 2018. Chile 2015. Disponible en: http://transparencia.laserena.cl/documentos/doc_66__24082016025831.pdf . [accesado el 10 de diciembre del 2018].

SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN DE LA PRESIDENCIA SIGEPLAN (S/F)-Guatemala. Sistema Nacional de Planificación. Disponible en [http://sia.eurosocial-ii.eu/files/docs/1390472930-Sistema%20Nacional%20de%20Planificacion%20\(SNP\).pdf](http://sia.eurosocial-ii.eu/files/docs/1390472930-Sistema%20Nacional%20de%20Planificacion%20(SNP).pdf) . [Accesado el 17 de noviembre del 2018].

SISTEMA NACIONAL DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO - SINAPLAN (2017).
Plan estratégico institucional reformulado 2015-2017. Disponible en:
http://www.peru.gob.pe/docs/PLANES/13103/PLAN_13103_2015_PEI_CEPLAN_REFORMULADO_2015-2017_ULTIMO_23_SET__2015.PDF

ANEXOS

Anexo 1. Funciones y atribuciones del gobierno regional

Competencias exclusivas y compartidas establecidas en la Constitución Política del Perú y la Ley de Bases de la Descentralización. Los gobiernos regionales ejercen las competencias exclusivas y compartidas que les asignan la Constitución Política del Perú, la Ley de Bases de la Descentralización y la presente Ley, así como las competencias delegadas que acuerden entre ambos niveles de gobierno."

1. Competencias Exclusivas Son Competencias Exclusivas, de acuerdo al artículo 35 de la Ley Orgánica de Bases de la Descentralización N° 27783, las siguientes:

a) Planificar el desarrollo integral de su región y ejecutar los programas socioeconómicos correspondientes, en armonía con el Plan Nacional de Desarrollo.

b) Formular y aprobar el Plan de Desarrollo Regional Concertado con las municipalidades y la sociedad civil de su región.

c) Aprobar su organización interna y su presupuesto institucional conforme a la Ley de Gestión Presupuestaria del Estado y las Leyes Anuales de Presupuesto.

d) Promover y ejecutar las inversiones públicas de ámbito regional en proyectos de infraestructura vial, energética, de comunicaciones y de servicios básicos de ámbito regional, con estrategias de sostenibilidad, competitividad, oportunidades de inversión privada, dinamizar mercados y rentabilizar actividades. CONCORDANCIAS: D.S. N° 002-2006-VIVIENDA (Precisan facultades de Gobiernos Regionales en la prestación de servicios de saneamiento).

e) Diseñar y ejecutar programas regionales de cuencas, corredores económicos y de ciudades intermedias.

f) Promover la formación de empresas y unidades económicas regionales para concertar sistemas productivos y de servicios.

g) Facilitar los procesos orientados a los mercados internacionales para la agricultura, la agroindustria, la artesanía, la actividad forestal y otros sectores productivos, de acuerdo a sus potencialidades.

h) Desarrollar circuitos turísticos que puedan convertirse en ejes de desarrollo.

i) Concretar acuerdos con otras regiones para el fomento del desarrollo económico, social y ambiental.

j) Administrar y adjudicar los terrenos urbanos y eriazos de propiedad del Estado en su jurisdicción, con excepción de los terrenos de propiedad municipal.

k) Organizar y aprobar los expedientes técnicos sobre acciones de demarcación territorial en su jurisdicción, conforme a la ley de la materia.

l) Promover la modernización de la pequeña y mediana empresa regional, articuladas con las tareas de educación, empleo y a la actualización e innovación tecnológica.

m) Dictar las normas sobre los asuntos y materias de su responsabilidad, y proponer las iniciativas legislativas correspondientes.

n) Promover el uso sostenible de los recursos forestales y de biodiversidad.

o) Otras que se le señale por ley expresa.

2. Competencias Compartidas Son Competencias Compartidas, de acuerdo al artículo 36 de la Ley Orgánica de Bases de la Descentralización N° 27783, las siguientes:

a) Educación. Gestión de los servicios educativos de nivel inicial, primaria, secundaria y superior no universitaria, con criterios de interculturalidad orientados a potenciar la formación para el desarrollo. CONCORDANCIAS: R.M. N° 0777-2005-ED (Aprueban Orientaciones y Normas Nacionales para el Desarrollo de las Actividades Educativas en el Año 2006 en Institutos Superiores Pedagógicos, Públicos y Privados, y Escuelas Superiores de Formación Artística) R.M. N° 0031-2007-ED (Plan de Municipalización de la Gestión Educativa y Lineamientos del Plan Piloto 2007).

b) Salud pública.

c) Promoción, gestión y regulación de actividades económicas y productivas en su ámbito y nivel, correspondientes a los sectores agricultura, pesquería, industria, comercio, turismo, energía, hidrocarburos, minas, transportes, comunicaciones y medio ambiente.

d) Gestión sostenible de los recursos naturales y mejoramiento de la calidad ambiental.

e) Preservación y administración de las reservas y áreas naturales protegidas regionales.

f) Difusión de la cultura y potenciación de todas las instituciones artísticas y culturales regionales.

g) Competitividad regional y la promoción de empleo productivo en todos los niveles, concertando los recursos públicos y privados.

h) Participación ciudadana, alentando la concertación entre los intereses públicos y privados en todos los niveles.

Anexo 2. Funciones de gobierno local como es las municipalidad provincial y distrital.

a) Organización del espacio físico-Uso del suelo

- Zonificación.
- Catastro urbano y rural.
- Habitación urbana.
- Saneamiento físico legal de asentamientos humanos
- Acondicionamiento territorial.
- Renovación urbana.
- Infraestructura urbana o rural básica.
- Vialidad.
- Patrimonio histórico, cultural y paisajístico.

b) Servicios públicos locales

- Saneamiento ambiental, salubridad y salud.
- Tránsito, circulación y transporte público.
- Educación, cultura, deporte y recreación.
- Programas sociales, defensa y promoción de derechos ciudadanos.
- Seguridad ciudadana.
- Abastecimiento y comercialización de productos y servicios
- Registros Civiles, en mérito a convenio suscrito con el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, conforme a ley.
- Promoción del desarrollo económico local para la generación de empleo.
- Establecimiento, conservación y administración de parques zonales, parques zoológicos, jardines botánicos, bosques naturales, directamente o a través de concesiones directamente o a través de concesiones.
- Otros servicios públicos no reservados a entidades de carácter regional o nacional.

c) Protección y conservación del ambiente

- Formular, aprobar, ejecutar y monitorear los planes y políticas locales en materia ambiental, en concordancia con las políticas, normas y planes regionales, sectoriales y nacionales.
- Proponer la creación de áreas de conservación ambiental.

- Promover la educación e investigación ambiental en su localidad e incentivar la participación ciudadana en todos sus niveles.
- Participar y apoyar a las comisiones ambientales regionales en el cumplimiento de sus funciones de gestión ambiental, en el marco del sistema.
- Coordinar con los diversos niveles de gobierno nacional, sectorial y regional, la correcta aplicación local de los instrumentos de planeamiento y nacional y regional de gestión ambiental.

d) En materia de desarrollo y economía local

- Planeamiento y dotación de infraestructura para el desarrollo local.
- Fomento de las inversiones privadas en proyectos de interés local.
- Promoción de la generación de empleo y el desarrollo de la micro y pequeña empresa urbana o rural.
- Fomento de la artesanía.
- Fomento del turismo local sostenible.
- Fomento de programas de desarrollo rural.

e) En materia de participación vecinal

- Promover, apoyar y reglamentar la participación vecinal en el desarrollo local.
- Establecer instrumentos y procedimientos de fiscalización
- Organizar los registros de organizaciones sociales y vecinales de su jurisdicción.

f) En materia de servicios sociales locales

- Administrar, organizar y ejecutar los programas locales de lucha contra la pobreza y desarrollo social.
- Administrar, organizar y ejecutar los programas locales de asistencia, protección y apoyo a la población en riesgo, y otros que coadyuven al desarrollo y bienestar de la población.
- Establecer canales de concertación entre los vecinos y los programas sociales.

- Difundir y promover los derechos del niño, del adolescente, de la mujer y del adulto mayor; propiciando espacios para su participación a nivel de instancias municipales.

g) Prevención, rehabilitación y lucha contra el consumo de drogas

- Promover programas de prevención y rehabilitación en los casos de consumo de drogas y alcoholismo y crear programas de erradicación en coordinación con el gobierno regional.
- Promover convenios de cooperación internacional para la implementación de programas de erradicación del consumo ilegal de drogas.

Anexo 3.

Encuesta de Investigación

“Socioeconómica del Distrito Veintiséis de Octubre 2015” Facultad de Economía-UNP

Sr(a), nos encontramos elaborando un estudio socioeconómico del distrito Veintiséis de Octubre, a fin de determinar las necesidades y servicios con lo que cuenta la población para la elaboración de un trabajo de Tesis. Toda información que usted nos proporcione será estrictamente confidencial y es anónima. Su participación es voluntaria y sus respuestas son muy importantes para nuestra investigación.

I. ASPECTO GENERALES:

- I.1. Sexo: Masculino () Femenino ()
- I.2. Zona Poblacional: AA.HH (), Urbanización (), UPIS ()
- I.3. Zona Poblacional a la que pertenece:
-
- I.4. La persona Entrevistada (jefe del hogar) es: Padre () Madre () otro _____
- I.5. En que rango de edad se encuentra: 0 – 14 () 15 – 64 () 65 – a más ()
- I.6. Fecha de aplicación:

II. MIGRACIÓN

1. ¿De qué Lugar proviene Usted?

- a) Provincia de Ayabaca ()
- b) Provincia de Huancabamba ()
- c) Provincia de Paita ()
- d) Provincia de Piura ()
- e) Provincia de Sechura ()
- f) Provincia de Sullana ()
- g) Provincia de Talara ()
- h) Provincia de Morropón ()
- i) Fuera de la Región Piura ()
- j) Nacido en el Distrito ()

2. ¿Vive Ud. permanentemente en el distrito?

Si () No ()

III. CARACTERÍSTICAS DE LA VIVIENDA

3. ¿De dónde proviene el abastecimiento de agua en su vivienda?

- a) Red pública dentro de la Vivienda ()
- b) Red pública fuera de la Vivienda ()
- c) Pilón de uso público ()
- d) Camión cisterna u otro ()
- e) Pozo ()
- f) Río, acequia ()
- g) Vecino ()
- h) Otro, especifique: _____

4. El servicio higiénico (wáter o letrina, etc.) que tiene su vivienda está conectada a:

- a) Red pública dentro de la Vivienda ()
- b) Red pública fuera de la Vivienda ()
- c) Pozo séptico/ letrina ()
- d) Acequia ()
- e) No tiene ()

IV. SALUD

5. ¿Cuáles son los centros de Salud a los que acude regularmente en caso de enfermedad?

- a) Centros de Salud de la Zona ()
- b) Hospital de salud ()
- c) Hospital Santa Rosa ()
- d) Clínicas ()
- e) Consultorio particular ()
- f) Farmacias o Boticas ()
- g) Se auto medica ()
- h) Otros, especificar: _____

6. De los centros de Salud que acude ¿cómo califica la atención?

- a) Excelente ()
- b) Buena ()
- c) Regular ()
- d) Mala ()

V. EDUCACIÓN

7. ¿Cuál es su nivel Educativo Alcanzado?

- a) Sin Nivel ☐
- b) Educación Inicial ☐
- c) Primaria ☐
- d) Secundaria ☐
- e) Superior No Universitaria Incompleta ☐
- f) Superior No Universitaria Completa ☐
- g) Superior Universitaria Incompleta ☐
- h) Superior Universitaria Completa ☐

VI. ECONOMÍA

8. ¿Cuál es el monto(s/.) promedio de ingresos familiares al mes?

- a) Entre 500 a 1000.00 ☐
- b) Entre 1100.00 a 1500.00 ☐
- c) Entre 1600.00 a 2500.00 ☐
- d) Entre 2600.00 a 3500.00 ☐
- e) Entre 3600.00 a más. ☐

9. ¿Cuál es la ocupación principal a la que se dedica actualmente?

- a) Miembros poder ejec.y leg. direct. administrativo. público y empr. ☐
- b) Profes. científicos e intelectuales ☐
- c) Técnicos de nivel medio y trabajador asimilados ☐
- d) Jefes y empleados de oficina ☐
- e) Trabj. de serv.pers. y vend.del comercio y mercado. ☐
- f) Agricult.trabajador calific.agrop.y pesqueros ☐
- g) Obrero y oper. de minas,Ind, manuf.y otros ☐
- h) Obreros construcc. conf., papel, fab., instr. ☐
- i) Trabaj.nocalif.serv.,peón,vend.,amb., y afines ☐
- j) Ama de Casa ☐
- k) Otras ocupaciones ☐
- l) Ocupación No Especificada ☐

10. ¿Cuál es la actividad Económica a la que se dedica?

- a) Agricultura, ganadería, caza ☐
- b) Pesca ☐

- c) Explotación de Minas y canteras ☐
- d) Industrias manufactureras ☐
- e) Suministros de electricidad, gas y agua ☐
- f) Construcción ☐
- g) Venta, mantenimiento y reparación de vehículos ☐
- h) Comercio al por mayor ☐
- i) Comercio al por menor ☐
- j) Hoteles y Restaurante ☐
- k) Transporte, almacenamiento y comunicaciones ☐
- l) Intermediación Financiera ☐
- m) Actividad Inmobiliaria, empresa y alquileres ☐
- n) No tiene actividad económica ☐

VII. ASPECTO SOCIALES

11. ¿Cuál es el principal problema que usted considera que existe en el distrito Veintiséis de Octubre?

- a) Baja cobertura/ baja calidad de servicios Públicos ☐
- b) Deficiente/ Insuficiente Infraestructura Vial ☐
- c) Inseguridad Ciudadana ☐
- d) Desorden del transporte Público ☐
- e) Contaminación Ambiental ☐
- f) Inseguridad Ciudadana ☐

12. ¿Cuál es el problema más frecuente de seguridad que usted considera que se presente en el distrito?

- a) Homicidio ☐
- b) Extorsión ☐
- c) Robo/Asalto ☐
- d) Pandillaje ☐
- e) Alcoholismo ☐
- f) Drogadicción ☐
- g) Otros ☐

13. ¿En los últimos años ha sido víctima de asaltos/robos o problema de inseguridad ciudadana?

Si () No ()

Si la respuesta es “Si”, entonces responda la pregunta 14.

14 ¿Hizo la denuncia Policial?

Si () No ()

Si la respuesta es “Si”, entonces responda la pregunta 15.

15 ¿Prosperó la denuncia efectuada o tuvo algún resultado?

Si () No ()

16 ¿Cómo calificaría usted los siguientes servicios públicos?

Buena Regular Mala

- | | | |
|------------------------------|-----|-----|
| a) Agua y Alcantarillado () | () | () |
| b) Energía eléctrica () | () | () |
| c) Transporte () | () | () |

17 ¿Considera Ud. que existe orden en el distrito con respecto al tema de transporte público?

Si () No ()

Si la respuesta es “No”, entonces responda la pregunta 18.

18 ¿Qué tipo de transporte público cree Ud. que ordenaría al distrito?

- | | |
|-------------------|-----|
| a) Combi | () |
| b) Microbús | () |
| c) Mototaxi | () |
| d) Moto Lineal | () |
| e) Taxi Colectivo | () |
| f) Otros | () |

VIII. ASPECTOS AMBIENTALES

19 ¿Considera Ud. que es eficiente el servicio de recolección de Residuos Sólidos?

Si () No ()

Si es “No”, responder la pregunta 20.

20 ¿Cuál considera Ud. por qué no es eficiente el recojo de residuos sólidos?

- | | |
|---|-----|
| a) Porque no es continuo | () |
| b) Porque no se cumple con el horario establecido | () |
| c) Porque no recogen todos los residuos | () |
| d) Los camiones de recolección no son adecuados: implementación | () |

IX. VULNERABILIDAD DE LA ZONA

21 ¿La zona donde Ud. vive es vulnerable a los fenómenos Naturales?

- | | | |
|-------------------------|--------|--------|
| a) Fenómeno del Niño | Si () | No () |
| b) Movimientos Sísmicos | Si () | No () |

22 ¿Considera Usted que su vivienda se encuentra preparada para afrontar una eventual presencia del fenómeno del niño?

Si () No ()

X. ASPECTO DE GESTIÓN MUNICIPAL

23 ¿Cómo calificaría el primer año de gestión de la municipalidad distrital?

- | | |
|--------------|-----|
| a) Excelente | () |
| b) Buena | () |
| c) Regular | () |
| d) Mala | () |

24 ¿Sabe o conoce de alguna obra de impacto que ejecuta o ha ejecutado la municipalidad Distrital?

Si ()

No ()

Si es “Sí”, responder la pregunta N° 25

25 ¿Qué obra de impacto conoce usted que la municipalidad Distrital ha ejecutado o ejecuta?

- a) Obra de Pista y veredas ()
- b) Obra de Agua y Alcantarillado ()
- c) Infraestructura (parques, colegios, plataformas, centros de esparcimiento) ()
- d) Otros ()

Anexo 4. Operacionalización de variables estratégicas

Variable	Definición	Como se utilizará	Indicadores	Unidad de Medida
Tipo de Vivienda	Lugar donde habita el hogar.	Servirá para aproximar las condiciones de vida de la población	Vivienda Particular o Colectiva, Vivienda por Condición de Ocupación; Tenencia de Vivienda Material predominante de las paredes	Porcentaje
Servicios Básicos	Servicios que satisfacen las necesidades de la población.	Servirá para aproximar las condiciones de vida de la población	Viviendas con abastecimiento de agua, viviendas con acceso a servicios higiénicos, hogares con acceso a red de alumbrado Público	Porcentaje
Educación	Sistema de formación destinado a conseguir el desarrollo de las capacidades intelectuales de las personas.	Servirá para aproximar el potencial del capital humano	Número de Alumnos	Número y Porcentaje
Salud	Estado en que la persona ejerce con normalidad todas sus funciones orgánicas.	Servirá para aproximar la calidad de vida de la población	Afiliación al Seguro de Salud; Morbilidad	Número y Porcentaje
Seguridad Ciudadana	Situación donde las personas pueden vivir libres de las amenazas generadas por la violencia y el delito.	Servirá para aproximar la calidad de vida de la población	Población que ha sido víctima de hechos delictivos	Porcentaje
Infraestructura Vial	Es el medio a través del cual se le otorga conectividad terrestre al país para el transporte de personas y de carga, permitiendo realizar actividades productivas, de servicios, de distracción y turísticas	Se utilizará para aproximar las áreas de vías asfaltadas y no asfaltadas	Infraestructura Vial.	Km2
Transporte	Medios de transporte de personas y mercancías	Servirá para aproximar la calidad de vida de la población y la infraestructura	Calificación de los servicios públicos de transporte; Opinión sobre el Orden en el transporte público, Transporte público que ordenaría el distrito.	Porcentaje

Continuación de Anexo 4.

Variable	Definición	Como se utilizará	Indicadores	Unidad de Medida
Áreas Recreativas y deportivos	Actividades recreativas, que tienen modificaciones y adaptaciones que son llevadas a cabo con la población infantil y juvenil, por lo que son simulaciones de los eventos de recreación que se hacen con la población adulta	Servirá para conocer las áreas destinadas al arte, cultura y deporte	Cantidad de áreas deportivas, infraestructura de Arte y cultura; y parques	Número
Empleo	Trabajo formal o informal	Servirá para aproximar las condiciones económicas	Ocupación Principal, Categoría de Ocupación	Porcentaje
Actividad Económica	Son todos los procesos que tienen lugar para la obtención de productos, bienes y/o servicios destinados a cubrir necesidades y deseos de una familia.	Servirá para aproximar calidad de vida de la población e infraestructura en donde vive.	Porcentaje de Rama de Actividad Económica que desarrolla en el distrito	Porcentaje
Ingresos Económicos	Son los elementos tanto monetarios como no monetarios que se acumulan y que generan como consecuencia un círculo de consumo-ganancia.	Servirá para aproximar la calidad de vida de la población	Ingreso Promedio	Soles
Economía Externa	Son aquellas Economías de Escala que resultan de una Industria en particular o de la industria en general	Servirá para saber la economía externa como influye en el distrito.	Actividades económicas	Soles
Infraestructura Comercial y Financiera	Infraestructura es el conjunto de elementos o servicios que están considerados como necesarios para que una organización pueda funcionar o bien para que una actividad ya sea comercio y financiero se desarrolle efectivamente.	Servirá para evaluar los servicios que se prestan a la población.	Centro Comerciales y Bancos	Número
Evaluación Municipal	Opinión de la población sobre la gestión municipal.	Servirá para evaluar el compromiso del gobierno en el Distrito	Evaluación de la gestión municipal; Principales Problemas del Distrito; Población que conoce alguna obra de impacto	Porcentaje
Inversión Pública	Formación de capital fijo con recursos públicos.	Servirá para aproximar el rol del gobierno en el Distrito	Presupuesto Municipal a nivel PIM	Soles

Continuación de Anexo 4.

Variable	Definición	Como se utilizará	Indicadores	Unidad de Medida
Gestión Pública	Especialidad que se enfoca en la correcta y eficiente administración de los recursos del Estado, a fin de satisfacer las necesidades de la ciudadanía e impulsar el desarrollo del país	Servirá para aproximar los recursos y eficiencia del gobierno en el Distrito	Ingresos por fuente de financiamiento, Capacidad de gasto, Gasto Corriente y de Capital	Soles y Porcentajes
Desastres Naturales y Vulnerabilidad de la zona	Son aquellas que se encuentran expuestas a eventos naturales o antrópicos, que pueden afectar no solo los diversos usos del lugar	Servirá para aproximar la incapacidad de la zona donde habita la población	Desastres Naturales y Vulnerabilidad de la zona	Porcentajes

Anexo 5. Unidades de Análisis

Anexo 5.1. Urbanizaciones y conjuntos habitacionales y zonas industriales

Nº	Urbanizaciones, Conjunto Habitacional y zona industrial	Nº de Viviendas
1	Urb Popular San José	1060
2	Conj. Hab. Micaela Bastidas- Enace I, II, III, IV etapa	2187
3	Urb. Las Casuarinas I, II,III,V Etapa	7
4	Urb. Popular Luis A. Sánchez	342
5	Zona Industrial II (I-2), III (I-1 I-2), IV Etapa	33
6	Urb Popular Luis Paredes Maceda	975
7	Urb. Santa Margarita I, II, III, IV, V, VI, VII y VIII Etapa.	1415
8	Urb. Sol de Piura I y II Etapa	491
9	Habilitación Urbana y Zona Residencial Institucional	1
	TOTAL	6511

Fuente: Elaboración Propia datos Obtenidos en las Oficinas de Catastro de la Municipalidad Distrital Veintiséis de Octubre.

Anexo 5.2. Asentamientos Humanos

Nº	Asentamientos Humanos	Nº de Viviendas
1	AH. Micaela Bastidas	1292
2	AH. Las Capullanas	435
3	AH. Andrés Avelino Cáceres	392
4	AH. San Sebastián	1710
5	AH. Villa Perú Canadá	580
6	AH. Villa Piura	126
7	AH. Nueva Esperanza	4868
8	AH. Aledaños KurtBeer	558
9	AH. Villa KurtBeer	438
10	AH. San Martín	3260
11	AH. Santa Rosa	2975
12	AH. Los Ficus I y II etapa	315
13	A.H Las Malvinas I, II Etapa	80
14	AH. Santa Julia sectores A y B	749
15	AH. 11 de abril	128
16	AH. Túpac Amaru I, II y III etapa	1236
17	AH. Los Robles	276
18	AH. La Península	457
19	AH. Nuestra Señora de Fátima	219
20	AH. Ricardo Jáuregui	504
21	AH. Jorge Chávez I y II Etapa	338
22	AH. Alfonso Ugarte	66
23	AH. Enrique López Albuja	398
24	AH. Ignacio Merino	318
25	AH. Consuelo de Velasco	840
26	AH. 31 de enero	337
27	AH. Manuel Soane Corrales	363
28	AH. Las Dalias, II, III etapa	1350
29	AH. La Molina	380
30	AH. El Rosal	275
31	A.H Los Heraldos	51
32	AH. Jesús de Nazaret	157
33	A.H Villa Hermosa	16
34	A.H Cesar Vallejo	83
35	A.H Ciudad del Sol	715
	TOTAL	26,285

Fuente: Elaboración Propia, datos Obtenidos en las Oficinas de AA.HH y Catastro de la Municipalidad Provincial De Piura y Municipalidad Distrital Veintiséis de Octubre 2015.

Anexo 5.3. UPIS y otros

Nº	UPIS (Urbanizaciones Populares de Interés Social) y Otros	Nº de Viviendas
1	Prog. Expansión Urbana Coscomba Sec. Los Polvorines A,B Y C	2220
2	Mercado Minorista Las Capullanas	1
3	UPIS Jesús de Nazaret	14
4	UPIS Jesús De Nazaret-Nuevo Horizonte	90
5	UPIS Pueblo Libre- Florida del Norte	166
6	UPIS Pueblo Libre-Sector Los Claveles	438
7	UPIS Pueblo Libre- Villa Jardín	470
8	UPIS Villa Hermosa	545
9	A.P.V Las Casuarinas	26
10	A.P.V Las Dunas	209
11	A.P.V Los Ingenieros	1
12	AG.V. Gustavo Mohme LLona	48
	TOTAL	4228

Fuente: Elaboración Propia datos Obtenidos en las Oficinas de Catastro de la Municipalidad Distrital Veintiséis de Octubre 2015.

Anexo 6: Selección de la muestral por estratos

- Estrato 1: Urbanizaciones, Conjuntos Habitacionales y Zonas Industriales

$$n = 320 * 0.18 = 56$$

- Estrato 2: Asentamientos Humanos

$$n = 320 * 0.71 = 227$$

- Estrato 3: UPIS (Urbanizaciones Populares de Interés Social) y otros.

$$n = 320 * 0.11 = 37.$$

Anexo 6.1. Número de encuestas a aplicar

Estratos	Establecimientos	Viviendas	Pesos	Nº Encuestas
1	Urbanizaciones , Conjuntos Habitacionales y Zonas Industriales	6,511	18%	56
2	Asentamientos Humanos	26,285	71%	227
3	UPIS (Urbanizaciones Populares de Interés Social) y Otros	4,228	11%	37
TOTAL		37,024	100%	320

Fuente: Elaboración Propia

Anexo 7. Matriz de Consistencia

PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN	OBJETIVOS DE INVESTIGACIÓN	HIPOTESIS DE INVESTIGACIÓN
¿Es necesario la implementación de una nueva propuesta estratégica para el periodo 2015 al 2021 en el distrito Veintiséis de Octubre?	Determinar y analizar la relevancia de la elaboración de una nueva propuesta estratégica para el distrito Veintiséis de Octubre para el periodo 2015.2021.	El desarrollo de una nueva propuesta estratégica para el distrito Veintiséis de Octubre, es relevante dado los escasos avances registrados tanto a nivel económico y social en dicho distrito.
PREGUNTAS ESPECIFICAS	OBJETIVOS ESPECIFICOS	HIPOTESIS ESPECIFICAS
¿Cómo han evolucionado los principales indicadores socioeconómicos del distrito Veintiséis de Octubre desde su existencia?	Sistematizar el marco teórico relevante para el desarrollo de la presente investigación.	Existe un escaso avance en las condiciones socioeconómicas del distrito.
¿Cuáles son las principales fortalezas y oportunidades del distrito Veintiséis de Octubre y como se encuentran relacionados con sus debilidades y amenazas?	Determinar y analizar la evolución de los principales indicadores socioeconómicos del distrito.	Existe un conjunto de fortalezas y oportunidades que permitan minimizar las debilidades y amenazas que enfrenta el distrito.
¿Cuáles son los principales objetivos estratégicos hacia los cuales deberían orientar la propuesta estratégica para el desarrollo del distrito Veintiséis de Octubre?	Determinar la existencia de un conjunto de fortalezas y oportunidades disponibles en el distrito y su relación con las debilidades y amenazas existentes en el mismo.	Dada las principales necesidades de la población, los principales objetivos estratégicos de la nueva propuesta estratégica deberían orientarse a los sectores de salud, educación, servicios básicos, seguridad ciudadana e infraestructura.
¿Cuáles son las principales obras que deberían orientarse en el plan de inversiones e indicadores de resultados de la nueva propuesta estratégica?	Identificar los principales objetivos estratégicos para la nueva propuesta estratégica del distrito.	Las principales obras que deberían priorizarse dentro del plan de inversiones son aquellos orientados principalmente a infraestructura vial, comercial, recreativas, así como también al sector salud, educación e inseguridad ciudadana teniendo como referencia los principales indicadores de resultados.
	<ul style="list-style-type: none"> -Identificar las principales obras que deberían orientarse en el plan de inversiones e indicadores de resultados relevantes para la evolución de la nueva propuesta. -Determinar las principales conclusiones a partir de los hallazgos obtenidos en la investigación. 	

Anexo 8. Fotografías en distrito en la toma de Información



Recojo de Información A.H La Molina I etapa



Recojo de Información A.H Túpac Amaru I



PAR Villa Jardín



Universidad Cesar Vallejo



Av. Grau- Con Enace



Mercado Minorista Las Capullanas



Colegio Jorge Basadre



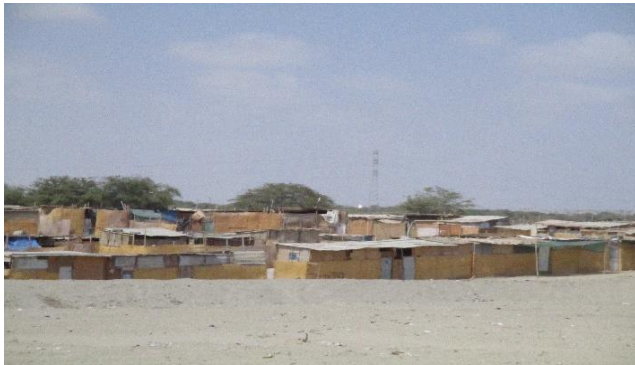
Hospital Santa Rosa



I.E Parroquial Nuestra Sra Del Rosario- A.H San Martín



AV. Circunvalación entre el A.H Nva Esperanza y A.H San Martín



A.H Aledaños Villa Kurbert



Conexiones Clandestinas de energía Eléctrica en el A.H Villa Perú Canadá y A.H Aledaños Villa Kurbert



A.H La Molina II etapa



A.H 31 de Enero



Capilla de López Albuja



A.H Los Polvorines